

Resultat från tillsyns- programmet för småbarnspedagogiken 2025

Regionförvaltningsverket i Södra Finland
Regionförvaltningsverket i Östra Finland
Regionförvaltningsverket i Lapland
Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland
Regionförvaltningsverket i
Västra och Inre Finland
Regionförvaltningsverket i
Norra Finland

Tillstånds- och tillsynsverket
för social- och hälsovården



Utgivare

Undervisnings- och kulturväsendet

Resultat från tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken 2025

29.12.2025

Regionförvaltningsverket i Södra Finland

Regionförvaltningsverket i Östra Finland

Regionförvaltningsverket i Lappland

Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland

Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland

Regionförvaltningsverket i Norra Finland

Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården

Regionförvaltningsverkens publikationer 333/2025

ISSN 2343-3132 (Webbpublikation)

ISBN 978-952-7481-65-3

Helsingfors

2025

PRESENTATIONSBLAD

Regionförvaltningsverkens publikationer 333/2025

Sammanställd av Regionförvaltningsverket i Södra Finland Regionförvaltningsverket i Östra Finland Regionförvaltningsverket i Lappland Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland Regionförvaltningsverket i Norra Finland Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården	Utgivningsdatum 29.12.2025		
	Uppdragsgivare -		
	Datum för tillsättandet av organet -		
Publikationens titel Resultat från tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken 2025			
Sammandrag Regionförvaltningsverken och Valvira har utarbetat ett tillsynsprogram för småbarnspedagogiken, enligt vilket den planmässiga tillsynen har inletts i början av 2020. I denna publikation presenteras resultaten från tillsynen 2025. Tillsynens tyngdpunkter har varit kontroll av behörigheterna för personalen inom den privata småbarnspedagogiken samt tillståndsförfarandet. Dessutom har regionförvaltningsverken under 2025 gett handledning och ordnat styrningstillfällen både för kommunerna och för privata serviceproducenter.			
Ämnesord småbarnspedagogik, tillsyn, behörighet, tillståndsförfarande, tillsynskompetens, egenkontroll			
ISSN (tryckt) -	ISBN (tryckt) -	ISSN (webbpublikation) 2343-3132	ISBN (webbpublikation) 978-952-7481-65-3
Sidantal -	Språk Svenska		Pris -
Utgivare Regionförvaltningsverket i Södra Finland		Tryckeri -	

INFORMATIONSSIDA

Regionförvaltningsverkens publikationer 333/2025

Sammanställd av Regionförvaltningsverket i Södra Finland Regionförvaltningsverket i Östra Finland Regionförvaltningsverket i Lappland Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland Regionförvaltningsverket i Norra Finland Tillstånds- och tillsynsverket för social- och hälsovården	Utgivningsdatum 29.12.2025		
	Uppdragsgivare -		
	Datum för tillsättandet av organet -		
Publikationens titel Resultat från tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken 2025			
Referat			
Ämnesord -			
ISSN (tryckt) -	ISBN (tryckt) -	ISSN (webbpublikation) 2343-3132	ISBN (webbpublikation) 978-952-7481-65-3
Sidantal -	Språk Finska		Pris -
Utgivare Regionförvaltningsverket i Södra Finland		Tryckeri -	

Innehåll

1 Inledning	6
2 Genomförandet av tillsynsprogrammet och resultaten under olika år	7
3 Genomförandet av och resultaten från tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken 2025	10
3.1 Inledande kartläggning av personalens behörighet vid privata daghem våren 2025	10
3.1.1 Privata daghem i Finland 30.4.2025	11
3.1.2 Personalens behörighet vid privata daghem 30.4.2025	13
3.1.3 Daghemsföreståndarnas behörighet vid privata daghem 30.4.2025	15
3.1.4 Privat svenskspråkig småbarnspedagogik 30.4.2025	18
3.2 Uppmaningar att göra ändringsanmälan om daghemsföreståndare hösten 2025	19
3.3 Tillsyn över personalens behörighet vid privata daghem hösten 2025	19
3.3.1 Personalens och lärarnas behörighet vid privata daghem som omfattades av tillsynen 30.9.2025	20
3.3.2 Privata svenskspråkiga daghem i tillsynen	22
3.3.3 Tillsynsbeslut	23
3.3.4 Fortsatt tillsyn	24
3.4 Tillståndsförfarande	25
3.4.1Handledning av serviceproducenter och kommuner	25
3.4.2 Granskning av serviceproducenternas allmänna förutsättningar	26
4 Sammanfattning och reflektioner kring resultaten från tillsynsprogrammet 2025	28
5 Tabeller och figurer	31

1 Inledning

Regionförvaltningsverken och Valvira har tillsammans utarbetat ett riksomfattande tillsynsprogram för småbarnspedagogiken. En planmässig tillsyn enligt programmet inleddes i början av år 2020. I programmet beskrivs de centrala principerna för tillsynen över småbarnspedagogiken och de normer och den praxis som styr verksamheten. I programmet fastställs också de årliga tyngdpunktsområden som den proaktiva handledningen och rådgivningen särskilt inriktas på. Utfallet av programmet har följts upp och utvärderats två gånger per år i en uppföljningsgrupp där representanter från både regionförvaltningsverken och Valvira har deltagit.

Målet med tillsynsprogrammet har varit att skapa enhetliga verksamhetsmodeller för styrningen av och tillsynen över småbarnspedagogiken. Programmet har gällt regionförvaltningsverkens och Valviras styrnings- och tillsynsåtgärder. En kommun som ordnar privat småbarnspedagogik ska sörja för sin egen tillsynsskyldighet. Kommunens tillsynsskyldighet beskrivs i en separat publikation, *Handbok för tillsynen över privat småbarnspedagogik – Handbok för kommunens tillsynsmyndighet*.

Utgångspunkterna för tillsynsprogrammet har varit proaktiva metoder och ett större fokus på kunden. De tillsynsmyndigheter som anges i lagen om småbarnspedagogik utövar i första hand tillsyn genom att ge handledning och rådgivning till anordnare av småbarnspedagogik. Syftet med handledningen och rådgivningen är att småbarnspedagogiken ska hålla hög kvalitet och följa bestämmelserna samt att minska antalet anmärkningar och klagomål som gäller småbarnspedagogiken.

