

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesta ilmoituksesta, joka koskee pilaantuneen maaperän puhdistamista.

Ilmoituksen tekijä

Väylävirasto
Opastinsilta 12 A
00520 Helsinki

Puhdistettavan alueen sijainti

Puhdistettava alue sijaitsee Kouvolassa Kouvolan ratapihalla osoitteessa Veturitalli 167. Puhdistettava alueen sijainti on esitetty liitteen 1 kartalla.

Pilaantuneen maaperän puhdistamista tehdään kiinteistöllä 286-871-5-5.

Kiinteistön omistaja

Kiinteistön omistaa Suomen valtio ja sitä hallinnoivat Väylävirasto ja Senaatti-kiinteistöt.

Asian vireilletulo, vireilletulon peruste sekä viranomaisen toimivalta

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus Lupa- ja valvontavirastolle. Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin, kuitenkin viimeistään 45 vuorokautta ennen puhdistamisen kannalta olennaisen työvaiheen aloittamista.

Ilmoitus pilaantuneen maaperän puhdistamisesta on tullut vireille 17.6.2026.

Tutkimus- ja suunnitelma-asiakirjat

- Welado, Ympäristöohje – Kouvola V326, R310, R314 ja R505 uusiminen, 20.3.2026.
- Väylävirasto. Itä-Suomen vaihdeteema PIMA, Kouvola. IR245596A24 Tutkimusraportti. WSP Finland Oy 8.11.2024

Puhdistettava alue

Alueen ja lähiympäristön maankäyttö

Kiinteistöllä sijaitsee Kouvolan ratapiha. Sen alueella on tarkoitus uusia vaihde V326, sekä raiteet r310 ja r505. Päälysrakennetta uusitaan raiteella r310 noin 92 metriä, raiteella r505 120 metriä, nykyiselle seismerkille asti ja vaihteella V326 noin 10 metriä vaihteen V328 suuntaan. Em. raideosuudet ja vaihde V326 sijoittuvat Kouvolan ratapihan lounaiskulmaan, veturitallien ja Kymenlaaksontien alikulkutunnelin väliin. Rata-alue jatkuu itään ja länteen puhdistettavasta alueesta. Lähin asutus sijaitsee puhdistettavan alueen eteläpuolella noin 30 metrin etäisyydellä.

Voimassa olevassa asemakaavassa puhdistettava alue sijaitsee rautatiealueeksi (LR-merkintä) sekä osittain luo-2 (harvinaisen ja uhanalaisen lajin esiintymisalue) rajatulla alueella. Luo-2-rajauksen kaavamääräyksen mukaan alueen käyttöä suunniteltaessa ja toteutettaessa on otettava huomioon luonnon monimuotoisuuden kannalta tärkeiden elinympäristöjen, eliölajiesiintymien ja luontokohteiden säilyttämisedellytykset. Kasvilajien osalta tulee tutkia edellytykset kasviyksilöiden siirrolle, jos alueelle suunnitellaan muuttuvaa maankäyttöä. Kouvolan ratapiha on merkitty valtakunnallisesti merkittäväksi paahdealueeksi Kouvolan paahdeympäristöjen selvityksessä (2021).

Alueen maaperä-, pohja- ja pintavesitiedot

Alueen maanpinta on tasainen, maanpinnantaso vaihtelee välillä +70,9-+71,2 m mpy. Maanpinnantaso nousee itään päin mentäessä.

Ympäristötekniikan tutkimuksen aikana otettujen näytteiden perusteella radan tukikerroksen pintaosa koostui raiteella r310 ja r505 murskeesta ja täyttöhiekasta noin 0,6 metriin asti radanpinnasta. Vaihteen V326 tukikerros koostui sepelistä noin 0,5 metriin asti radanpinnasta. Geologian tutkimuskeskuksen ylläpitämän sähköisen kairaustietokannan perusteella alueen sepelikerroksen alapuolinen maaperä on hiekkaa.

Alue ei sijaitse happamien sulfaattimaiden esiintymisalueella, eikä Geologian tutkimuskeskuksen aineiston mukaan alueella ole mustaliuskejakoja.

Kohde ei sijaitse pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue (Tornionmäki, 0528601, 1E-luokka) sijaitsee alueelta noin 2,2 kilometriä

itään. Ympäristöteknisessä maaperätutkimuksessa ei todettu kosteaa maa-ainesta.

Lähin pintavesialue Pytsoja sijaitsee noin 1,8 kilometriä alueesta lounaaseen.

Alueen kasvillisuus ja luontotyypit sekä eläinlajisto

Koko Kouvolan ratapihan alueella kasvaa ketomarunaa sekä pietaryrttiä, jotka ovat tärkeitä ravintokasveja alueen uhanalaisille hyönteisille. Lisäksi joitakin silmälläpidettäviä kasvilajeja löytyy alueelta. Alueella on havaittu vieraslajeja, kuten komealupiinia, terttuseljaa, paimenmataraa sekä kanadankoiransilmää. Näistä komealupiini on luokiteltu kansallisesti haitalliseksi vieraslajiksi.

Kouvolan ratapiha on huomattavan laaja ja merkittävä paahdealue, jolla esiintyy kolme erityisesti suojeltavaa perhoslajia ahdeyökkönen, loistokaapuyökkönen sekä viirupikkumittari. Lisäksi alueella esiintyy muita uhanalaisia lajeja, kuten vallipussikoi, hietapeilikääriäinen, ja marunalattakoi. Perhosten toukat käyttävät ravintonaan muun muassa ketomarunaa, jota ratapihalla kasvaa runsaina kasvustoina.