Tillsynsprogrammets tyngdpunktsområden har tagit form utifrån anmälningar om missförhållanden och frågor som har kommit in till regionförvaltningsverken. Således har tillsynen under perioden 2020–2025 granskat personaldimensioneringen, gruppstorlekarna och personalens behörighetsvillkor.

I denna publikation presenteras genomförandet av det riksomfattande tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken 2025 och dess resultat. I publikationen beskrivs hur tillsynen enligt tillsynsprogrammet i praktiken har ordnats med beaktande av olika tyngdpunktsområden samt vilka iakttagelser och utvecklingsbehov som har identifierats genom tillsynen. Avslutningsvis presenteras en sammanfattning av genomförandet av programmet.

Riksomfattande tillsynsprogram för småbarnspedagogiken 2023–2025

- [Publikation 285 Riksomfattande tillsynsprogram för småbarnspedagogiken 2023–2025](#)

2 Genomförandet av tillsynsprogrammet och resultaten under olika år

Under de första åren tillsynsprogrammet tillämpades inriktades tillsynen huvudsakligen på den kommunala småbarnspedagogiken. Under tillsynens sista år riktades fokus på den privata småbarnspedagogiken. Tillsynsprogrammets årliga tyngdpunkter presenteras i figur 1.

I början av år 2020 inriktade regionförvaltningsverken tillsynen enligt tillsynsprogrammet på relationstalet mellan antalet barn och anställda i daghemmen, som fastställs i statsrådets förordning om småbarnspedagogik. De kommunala daghemmen förmådde i huvudsak ordna verksamheten på det sätt som lagen förutsätter och se till att personaldimensioneringen var tillräcklig. Resultaten bekräftade uppfattningen att personaldimensioneringen inom den kommunala småbarnspedagogiken i huvudsak uppfylldes väl, även om det förekom enskilda överskridanden.

År 2021 fokuserade tillsynsprogrammet på de kommunala daghemmens personaldimensionering och gruppstorlekar. I tillsynen granskade regionförvaltningsverken de uppgifter som kommunerna lämnat om personalens antal i förhållande till antalet barn samt barngruppernas storlek. Resultaten visade att anordnarna av småbarnspedagogik i stor utsträckning följde bestämmelserna om personaldimensionering och gruppstorlekar i lagen om småbarnspedagogik och att de kommunala daghemmen i huvudsak förmådde ordna verksamheten på det sätt som bestämmelserna förutsätter.

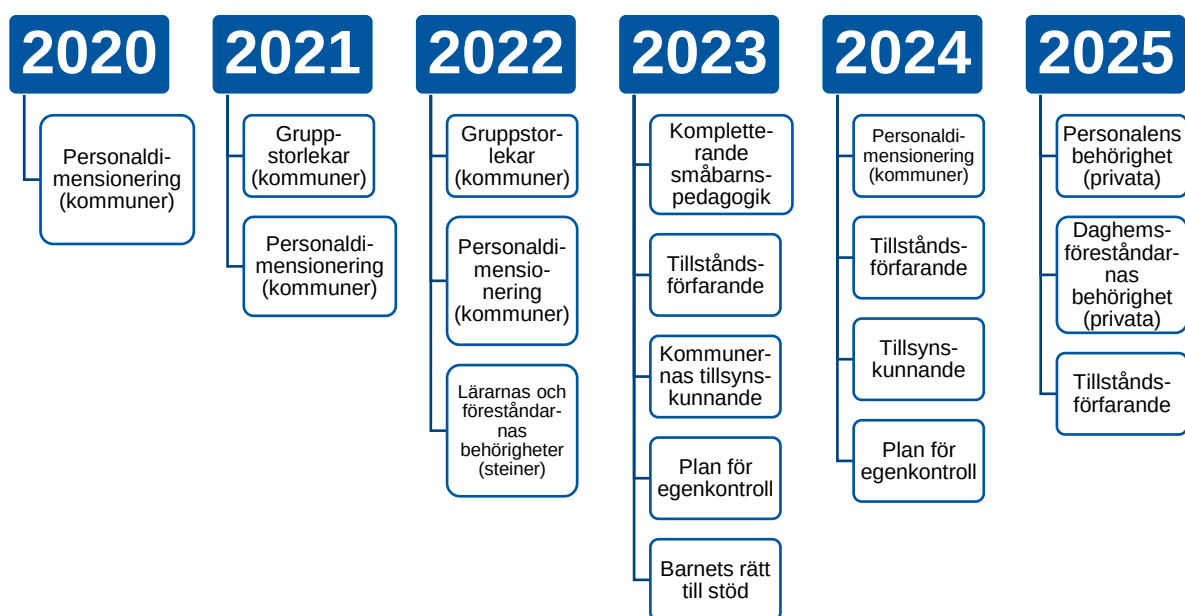
År 2022 fortsatte tillsynen enligt tillsynsprogrammet med granskning av personaldimensioneringen och gruppstorlekarna vid de kommunala daghemmen. Hösten 2022 genomfördes dessutom en separat inspektion av behörigheten för lärare och föreståndare vid steinerpedagogiska daghem (540/2018, 75.6 §). Denna inspektion hörde samman med att övergångsbestämmelsen för de steinerpedagogiska studierna inom småbarnspedagogiken upphörde, vilket gjorde det nödvändigt att bedöma hur behörigheterna uppfylldes. Enligt övergångsbestämmelserna i lagen om småbarnspedagogik skulle de kompletterande studier som Utbildningsstyrelsen fastställt utöver de steinerpedagogiska studierna vara avlagda senast den 31 juli 2022. På basis av resultaten från tillsynen kunde man konstatera att anordnarna av småbarnspedagogik i stor utsträckning följde bestämmelserna om personaldimensionering och gruppstorlekar i lagen om småbarnspedagogik. Tillsynen över behörigheterna vid de steinerpedagogiska daghemmen lyfte däremot fram behovet av att även framöver följa upp personalens behörigheter. Behovet är särskilt stort när övergångsbestämmelser upphör att gälla, för att kvaliteten och lagenligheten i småbarnspedagogiken ska kunna säkerställas.