Puhdistettava alue sijoittuu Kouvolan ratapihan paahdealueelle, aivan paahdealueen länsireunaan. Alueella on paljon rautatiekiskoja ja niiden alla sepeliä. Kiskojen väliin jääville alueille jää hiekkaisempia alueita, joilla kasvaa monipuolinen kasvilajisto. Radan parannushankkeen alue on niin pienialainen verrattuna koko todettuun paahdeympäristöön, ettei hankkeella katsota olevan merkittäviä vaikutuksia paahdealueen lajistoon. Lisäksi hanke on lyhytkestoinen, eikä muuta paahdealueen luonnetta, vaan alkuperäinen kasvillisuus voi palautua alueelle hankkeen päätyttyä.

Haitta-aineita koskevat tiedot

Alueella tehtiin ympäristötekkinen maaperätutkimus 14.10.2024, jolloin alueelle kaivettiin kiskopyöräkoneen rapikauhalla koekuoppia ratapölkkyjen väliin. Raiteelle r310 sijoitettiin kuusi koekuoppaa noin 20 metrin välein. Raiteelle r505 sijoitettiin seitsemän koekuoppaa noin kymmenen metrin välein. Raiteen r505 seis merkin kohdalla oli vaunuja noin 25–30 metrin matkalla, joten tutkimusta ei pystytty jatkamaan suunnitelman mukaisesti seis merkille asti. Vaihteen V326 takajatkokselle sijoitettiin kolme koekuoppaa noin kolmen metrin välein. Näytteet otettiin

raiteilla r310 ja r505 noin 0,0–0,6 metrin syvyydestä ja vaihteella V326 noin 0,0–0,50 metrin syvyydestä.

Koekuopista otetut kokoomanäytteet muodostettiin seuraavasti:

- Raiteen r310 koekuopista otetuista osanäytteistä muodostettiin kolme rinnakkaista kokoomanäytettä (S1-1–S1-3).
- Raiteen r505 koekuopista otetuista osanäytteistä muodostettiin kolme rinnakkaista kokoomanäytettä (S3-1–S3-3).
- Vaihteen V326 suunnan koekuopista otetuista osanäytteistä muodostettiin kolme rinnakkaista kokoomanäytettä (S2-1–S2-3).

Raiteilta r310 ja r505 otetut kokoomanäytteet koostuivat murskeesta ja hiekasta. Vaihteelta V326 otetut kokoomanäytteet koostuivat sepelistä. Raiteen r310 pinnalla todettiin aistinvaraisesti tummempaa mursketta, kuin raiteella r505. Vaihteen V326 pinnalla ei todettu tummaa sepeliä.

Kokoomanäytteiden ottoalueet on esitetty liitteen 2 ilmakuvassa.

Kokoomanäytteistä (9 kpl) analysoitiin laboratoriossa valtioneuvoston asetuksen mukaisten PAH-yhdisteiden, öljyhiilivetyjen (C_{10} – C_{21} ja C_{21} – C_{40}) ja metallien pitoisuudet.

Raiteen r310 (S1 KA) alueelta otetuista kokoomanäytteistä laskettu öljyhiilivetyjen C_{21} – C_{40} keskiarvopitoisuus (686 mg/kg) ylittää valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaisen alemman ohjearvon, mutta alittaa ylemmän ohjearvon. Raiteelta r310 otetussa kokoomanäytteessä S1-1 todettiin alemman ja ylemmän ohjearvon välinen öljyhiilivetyjen C_{21} – C_{40} pitoisuus (1 170 mg/kg). Kahdessa muussa kokoomanäytteessä (S1-2 ja S1-3) ei todettu alemman ohjearvon ylittäviä öljyhiilivetyjen C_{21} – C_{40} pitoisuuksia.

Raiteen r505 (S3 KA) alueelta otetuista kokoomanäytteistä laskettu öljyhiilivetyjen C_{21} – C_{40} keskiarvopitoisuus (2 953 mg/kg) ylittää ylemmän ohjearvon. Kahdesta raiteelta r505 otetussa kokoomanäytteessä (S3-2 ja S3-3) todettiin ylemmän ohjearvon ylittävä öljyhiilivetyjen C_{21} – C_{40} pitoisuus. Kokoomanäytteessä S3-1 öljyhiilivetyjen C_{21} – C_{40} pitoisuus ylittää alemman ohjearvon, mutta alittaa ylemmän ohjearvon.

Raiteen r505 (S3 KA) alueelta otetuista kokoomanäytteistä lasketut PAH-yhdisteiden keskiarvopitoisuudet eivät ylittäneet kynnysarvotasoja. Kokoomanäytteessä S3-3 todetaan kynnysarvon ja alemman ohjearvon välinen bentso(a)pyreenin pitoisuus (0,21 mg/kg). Kahdessa muussa kokoomanäytteessä (S3-1 ja S3-2) ei todettu kynnysarvon ylittäviä pitoisuuksia PAH-yhdisteitä.

Raiteen r310 (S1 KA) alueelta otetuista kokoomanäytteistä laskettu fluoranteenin keskiarvopitoisuus (1,6 mg/kg) ylittää kynnysarvotason. Kaikissa kokoomanäytteissä todettiin kynnysarvon ja alemman ohjearvon välisiä pitoisuuksia fluoranteenia.

Raiteen r505 (S3 KA) alueelta otetuista kokoomanäytteistä lasketut PAH-yhdisteiden keskiarvopitoisuudet eivät ylittäneet kynnysarvotasoa. Kokoomanäytteessä S3-3 todetaan kynnysarvon ja alemman ohjearvon välinen bentso(a)pyreenin pitoisuus (0,21 mg/kg). Kahdessa muussa kokoomanäytteessä (S3-1 ja S3-2) ei todettu kynnysarvon ylittäviä pitoisuuksia PAH-yhdisteitä.

Vaihteen V326 (S2 KA) alueelta otetuista kokoomanäytteistä laskettu fluoranteenin keskiarvopitoisuus (7,0 mg/kg) ylittää alemman ohjearvon, mutta alittaa ylemmän ohjearvon. Fenantreenin keskiarvopitoisuus (3,1 mg/kg) ylittää kynnysarvon, mutta alittaa alemman ohjearvon. Kokoomanäytteessä S2-1 todettiin ylemmän ohjearvon ylittävä fluoranteenin (17 mg/kg) pitoisuus, sekä alemman ja ylemmän ohjearvon välinen fenantreenin (7,5 mg/kg) pitoisuus. Kahdessa muussa kokoomanäytteessä (S2-2 ja S2-3) fluoranteenin pitoisuus ylittää kynnysarvon, mutta alittaa alemman ohjearvon.

Kokoomanäytteissä ei todettu kynnysarvon ylittäviä pitoisuuksia raskasmetalleja tai arseenia.

Maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve

Kohteeseen on laadittu valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukainen maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arviointi. Arvioinnissa on huomioitu kohteen sijainti ja käyttö sekä haitta-aineiden pitoisuudet.

Alueella, jota käytetään teollisuus-, varasto- tai liikennealueena, maaperää pidetään yleensä pilaantuneena, jos yhden tai useamman aineen pitoisuus ylittää ylemmän ohjearvon, ellei riskinarviolla muuta osoiteta. Kohde ei sijaitse pohjavesialueella. Kohteen käyttötarkoituksen ja alueen herkkyyden perusteella vertailuarvona voidaan käyttää ylempiä ohjearvoja.

Esitetty puhdistussuunnitelma

Puhdistustavoite ja menetelmä

Puhdistuksen tavoitteena on valtioneuvoston asetuksen 2014/2007 mukainen ylempi ohjearvo. Pilaantuneen maaperän puhdistus tehdään

massanvaihtona. Kohteessa tehdään päällysrakenteen uusimista, joten massanvaihto on ainut mahdollinen puhdistusmenetelmä.

Haitta-ainepitoisuuksiltaan yli ylemmän ohjearvon olevia maa-aineksia, jotka on toimitettava asianmukaiseen käsittelyyn, on 360 tonnia. Alueella hyötykäytettäviä maa-aineksia on noin 510 tonnia. Mikäli hyötykäyttö ei ole mahdollista alueella, maa-ainekset toimitetaan luvan omaavalle käsittelypaikalle.

Työn toteuttaminen

Massanvaihto tehdään rakennustoimenpiteen edellyttämässä laajuudessa kerrospaksuudessa 0–0,55 metriä. Puhdistustyö suoritetaan urakan aikataulussa 19.-21.8.2026.

Ylemmän ohjearvon ylittäviä pitoisuuksia sisältävät maa-aineet toimitetaan luvanvaraiseen käsittelypaikkaan. Maa-ainesten siirrossa huomioidaan alueella esiintyvä komealupiini. Poiskuljetettavat maa-ainekset kuljetetaan kuormat peitettyinä.

Haitta-ainepitoisuuksiltaan alle ylemmän ohjearvon olevat maa-ainekset hyödynnetään kohteessa. Mikäli hyötykäyttö ei ole mahdollista alueella, maa-ainekset toimitetaan luvan omaavalle käsittelypaikalle.

Tarvittaessa poistettuja maa-aineksia varastoidaan puhdistusalueen välittömässä läheisyydessä ennen kuljetuksia. Välivarastointia tarvitaan todennäköisesti lyhytaikaisesti ja pienille määriille, mikäli kaivutöitä on yöaikaan. Oletettavasti vastaanottopaikan aukioloajat eivät mahdollista maa-ainesten kuljetuksia yöaikaan.

Työn laadunvalvonnasta vastaa ulkopuolinen ympäristötekniinen laadunvalvoja. Raiteen päällysrakenteen uusimisen aikana toimenpidealueella otetaan jäännöspitoisuusnäytteet lopullisista kaivupinnoista massanvaihdon määräsyvyydestä kaikilta alueilta. Mikäli kohteeseen jää haitta-aineita, arvioidaan riskinarvion tarve tapauskohtaisesti.

Puhdistustyö toteutetaan raiteen päällysrakenteen vaihtamistyön yhteydessä, joka on normaali maanrakennustyö eikä se aiheuta maanrakennustöistä poikkeavia haittoja.

VIRANOMAISEN RATKAISU

Lupa- ja valvontavirasto on tarkastanut Kouvolan kaupungissa sijaitsevan kiinteistön 286-871-5-5 pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen ja hyväksyy sen seuraavin määräyksin:

Puhdistustavoitteet

1. Alue on puhdistettava sellaiseen tilaan, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Ilmoituksessa puhdistettavaksi esitetyltä alueelta on poistettava maa-ainekset, joiden PAH-yhdisteiden ja/tai raskaiden öljyjakeiden ($>C_{21}-C_{40}$) pitoisuus ylittää valtioneuvoston asetuksessa 214/2007 säädetyt ylemmän ohjearvon.
2. Pilaantuneen maa-aineksen poistamisen aikana on otettava maaperänäytteitä pilaantuneiden alueiden laajuuksien, kaivussyvyyksien ja kaivettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksien tarkastamiseksi. Näytteet on otettava siten, että maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet ovat edustavasti selvitetty.

Jos näytteiden tutkimisessa käytetään kenttämittauslaitetta, on kenttämittaustuloksista vähintään joka kymmenennen näytteen, kuitenkin vähintään kahden näytteen tulos jokaiselta kaivualueelta, tarkastettava laboratoriomittauksilla. Laboratorionäytteistä on analysoitava vähintään kyseisellä kaivualueella tehdyissä tutkimuksissa todettujen haitta-ainesten pitoisuudet.