År 2023 fokuserade tillsynen på genomförandet av lagändringarna (barnets rätt till stöd och tillståndsplikt för privat daghemsverksamhet) och på hur småbarnspedagogik som kompletterar förskoleundervisningen ordnades. Valvira redde med en kommunenkät ut hur planerna för egenkontroll genomfördes hos privata familjedagvårdare. Resultaten från enkäten visade att genomförandet av

planerna för egenkontroll varierade mellan kommunerna och att praxis för styrning och tillsyn inte i alla avseenden var enhetlig. Regionförvaltningsverken kartlade hur barnets rätt till småbarnspedagogik som kompletterar förskoleundervisningen tillgodoses: 284 kommuner svarade på enkäten och sju av dem anordnade inte småbarnspedagogik som kompletterar förskoleundervisningen. Utöver kompletterande småbarnspedagogik erbjöd 77 kommuner morgon- och eftermiddagsverksamhet eller annan motsvarande verksamhet.

År 2024 inriktades tillsynen på personalens behörighet vid kommunala daghem. Regionförvaltningsverken valde ut kommunerna för den egentliga tillsynen efter en omfattande inledande kartläggning. Enligt resultaten uppfyllde en betydande del av personalen inte behörighetsvillkoren i lagen om småbarnspedagogik. Utifrån tillsynen konstaterades att utmaningar med tillräcklig behörighet var ett stort problem inom den kommunala småbarnspedagogiken.

Figur 1 Tillsynsprogrammets tyngdpunkter 2020–2025



Samtidigt som regionförvaltningsverken genomfört tillsynsprogrammet har deras tillsynsprocess utvecklats. Därför har genomförandet av tillsynen i viss mån skiljt sig åt mellan olika år. Resultaten från tillsynsprogrammet för olika år är därför inte jämförbara sinsemellan, och resultaten från tillsynen av kommunala och privata anordnare av småbarnspedagogik kan till exempel inte heller direkt jämföras med varandra. Åren 2024 och 2025 gjordes separata inledande kartläggningar av personalens behörighet. Tillsynen har utifrån resultaten från de inledande kartläggningarna fortsatt vid de kommunala och privata daghem där det förekom brister i personalens behörighet. Den inledande kartläggningen har gett regionförvaltningsverken ett omfattande material om personalens

behörighet inom den kommunala småbarnspedagogiken år 2024 och inom den privata småbarnspedagogiken år 2025.

Resultaten från tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken åren 2020–2024:

- [Resultaten från tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken 2020](#)
- [Resultaten från tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken 2021](#)
- [Resultaten från tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken 2022](#)
- [Resultaten från tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken 2023](#)
- [Resultaten från tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken 2024](#)

3 Genomförandet av och resultaten från tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken 2025

Tyngdpunkten för det riksomfattande tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken har under 2025 varit tillsyn av personalens behörighet inom småbarnspedagogiken vid privata daghem samt tillståndsförfarandet. Utöver de överenskomna tyngdpunkterna i programmet handleder och övervakar regionförvaltningsverken kommunerna och privata serviceproducenter planmässigt och proaktivt. Regionförvaltningsverken utövar också tillsyn och gör inspektionsbesök vid uppdagade missförhållanden.

3.1 Inledande kartläggning av personalens behörighet vid privata daghem våren 2025

Våren 2025 skickade regionförvaltningsverken en enkät till alla kommuner i Fastlandsfinland där det bedrivs privat småbarnspedagogik, vilket sammanlagt var 112 kommuner. I enkäten ombads kommunerna utreda och kontrollera att behörighetsvillkoren för personalen inom den privata småbarnspedagogiken uppfylls inom deras område. Svaren om personalens behörighet skulle lämnas enligt situationen den 30 april 2025.

Kommunerna lämnade uppgifter om behörigheten för lärare inom småbarnspedagogik, socionomer och barnskötare i privata daghem. Kommunerna kontrollerade också om uppgifterna om daghemsföreståndaren motsvarade uppgifterna om föreståndaren i Soteri-registret¹. Uppgifterna begärdes i kommunspecifika tabeller som innehöll uppgifter om daghemmet och föreståndaren hämtade ur Soteri-registret.

Den 15 maj 2025 och 26 maj 2025 ordnade regionförvaltningsverken informationsmöten för kommunernas tillsynsmyndigheter om genomförandet av tillsyn enligt det riksomfattande tillsynsprogrammet för småbarnspedagogiken. Ett svenskspråkigt informationsmöte ordnades den 26 maj 2025. Vid informationsmötena gick man igenom behörighetsvillkoren för personalen inom småbarnspedagogiken, gav anvisningar för hur tabellerna som används i tillsynen fylls i och besvarade frågor.

Responsen från kommunernas tillsynsmyndigheter på den inledande kartläggningen var positiv. De har upplevt tillsynen som nyttig också med tanke på den egna tillsynsuppgiften.

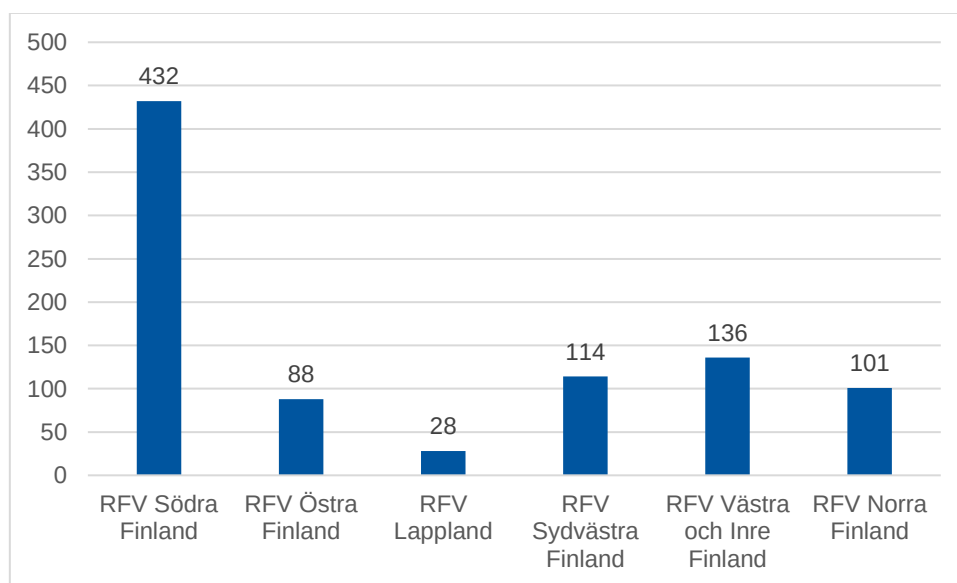
¹ Soteri är ett register över serviceproducenter, som är gemensamt för Valvira och regionförvaltningsverken. I Soteri kan du göra registreringsansökningar, anmälningar och ändringar som gäller produktion av daghemsverksamhet inom småbarnspedagogiken eller social- och hälsovård.