Maa-ainesten käsittely ja varastointi

3. Pilaantuneen maa-aineksen kaivu, lastaus ja muut puhdistukseen liittyvät työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava siten, että pilaantunutta maa-ainesta ei leviä ympäristöön. Puhdistustyön aikana on huolehdittava, ettei puhdistamisesta aiheudu haittaa tai vaaraa alueella tai sen lähistöllä oleskeleville eikä muuta terveys- tai ympäristöriskiä.
4. Poistettavat pilaantuneet maa-ainekset sekä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset, joita ei hyödynnetä määräyksen 8. mukaisesti, on toimitettava ominaisuuksiensa mukaisesti ensisijaisesti hyödynnettäviksi ja toissijaisesti loppukäsiteltäviksi vastaanottopaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa kyseisiä maa-aineksia.

5. Kaivetut pilaantumattomat maa-ainekset ja eri tavoin pilaantuneet tai eri tavalla käsiteltävät maa-ainekset on pidettävä erillään kaivun, lastaamisen, mahdollisen välivarastoinnin ja kuljetuksen aikana.
6. Kaivettuja maa-aineksia voidaan tarvittaessa välivarastoida lyhytaikaisesti alueella, jonka puhdistamisesta ilmoitus on tehty. Välivarastointi on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu maaperän pilaantumista, pilaantumattoman ja haitta-ainepitoisen maa-aineksen sekoittumista, haitta-ainepitoisen maa-aineksen pölyämistä, haitta-ainepitoisten suoto- ja valumavesien muodostumista tai muuta terveys- tai ympäristöhaittaa.
7. Mikäli välivarastointi toteutetaan päällystämättömällä alueella, on alueen maaperän pintakerroksen pilaantumattomuus varmistettava edustavalla näytteenotolla välivarastoinnin päätyttyä.

Kaivettujen maa-ainesten hyötykäyttö

8. Puhdistuskaivantojen täytöissä voidaan hyödyntää maa-aineksia, joiden määräyksen 1. mukaisten haitta-aineiden pitoisuudet ovat valtioneuvoston asetuksen 214/2007 mukaisten kynnysarvojen ja ylempien ohjearvojen välissä.
9. Hyödynnettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet tulee selvittää edustavan näytteenoton avulla ennen maa-ainesten hyödyntämistä.
10. Hyötykäytettyjen maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet ja hyödyntämispaikat on dokumentoitava.

Maa-ainesten kuljettaminen

11. Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytylle toiminnanharjoittajalle. Pilaantunut maa-aines on peitettävä kuljetuksen ajaksi.

Pilaantuneiden maa-ainesten kuljetuksista on laadittava jätelain (646/2011) 121 §:n mukaan siirtoasiakirjat. Siirtoasiakirjat on laadittava ensisijaisesti sähköisinä ja siirrettävä SIIRTO-rekisteriin viipymättä.

Puhdistustyön lopputuloksen toteaminen

12. Kaivutyön lopuksi kaivantojen seinämistä ja pohjista on otettava edustavat jäännöspitoisuusnäytteet. Jokaiselta pilaantuneen maan kaivualueelta on otettava kuitenkin vähintään kaksi edustavaa näytettä. Näytteistä on analysoitava laboratoriossa vähintään kyseisellä

kaivualueella tehdyissä tutkimuksissa todettujen haitta-aineiden pitoisuudet.

Pilaantuneen veden käsittely

- 13.** Pilaantuneella alueella sijaitseviin kaivantoihin mahdollisesti kertyvän veden haitta-ainepitoisuudet on selvitettävä edustavin vesinäyttein. Vesinäytteistä on analysoitava laboratoriossa vähintään maaperätutkimuksissa todetut haitta-aineet.
- 14.** Tarvittaessa vesi on poistettava tai vesi on puhdistettava paikan päällä tarkoitukseen soveltuvalla menetelmällä. Jos kaivantoihin kertyvä vesi viemäroidään, on veden viemärointiin pyydettävä lupa alueen vesihuollosta vastaavalta laitokselta.

Valvonta, tiedottaminen ja raportointi

- 15.** Puhdistustyöhön on nimettävä henkilö, joka vastaa puhdistustyön valvonnasta ja jolla on tarvittava asiantuntemus ja kokemus pilaantuneen maaperän puhdistukseen ja puhdistustöiden valvontaan. Valvonnasta vastaavan nimi ja yhteystiedot sekä puhdistuksen aloittamisajankohta on ilmoitettava kirjallisesti Lupa- ja valvontavirastolle ja Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön haltijalle ennen toimenpiteiden aloittamista. Edellä mainituille tahoille on ilmoitettava myös tämän päätöksen mukaisten puhdistustoimenpiteiden lopettamisajankohta.
- 16.** Mikäli puhdistustyön aikana maaperässä havaitaan muita kuin määräyksessä 1. mainittuja haitta-aineita, aiempaa merkittävästi korkeampia haitta-ainepitoisuuksia tai havaitaan muita lähtötiedoista poikkeavia asioita, jotka voivat vaikuttaa mahdollisiin ympäristö- ja/tai terveysriskeihin, on kyseisistä havainnoista ilmoitettava viipymättä Lupa- ja valvontavirastolle, Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön haltijalle jatkotoimenpiteiden sopimiseksi.
- 17.** Työn aikana on pidettävä kirjaa maaperänäytteenotosta ja eri käsittelypaikkoihin toimitettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista ja määristä. Kirjanpidon on oltava ajan tasalla ja valvojan viranomaisen saatavilla työn aikana.
- 18.** Tämän päätöksen mukaisista tutkimus- ja puhdistustoimenpiteistä on laadittava loppuraportti, jossa on esitettävä

- puhdistustyön toteuttaminen ja karttapiirustus toteutuneista kaivualueista ja -syvyyksistä koordinaatistoon (ETRS-TM35FIN) sidotulla kartalla,
- kuvaus työn aikaisista näytteenottomenetelmistä ja yhteenvedo työn aikaisesta näytteenotosta,
- kirjanpitoliedot poistetuista haitta-ainepitoisista maa-aineksista,
- selvitys haitta-ainepitoisten maa-ainesten hyödyntämistä alueella,
- analyysitulokset puhdistetun maaperän haitta-aineiden jäännöspitoisuuksista ja näytteenottopaikkojen sijainnit karttapiirustuksessa esitettyinä (ETRS-TM35FIN-koordinaatisto),
- yhteenvedo maa-ainesten toimittamisesta eri hyödyntämis-, käsittely- ja loppusijoituspaikoille sekä
- yhteenvedo mahdollisten vesinäytteiden analyysituloksista ja pilaantuneen veden poistamisesta ja käsittelystä.

Loppuraportti on toimitettava Lupa- ja valvontavirastolle ja Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle sekä kiinteistön haltijalle kolmen kuukauden kuluessa alueen puhdistustöiden loppuunsaattamisesta.

Määräysten ja päätöksen perustelut

Yleiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä maa-aineksen hyödyntämiseen puhdistettavalla alueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle, jos puhdistaminen ei ympäristönsuojelulain luvun 4 nojalla edellytä ympäristölupaa. Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen. Ilmoituspäätöksessä on annettava tarvittavat määräykset alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksen hyödyntämisestä ja tarkkailusta.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 2 luvussa on säädetty yleisistä velvollisuuksista, periaatteista ja kielloista kuten toiminnanharjoittajan selvilläolovelvollisuudesta (6 §) sekä velvollisuudesta ehkäistä ja rajoittaa

toimintansa ympäristövaikutuksia (7 §), maaperän pilaamiskiellosta (16 §) ja pohjaveden pilaamiskiellosta (17 §). Määräyksissä on huomioitu ympäristönsuojelulain mukaiset velvoitteet.

Valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (PIMA-asetus, 214/2007) on säädetty maaperässä yleisimmin esiintyvien haitallisten aineiden kynnysarvot. Asetuksen 3 §:n mukaan, mikäli yhden tai useamman haitta-aineen pitoisuus maaperässä ylittää kynnysarvon tai alueella, jolla taustapitoisuus on kynnysarvoa korkeampi, alueen taustapitoisuuden, on maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve arvioitava. Arvioinnin on asetuksen 2 §:n mukaan perustuttava arvioon maaperässä olevien haitallisten aineiden aiheuttamasta vaarasta tai haitasta terveydelle ja ympäristölle. Asetuksessa luetellaan seikat, jotka arvioinnissa on otettava huomioon. Ilmoituksessa esitetyn maaperän puhdistustarpeen arvioinnin tulee täyttää nämä PIMA-asetuksen vaatimukset.

Alueen maaperässä on todettu kohonneita pitoisuuksia PAH-yhdisteitä ja öljyhiilivetyjä. Valtioneuvoston asetuksen 214/2007 liitteessä em. haitta-aineille säädetty kynnysarvot sekä alemmat ja ylemmät ohjearvot on esitetty taulukossa 1.

Taulukko 1. PAH-yhdisteiden ja öljyhiilivetyjen kynnysarvot sekä alemmat ja ylemmät ohjearvot.

Haitta-aine	Kynnysarvo [mg/kg]	Alempi ohjearvo [mg/kg]	Ylempi ohjearvo [mg/kg]
Antraseeni	1	5	15
Bentso(a)antraseeni	1	5	15
Bentso(a)pyreeni	0,2	2	15
Bentso(k)fluoranteeni	1	5	15
Fenantreeni	1	5	15
Fluoranteeni	1	5	15
Naftaleeni	1	5	15
PAH	15	30	100
Keskitisleet (>C ₁₀ -C ₂₁)		300	1 000
Raskaat öljyjakeet (>C ₂₁ -C ₄₀)		600	2 000
Öljyjakeet (>C ₁₀ -C ₄₀)	300		

Määräyskohtaiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 133 §:n mukaan pilaantunut maaperä ja pohjavesi (*pilaantunut alue*) tulee puhdistaa siihen tilaan, ettei siitä voi

aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Päätöksessä on hyväksytty ilmoituksessa esitetyn mukaisesti puhdistustavoitteeksi ylempi ohjearvotaso. Puhdistustavoitteet on katsottu riittäviksi huomioiden alueen käyttö, ympäristöolosuhteet ja laadittu riskinarvio. (Määräys 1.)

Kaivutyön aikaisella näytteenotolla selvitetään mm. pilaantuneiden alueiden laajuus ja syvyys sekä kaivettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet. Käsittelyyn toimitettavien maa-ainesten tutkiminen on edellytetty toteutettavaksi siten, että kenttämittaustulokset varmennetaan laboratoriossa maa-aineseräkohtaisesti ja että tulosten perusteella voidaan erotella toisistaan vaaralliseksi jätteeksi luokiteltavat pilaantuneet maa-ainekset, tavanomaiseksi jätteeksi luokiteltavat pilaantuneet maa-ainekset sekä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset ja eri käsittelypaikkoihin toimitettavat maa-ainekset. Puhdistustyön ohjauksessa voidaan hyödyntää aiempien tutkimusten tuloksia. (Määräys 2.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 209 §:n mukaan lain täytäntöönpanon edellyttämät mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. (Määräykset 2., 9., 12., 13. ja 15.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 20 § edellyttää pilaantumisen vaaraa aiheuttavalta toiminnalta huolellisuutta ja varovaisuutta ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä onnettomuuksien estämiseksi ja niiden vaikutusten rajoittamiseksi (*varovaisuus- ja huolellisuusperiaatteet*). (Määräykset 3.–7., 11., 12., 14. ja 16.)

Jätelain (646/2011) 13 §:ssä säädetään, ettei jätteestä tai jätehuollosta saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. (Määräykset 4.–7., 11., 14. ja 16.)