3.1.1 Privata daghem i Finland 30.4.2025

I den inledande kartläggningen begärde regionförvaltningsverken uppgifter som gällde sammanlagt 914 privata daghem. Kommunerna lämnade inga uppgifter om 15 daghem som redan hade avslutat eller höll på att avsluta sin verksamhet. Någon officiell anmälan om att verksamheten upphört hade dock inte gjorts till regionförvaltningsverket. Efter den inledande kartläggningen fortsatte tillsynen av 899 privata daghem.

I figur 2 presenteras antalet privata daghem inom de olika regionförvaltningsverkens områden². Av de privata daghemmen fanns 432 inom Regionförvaltningsverket i Södra Finlands område, 88 inom Regionförvaltningsverket i Östra Finlands område, 28 inom Regionförvaltningsverket i Lapplands område, 114 inom Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finlands område, 136 inom Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finlands område och 101 inom Regionförvaltningsverket i Norra Finlands område.

Figur 2 Antalet privata daghem inom de olika regionförvaltningsverkens områden 30.4.2025



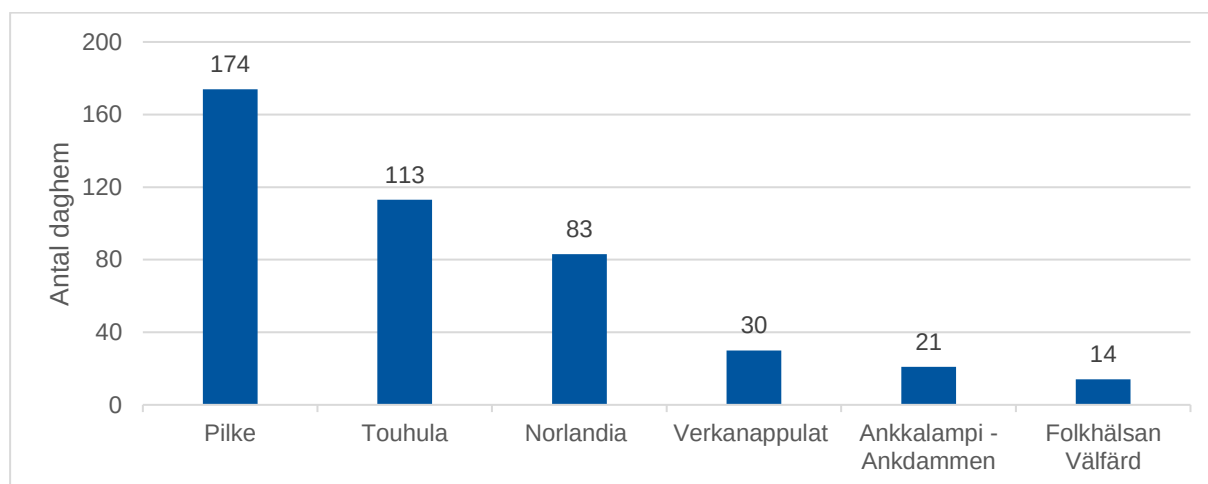
Det fanns sammanlagt 382 serviceproducenter som producerade privat daghemsverksamhet. Daghemsverksamhet producerades dock bara av 351 olika aktörer, eftersom en del av serviceproducenterna är verksamma i koncerner. Av serviceproducenterna hade 283 endast ett daghem och 48 serviceproducenter

² I figurerna och tabellerna i denna rapport används följande förkortningar: RFV Södra Finland/Regionförvaltningsverket i Södra Finland, RFV Östra Finland/Regionförvaltningsverket i Östra Finland, RFV Lappland/Regionförvaltningsverket i Lappland, RFV Sydvästra Finland/Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland, RFV Västra och Inre Finland/Regionförvaltningsverket i Västra och Inre Finland, RFV Norra Finland/Regionförvaltningsverket i Norra Finland

hade 2–3 daghem. De största aktörerna, som hade fler än tio daghem, var sex till antalet (figur 3). Dessa serviceproducenter var följande:

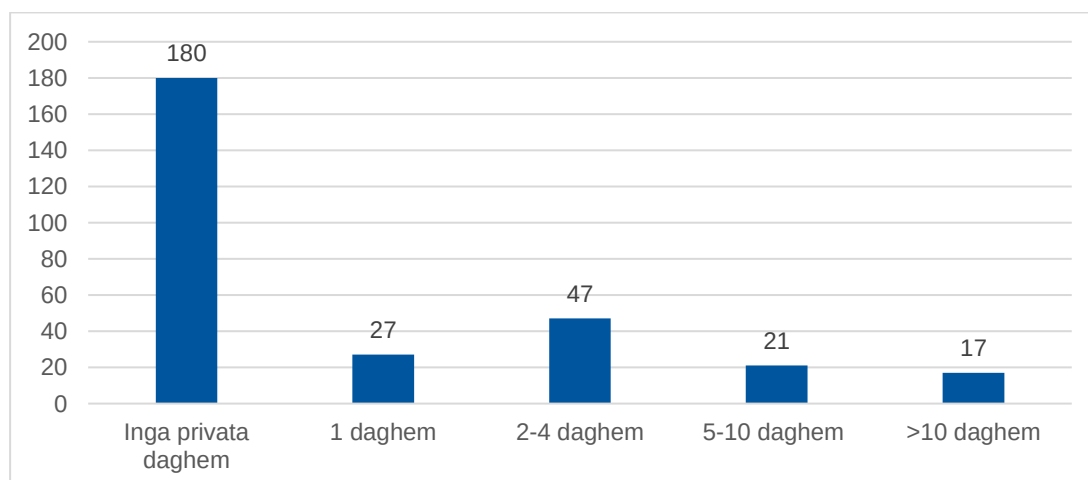
- Pilke-koncernen: 174 daghem
- Touhula-koncernen: 113 daghem
- Norlandia-koncernen: 83 daghem
- Verkanappulat-koncernen: 30 daghem
- Ankkalampi – Ankdammen: 21 daghem
- Folkhälsan Vårld: 14 daghem

Figur 3 De största serviceproducenterna och deras daghem 30.4.2025



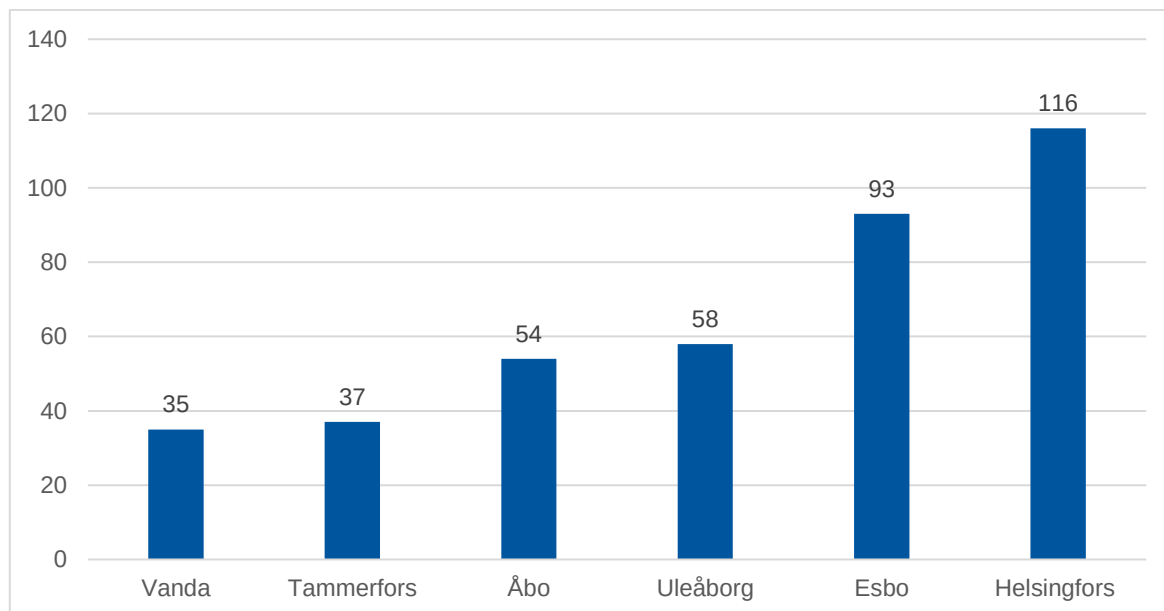
Antalet privata daghem i kommunerna varierade (figur 4). I 180 kommuner fanns inga privata daghem alls. I 27 kommuner fanns endast ett privat daghem, i 47 kommuner 2–4, i 21 kommuner 5–10 och i 17 kommuner över 10 privata daghem.

Figur 4 Antalet privata daghem i kommunerna 30.4.2025



Flest privata daghem fanns i Helsingfors, där antalet var 116. I Esbo fanns 93 privata daghem, i Uleåborg 58, i Åbo 54, i Tammerfors 37 och i Vanda 35 privata daghem (figur 5).

Figur 5 Antalet privata daghem i de största städerna 30.4.2025



3.1.2 Personalens behörighet vid privata daghem 30.4.2025

Enligt den inledande kartläggningen fanns det den 30 april 2025 totalt 3 242 lärare inom småbarnspedagogiken vid privata daghem, av vilka något över hälften uppfyllde behörighetsvillkoren (54,7 %). Det fanns 82 socionomer inom småbarnspedagogiken, av vilka tre fjärdedelar uppfyllde behörighetsvillkoren (75,6 %). Antalet barnskötare inom småbarnspedagogiken var 4 511, av vilka en nästan lika stor andel som bland socionomerna uppfyllde behörighetsvillkoren (72,6 %). Det totala antalet yrkespersoner i undervisnings-, fostrans- och vårduppgifter var 7 835 personer. Antalet anställda varierade kraftigt mellan regionerna. Till exempel arbetade över 3 000 personer i Regionförvaltningsverket i Södra Finlands område, medan endast 274 personer arbetade i Regionförvaltningsverket i Lapplands område. Mer detaljerade uppgifter om antalet anställda och andelen behöriga arbetstagare per område finns i tabellerna 1 och 2.

Tabell 1 Antalet anställda vid privata daghem per RFV-område 30.4.2025

Område	Lärare	Socionomer	Barnskötare	Totalt
Hela landet	3242	82	4511	7835
RFV Södra Finland	1412	32	1895	3339
RFV Östra Finland	321	9	447	777
RFV Lappland	112	under 5	161	274
RFV Sydvästra Finland	504	18	708	1230
RFV Västra och Inre Finland	539	15	757	1311

RFV Norra Finland	355	7	543	905
--------------------------	-----	---	-----	-----

Tabell 2 Personalens behörighet vid privata daghem per RFV-område 30.4.2025

Område	Lärare	Socionomer	Barnskötare	Totalt
Hela landet	54,7 %	75,6 %	72,6 %	65,2 %
RFV Södra Finland	50,4 %	87,5 %	62,4 %	57,5 %
RFV Östra Finland	54,8 %	66,7 %	82,0 %	70,6 %
RFV Lappland	46,4 %	0 %	75,8 %	63,5 %
RFV Sydvästra Finland	56,2 %	50,0 %	75,0 %	66,9 %
RFV Västra och Inre Finland	58,6 %	93,3 %	78,7 %	70,6 %
RFV Norra Finland	66,5 %	71,4 %	87,8 %	79,3 %

Enligt den inledande kartläggningen fanns det i Fastlandsfinland 20 privata daghem där ingen av de anställda hade den behörighet som krävs enligt lagen om småbarnspedagogik för de uppgifter som de skötte. Vid 86 privata daghem fanns ingen lärare inom småbarnspedagogiken som hade den behörighet för uppgiften som avses i 26 § i lagen om småbarnspedagogik. Mer detaljerade uppgifter om personalens behörighetsgrad på daghemsnivå finns i tabell 3.