Jätelain (646/2011) 8 § edellyttää, että kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava jätelain etusijajärjestystä. Etusijajärjestyksen mukaan vain sellaiset jätteet, joita ei ole mahdollista uudelleenkäyttää, kierrättää tai hyödyntää, loppukäsitellään. (Määräys 4.)

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaisesti maaperän puhdistustyön yhteydessä kaivettavat pilaantuneet maa-ainekset sekä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset on edellytetty toimitettavaksi hyödynnettäväksi tai loppukäsiteltäväksi asianmukaisen luvan omaavaan vastaanottopaikkaan. Jätteen saa luovuttaa vain jätelain

11 luvun mukaiseen jätehuoltorekisteriin hyväksytylle kuljettajalle.
(Määräykset 4. ja 11.)

Jätelain (646/2011) 15 §:ssä säädetään lajiltaan ja laadultaan erilaisten jätteiden erilläänpitovelvollisuudesta siinä laajuudessa kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi, etusijajärjestyksen noudattamiseksi taikka jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. Haitta-ainepitoiset kaivetut maa-ainekset on edellytetty pidettäväksi erillään pilaantumattomista maa-aineksista, jotta haitta-ainepitoisista maa-aineksista ei aiheudu haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle.
(Määräys 5.)

Päätöksessä on hyväksytty kaivettujen maa-ainesten välivarastointi siten, ettei siitä aiheudu ympäristö- tai terveyshaittaa. (Määräykset 6. ja 7.)

Päätöksessä on hyväksytty ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti puhdistustyön yhteydessä kaivettujen määräyksen 1. mukaisten haitta-aineiden, joiden pitoisuudet ovat kynnsarvojen ja ylempien ohjearvojen välissä, hyötykäyttö puhdistuskaivantojen täytöissä. Päätöksessä on edellytetty täytöissä hyötykäytettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksien ja sijoituskohteiden dokumentointia, jotta maa-ainekset voidaan huomioida asianmukaisesti tulevien kaivutöiden yhteydessä. (Määräykset 8.–10.)

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätelain 11 luvun mukaiseen jätehuoltorekisteriin hyväksytylle kuljettajalle.
(Määräys 11.)

Valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen (978/2021) 11 §:n mukaan jäte voidaan kuljettaa peitettynä, jos siten voidaan varmistua siitä, ettei jätettä pääse ympäristöön kuormauksen tai kuljetuksen aikana. Poistettavat pilaantunutta maa-ainesta sisältävät kuormat on edellytetty peitettäväksi. (Määräys 11.)

Jätelain (646/2011) 121 §:n mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja pilaantuneesta maa-aineksesta. Siirtoasiakirja on oltava mukana jätteen siirron aikana ja se on annettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjat on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan (121 a §). Siirtoasiakirjaan merkittävistä tiedoista ja niiden vahvistamisesta on säädetty valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen (978/2021) 40 §:ssä.
(Määräys 11.)

Jäännöspitoisuusnäytteenotolla todennetaan maaperän haitta-ainepitoisuudet pilaantuneen maa-aineksen poistamisen jälkeen. Näytteenotolla varmennetaan edellytettyjen puhdistustavoitteiden saavuttaminen sekä saadaan tietoa maaperään kaivujen jälkeen jäävistä haitta-ainepitoisuuksista. (Määräykset 12.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 7 §:n mukaan toiminta on järjestettävä niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Jos pilaantumista ei voida kokonaan ehkäistä, se on rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi. Puhdistettavalta alueelta mahdollisesti syntyvän pilaantuneen veden poistamisella varmistetaan, etteivät vedessä olevat haitta-aineet pääse kulkeutumaan laajemmalle alueelle eivätkä ne aiheuta enempää maaperän, pohjaveden tai pintaveden pilaantumista tai muuta haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräykset 13. ja 14.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 172 §:ssä ja jätelain 122 §:ssä säädetään valvontaviranomaisen tiedoksisaantioikeudesta tehtävänsä suorittamista varten. Määräykset 15.–18. on annettu viranomaisvalvonnan kannalta.

Pilaantunutta aluetta puhdistettaessa tulee usein esille seikkoja, joihin ei ole ennakkotutkimuksista ja -suunnitelmista huolimatta pystytty varautumaan, esimerkiksi maaperässä todetaan uusia haitta-aineita tai haitta-aineita merkittävästi aiempaa korkeampina pitoisuuksina. Poikkeuksellisten tilanteiden vuoksi valvontaviranomaisen voi olla tarpeen antaa uusia ohjeita tai määräyksiä työn aikana. (Määräys 16.)

Kirjanpidolla ja raportoinnilla dokumentoidaan tehdyt näytteenotto-, kaivu- ja muut puhdistustoimenpiteet. (Määräykset 17. ja 18.)

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6, 7, 16, 17, 20, 85, 133, 136, 172, 190, 191, 200, 205, 209 §

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24, 25, 26 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Jätelain (646/2011) 8, 13, 15, 29, 121, 121 a, 121 b, 122 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021) 3, 4, 11, 40 §

Hallintolaki (434/2003)

Valtioneuvoston asetus vesienhoidon järjestämisestä (1040/2006)

Valtioneuvoston asetus vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista (1022/2006)

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus Lupa- ja valvontaviraston maksullisista suoritteista vuonna 2026 (1177/2025)

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Tämän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 1 245 €.

Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen lupa- ja valvontaviraston maksullisista suoritteista 2026 (1177/2025) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon. Pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 83 € kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta. Tämän ilmoituksen käsittelyyn kului 15 tuntia.

Valvonnan maksullisuus

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 205 §:n mukaan Lupa- ja valvontavirasto voi periä maksun valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen varmistamiseksi. Maksun suuruus perustuu kulloinkin voimassa olevaan valtioneuvoston asetukseen Lupa- ja valvontaviraston maksullisista suoritteista.