Tabell 3 Antal daghem grupperade efter personalens behörighetsgrad i hela Finland 30.4.2025

Personalens behörighetsgrad	Antal daghem	Andel av alla daghem
0 % behöriga	20	2,2 %
1–19 % behöriga	9	1,0 %
20–39 % behöriga	103	11,5 %
40–59 % behöriga	190	21,1 %
60–79 % behöriga	273	30,4 %
80–99 % behöriga	148	16,5 %
100 % behöriga	156	17,4 %

Regionförvaltningsverkens tolkning utifrån den inledande kartläggningen är att man i de privata daghemmen har börjat övergå till personalstrukturen för 2030. Enligt övergångsbestämmelsen i 74 § 3 mom. i lagen om småbarnspedagogik ska minst en tredjedel av daghemmets personal ha behörighet som lärare eller socionom inom småbarnspedagogik och de övriga minst behörighet som barnskötare. Enligt 37 § som träder i kraft den 1 januari 2030 ska minst två tredjedelar ha behörighet som lärare eller socionom inom småbarnspedagogik, och av dem ska minst hälften ha behörighet som lärare inom småbarnspedagogik. De övriga ska minst ha behörighet som barnskötare inom småbarnspedagogik.

Andelen lärare och socionomer inom småbarnspedagogik uppgick till 42,4 procent av personalen vid privata daghem i Fastlandsfinland.

3.1.3 Daghemsföreståndarnas behörighet vid privata daghem 30.4.2025

Regionförvaltningsverken lämnade kommunspecifika tabeller till kommunerna, som innehöll uppgifter om daghemsföreståndare som anmälts till Soteri-registret, startdatumet för dennes arbetsförhållande samt, i fråga om visstidsanställda, arbetsförhållandets slutdatum. Kommunerna ombads kontrollera dessa uppgifter och säkerställa att de motsvarar uppgifterna i registret.

Enligt uppgifterna som kommunerna lämnade avvek uppgifterna för 34 daghemsföreståndare från de uppgifter som anmälts till Soteri. Eftersom kartläggningen omfattade totalt 899 daghem förekom således avvikelser för 3,8 procent av daghemmen. Vid 110 daghem hade föreståndarens visstidsanställning redan upphört eller skulle upphöra den 31 juli 2025. De uppgifter som kommunerna rapporterade gav också en bild av det totala antalet föreståndare och den regionala fördelningen.

I 31 § i lagen om småbarnspedagogik föreskrivs om behörighet för daghemsföreståndare. Paragrafen träder i kraft den 1 januari 2030. I lagen om småbarnspedagogik finns övergångsbestämmelser (74 § och 75 §) om behörighetsvillkoren för daghemsföreståndare, som gör att en del av daghemsföreståndarna är behöriga för sin uppgift fram till den 31 december 2029. Kommunerna gav uppgifter om daghemsföreståndarnas behörighet genom att välja något av alternativen behörig, behörig till och med den 31 december 2029 eller inte behörig. Vid granskningstidpunkten var 92,3 procent av daghemsföreståndarna för privata daghem behöriga. Av dessa uppfyllde 37,4 procent behörighetsvillkoren för uppgiften som daghemsföreståndare endast fram till den 31 december 2029. De regionvisa uppgifterna om daghemsföreståndarnas behörighet finns i tabell 4.

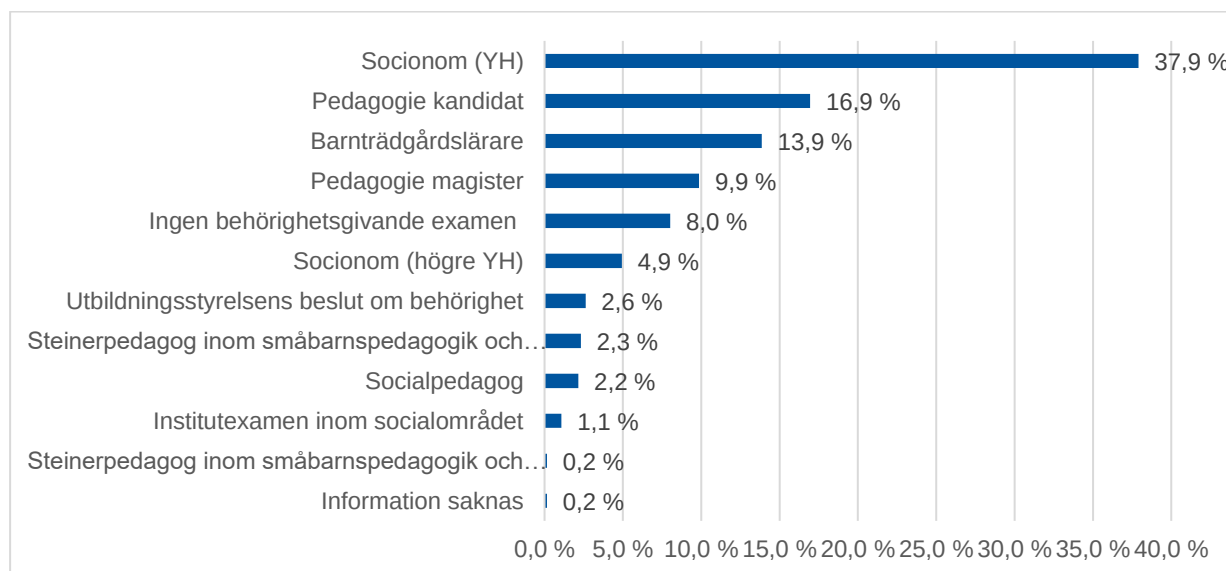
Tabell 4 Daghemsföreståndarnas behörighet per RFV-område 30.4.2025

Behörighetsvillkor	Hela landet	RFV Södra Finland	RFV Östra Finland	RFV Lappland	RFV Sydvästra Finland	RFV Västra och Inre Finland	RFV Norra Finland
Behörig	54,9 %	51,9 %	48,9 %	71,4 %	61,4 %	52,9 %	64,4 %
Behörig fram till den 31.12.2029	37,4 %	37,0 %	42,0 %	25,0 %	36,0 %	42,6 %	32,7 %
Inte behörig	7,7 %	11,1 %	9,1 %	3,6 %	2,6 %	4,4 %	3,0 %

Största delen av daghemsföreståndarna för privata daghem hade en socionomexamen (YH) (38,0 %) och 17,0 procent av föreståndarna hade en pedagogie kandidatexamen. Tio procent av föreståndarna hade i sin tur en

pedagogie magisterexamen. Mer detaljerade uppgifter om daghemsföreståndarnas examina, även per region, finns i figur 6 och tabell 5.

Figur 6 Daghemsföreståndarnas examina (n=650) 30.4.2025



Utgångspunkterna för tolkningen är olika för figur 6 och tabell 5. Figur 6 visar resultaten för daghemsföreståndarnas examina per föreståndare, vilket innebär att procenttalen skiljer sig från tabell 5, där uppgifterna har grupperats på daghemsnivå.

Tabell 5 Daghemsföreståndarnas examina per RFV-område på daghemsnivå (alla daghem inkluderade, n=899) 30.4.2025

Examina	Hela landet	RFV Södra Finland	RFV Östra Finland	RFV Lapp-land	RFV Syd-västra Finland	RFV Västra och Inre Finland	RFV Norra Finland
Pedagogie magister	10,1 %	6,9 %	9,1 %	3,6 %	11,4 %	16,9 %	15,8 %
Pedagogie kandidat	15,9 %	15,0 %	17,0 %	7,1 %	17,5 %	18,4 %	15,8 %
Socionom (högre YH)	5,9 %	6,3 %	6,8 %	0,0 %	9,6 %	2,2 %	5,9 %
Socionom (YH)	41,2 %	40,0 %	46,6 %	67,9 %	36,0 %	41,9 %	38,6 %
Barnträdgårds lärare	11,9 %	12,3 %	9,1 %	14,3 %	6,1 %	9,6 %	21,8 %
Socialpedagog	2,3 %	2,1 %	1,1 %	0,0 %	7,0 %	2,2 %	0,0 %
Institutexamen inom socialområdet	1,1 %	0,2 %	0,0 %	0,0 %	7,9 %	0,0 %	0,0 %
Utbildningsstyrelsens beslut om behörighet	2,8 %	5,1 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	2,2 %	0,0 %
Steinerpedagog inom småbarns-pedagogik och förskolläro-utbildning 240 sp	0,1 %	0,2 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %
Steinerpedagog inom småbarns-pedagogik och kompletterande studier	1,7 %	1,9 %	2,3 %	3,6 %	1,8 %	1,5 %	0,0 %
Ingen behörighets-givande examen	6,9 %	9,7 %	8,0 %	3,6 %	2,6 %	5,1 %	2,0 %
Information saknas	0,1 %	0,2 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %

Den inledande kartläggningen gav också regionförvaltningsverken information om hur många daghem varje daghemsföreståndare har ansvar för. Antalet föreståndare vid privata daghem var sammanlagt 650. Av dem ansvarade 463, det vill säga cirka 70 procent, för ett daghem. 142 föreståndare ansvarade för ledningen av två daghem, och 45 föreståndare hade ansvar för tre till sex daghem.

3.1.4 Privat svenskspråkig småbarnspedagogik 30.4.2025

Den 30 april 2025 fanns det 73 svenskspråkiga eller tvåspråkiga privata daghem. Av dessa fanns 48 i Regionförvaltningsverket i Södra Finlands område, nio i Sydvästra Finlands, 15 i Västra och Inre Finlands och ett i Regionförvaltningsverket i Norra Finlands område. Åtta av daghemmen verkade i språkökommuner.

Sammanlagt arbetade 547 personer i undervisnings-, fostrans- och vårduppgifter inom småbarnspedagogiken vid de svenskspråkiga privata daghemmen. Av dessa var 244, det vill säga 45,0 procent, lärare inom småbarnspedagogik, 54,3 procent barnskötare och 1,1 procent socionomer. Andelen lärare och socionomer inom småbarnspedagogik uppgick sammanlagt till 45,7 procent av personalen inom småbarnspedagogiken. I tabell 6 nedan beskrivs situationen i hela landet, i Regionförvaltningsverket i Södra Finlands, Sydvästra Finlands samt Västra och Inre Finlands områden samt i språkökommunerna.

Tabell 6 Personalens behörighetsgrad inom småbarnspedagogiken vid svenskspråkiga och tvåspråkiga privata daghem den 30.4.2025

Område	Lärare	Socionomer	Barnskötare	Totalt
Svenskspråkiga och tvåspråkiga, hela landet	73,4 %	83,3 %	62,0 %	67,3 %
RFV Södra Finland	75,5 %	75,0 %	61,5 %	68,1 %
RFV Sydvästra Finland	66,7 %	100,0 %	66,7 %	67,2 %
RFV Västra och Inre Finland	75,0 %	100,0 %	67,7 %	71,2 %
Språkökommuner	70,5 %	-	54,7 %	61,1 %

Enligt den inledande kartläggningen hade 22 procent av de svenskspråkiga och tvåspråkiga daghemmen personal som uppfyllde behörighetsvillkoren. Två daghem hade ingen behörig personal alls.