Päätöksen voimassaoloaika

Tämä päätös on voimassa 30.7.2031 saakka. Puhdistus on tarkoitus tehdä elokuun 2026 loppupuolella ja sen on lyhytkestoinen ja kertaluontoinen toimenpide. Mikäli puhdistusta ei jostain syystä pystytä toteuttamaan viiden vuoden määräajassa, voi siihen hakea lisää aikaa Lupa- ja valvontavirastolta. Tällöin tulee arvioitavaksi se, ovatko alueen olosuhteet ja suunnitelmat muuttuneet niin, että on tarpeen laatia uusi ilmoitus, vai vastaavatko ne edelleen tämän päätöksen perustana ollutta tilannetta.

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 200 §:n perusteella tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Muutoksenhakuviranomainen voi kieltää täytäntöönpanon.

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös

Väylävirasto
Aki Hämäläinen (sähköisesti)

Tiedoksi

Senaatti-kiinteistöt (sähköisesti)
Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen (sähköisesti)

Kuuluttaminen

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 85 §:n mukaisesti Lupa- ja valvontavirasto antaa päätöksen tiedoksi myös julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja kuulutettava päätös ovat nähtävillä Lupa- ja valvontaviraston ja Kouvolan kaupungin verkkosivuilla.

Tietojärjestelmän päivittäminen

Alueen maaperää koskevat tiedot päivitetään valtakunnalliseen Maaperän tilan tietojärjestelmään (MATTI).

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Tarkemmat ohjeet muutoksenhausta ovat päätöksen liitteenä 3 olevassa valitusosoituksessa.

Lisätiedot

Lisätietoa päätöksestä antaa ylitarkastaja Elina Kerko (elina.kerko(at)lvv.fi, p. 0295 254 983).

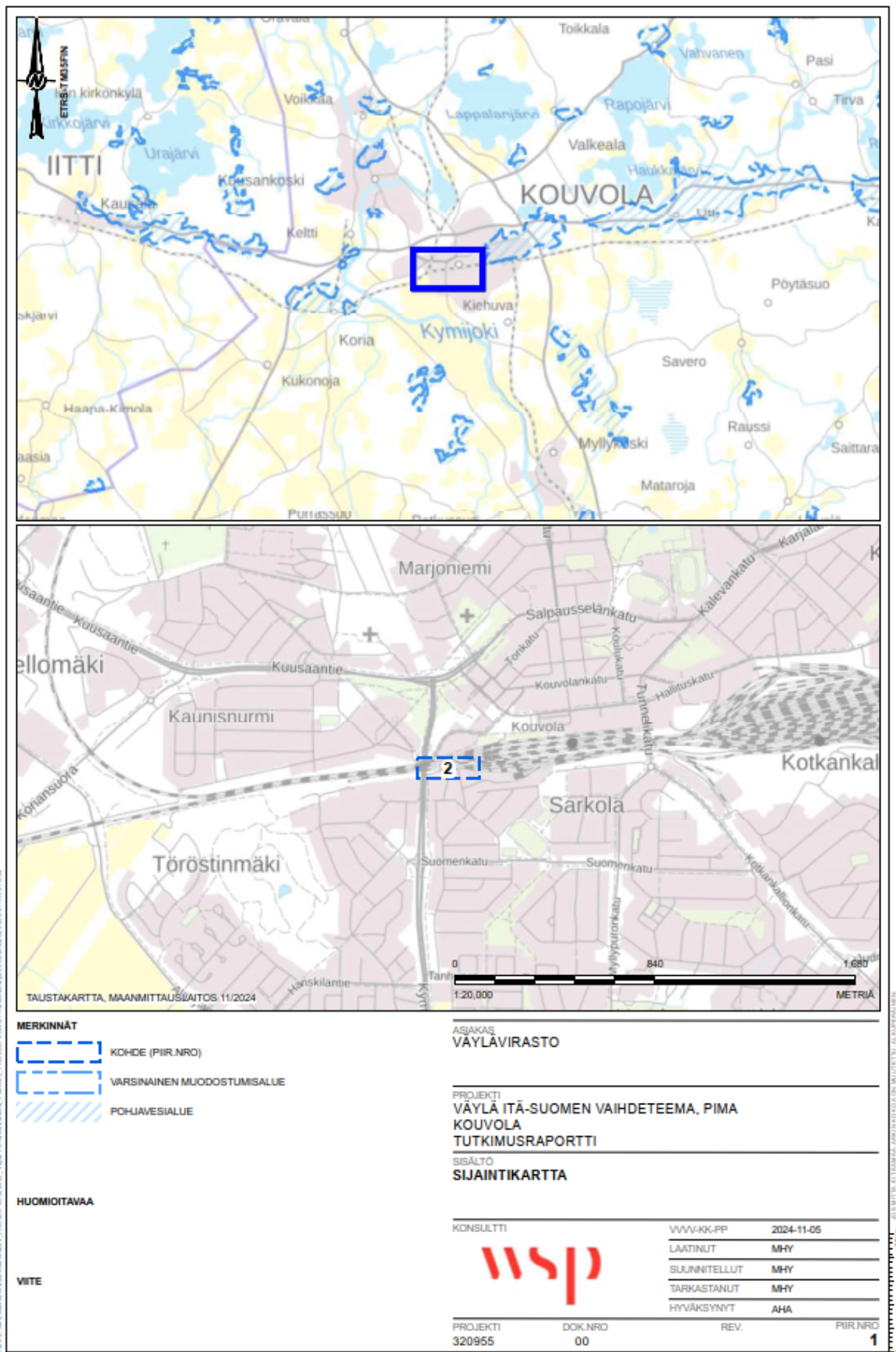
Hyväksyntä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Päätöksen on esitellyt ylitarkastaja Elina Kerko ja ratkaissut ylitarkastaja Hanna Valkeapää.

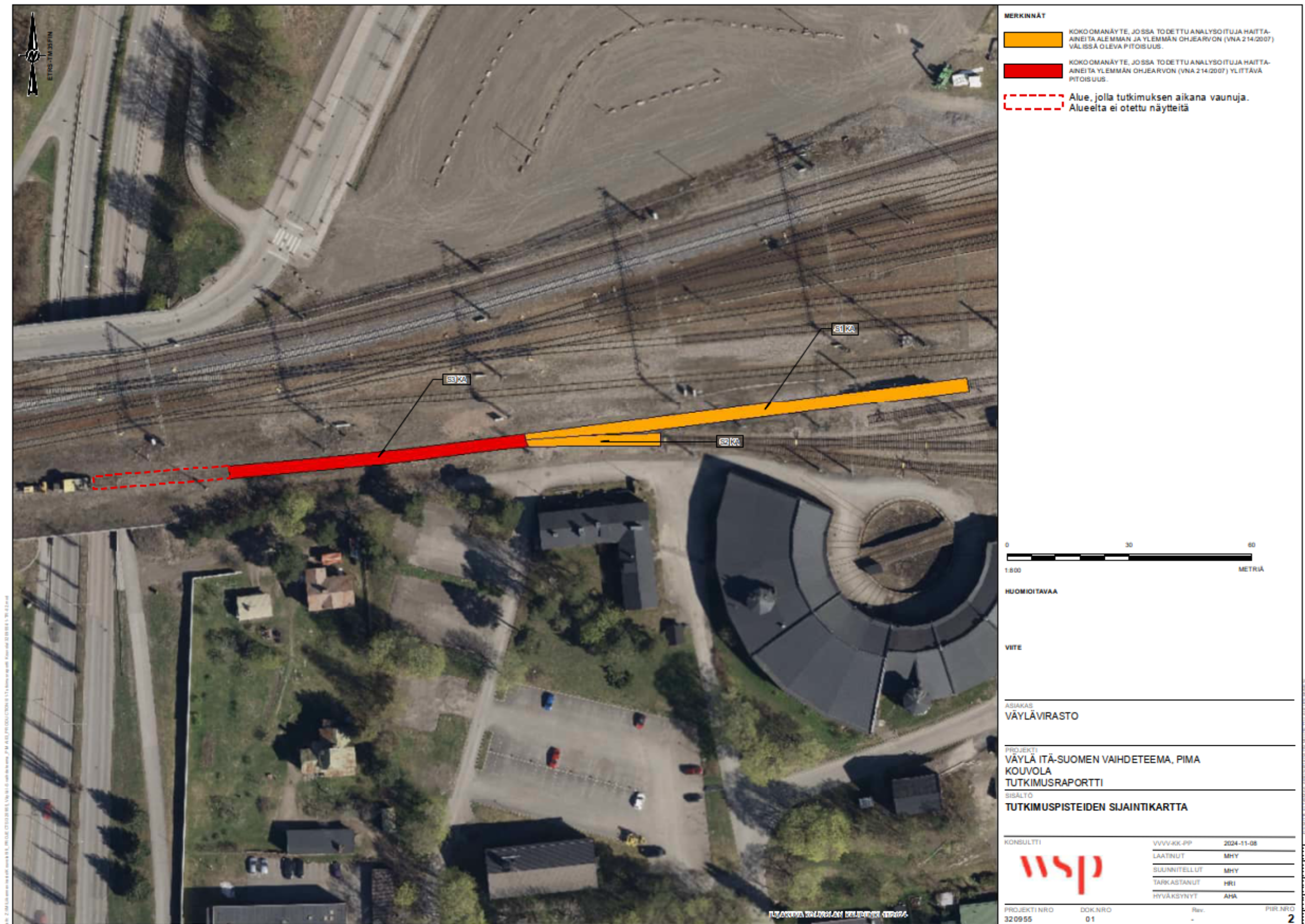
Liitteet

- Liite 1. Puhdistettava alueen sijaintikartta
- Liite 2. Kokoomanäytteiden ottoalueiden sijainti
- Liite 3. Valitusosoitus

LIITE 1.



LIITE 2.



LIITE 3.

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen saa oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) mukaisesti hakea muutosta valittamalla **Vaasan hallinto-oikeuteen**. Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa 310 euron suuruinen oikeudenkäyntimaksu. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään erikseen niistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Tuomioistuinmaksulaki: <https://finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455>

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla annettu oikeusministeriön asetus (1020/2024) maksujen tarkistuksesta on tullut voimaan 1.1.2025. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy täältä: <https://oikeus.fi/tuomioistuimet/fi/index/asiointijulkisuus/maksut/oikeudenkayntima-ksuthallinto-oikeudessa.html>.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavaan arkipäivään.

Sisältö

Valituskirjelmässä, joka osoitetaan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on valituskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- valituksenalainen päätös valitusosoituksineen alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- tiedoksisaantitodistus tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- mahdolliset asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi
- asiamiehen valtakirja, mikäli asiamiehenä toimii muu kuin asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja

Toimittaminen

Valitus tulisi ensisijaisesti tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>



Vaasan hallinto-oikeus

- Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 4. krs
- Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa
- Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
- Puhelin: Kirjaamo 029 56 42780 (ma-pe klo 8.00–16.15)
- Puhelinvaihde: 029 56 42611

Valituskirjelmän voi toimittaa henkilökohtaisesti tai asiamiehen tai lähetin välityksellä taikka lähettäjän omalla vastuulla postitse tai sähköpostitse. Valituskirjelmän tulee olla valitusviranomaisella viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Tämä asiakirja LVV-U/99471/2026 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument LVV-U/99471/2026 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Kerko Elina 17.07.2026 08:22

Ratkaisija Valkeapää Hanna 17.07.2026 08:27