När det gäller svenskspråkiga och tvåspråkiga daghem var 53 procent av föreståndarna behöriga, 33 procent behöriga till och med den 31 december 2029 och 14 procent saknade behörighet för uppgiften enligt lagen om småbarnspedagogik. För nästan alla svenskspråkiga eller tvåspråkiga daghem fanns den föreståndare som motsvarade kommunernas uppgifter i registret, men för fyra daghem avvek uppgifterna.

Av den inledande kartläggningen framgick att största delen av daghemsföreståndarna vid svenskspråkiga och tvåspråkiga daghem (30 %) hade avlagt socionomexamen (YH). Den näst vanligaste examen var pedagogie kandidatexamen (25 %). 14 procent hade avlagt barnträdgårdslärarexamen. 7 procent hade avlagt socionomexamen (högre YH), 5 procent pedagogie magisterexamen och 4 procent var socialpedagoger. 14 procent av föreståndarna saknade behörighet den 30 april 2025.

3.2 Uppmaningar att göra ändringsanmälan om daghemsföreståndare hösten 2025

Enligt 45 § 2 mom. i lagen om småbarnspedagogik (540/2018) ska en privat serviceproducent utan dröjsmål göra en skriftlig anmälan till regionförvaltningsverket om byte av daghemsföreståndare samt om ändringar i daghemsföreståndarens kontaktuppgifter.

Enligt uppgifterna i den inledande kartläggningen avvek uppgifterna om daghemsföreståndaren i 34 daghem från de uppgifter som anmälts till Soteri-registret. I 110 daghem hade föreståndarens visstidsanställning redan upphört eller var på väg att upphöra den 31 juli 2025. Under sommaren gjorde serviceproducenterna några anmälningar, men vid en inspektion den 1 september 2025 konstaterades att ändringar i uppgifterna för daghemsföreståndare vid 42 daghem inte hade anmälts. I registret fanns 34 daghemsföreståndare vars visstidsanställning hade upphört senast den 31 juli 2025 samt åtta föreståndare vars uppgifter avvek från de uppgifter som kommunen hade anmält.

I september 2025 uppmanade regionförvaltningsverken de serviceproducenter vars uppgifter om daghemsföreståndare inte var uppdaterade att göra en ändringsanmälan om daghemsföreståndaren. Ändringsanmälan skulle göras inom två veckor från uppmaningen via Soteris e-tjänst. Regionförvaltningsverken skickade uppmaningar per region enligt följande:

- | | |
|-------------------------------|----------------|
| • RFV Södra Finland | 15 uppmaningar |
| • RFV Östra Finland | 1 uppmaning |
| • RFV Lappland | 1 uppmaning |
| • RFV Sydvästra Finland | 7 uppmaningar |
| • RFV Västra och Inre Finland | 7 uppmaningar |
| • RFV Norra Finland | 3 uppmaningar |
| • Svenskspråkiga daghem | 8 uppmaningar |

I oktober 2025 kontaktade regionförvaltningsverken de serviceproducenter som trots uppmaningen inte hade lämnat in någon anmälan. Alla ändringar som gällde daghemsföreståndare anmälades senast den 14 november 2025.

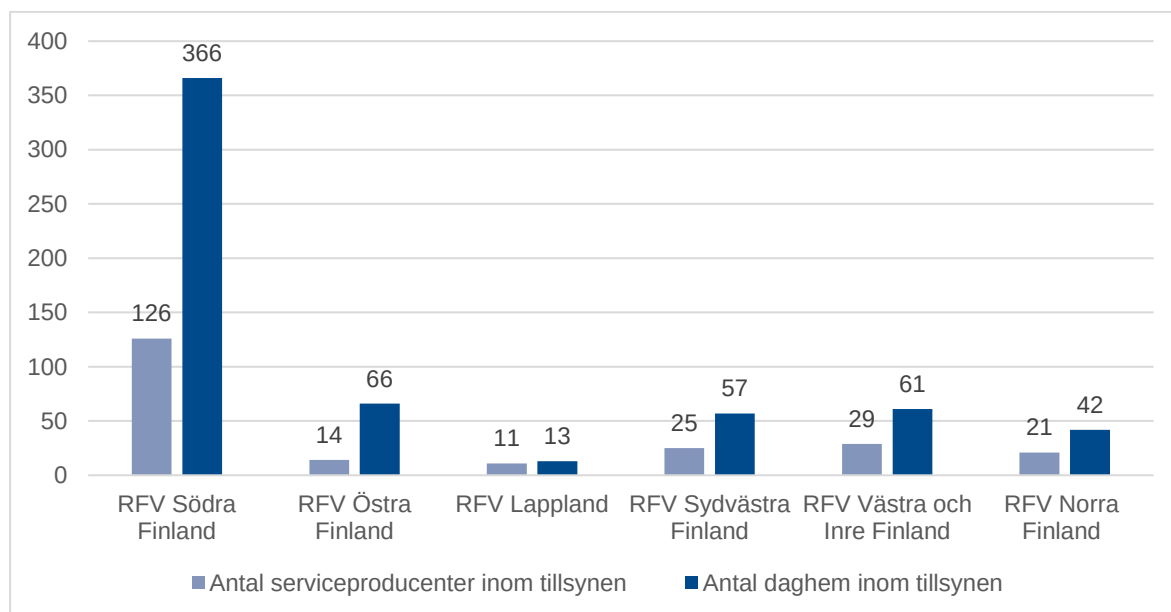
3.3 Tillsyn över personalens behörighet vid privata daghem hösten 2025

Regionförvaltningsverken riktade tillsynen mot de privata daghem där andelen icke-behöriga av hela personalen enligt den inledande kartläggningen på våren var minst 25 procent eller där andelen icke-behöriga lärare inom

småbarnspedagogik var minst 30 procent. Behörigheterna kontrollerades enligt läget den 30 september 2025.

Tillsynen omfattade 226 serviceproducenter och 605 daghem. Mer detaljerade uppgifter om antalet serviceproducenter och daghem som ingick i tillsynen per region presenteras i figur 7.

Figur 7 Antalet serviceproducenter och daghem i tillsynen per RFV-område 30.9.2025



3.3.1 Personalens och lärarnas behörighet vid privata daghem som omfattades av tillsynen 30.9.2025

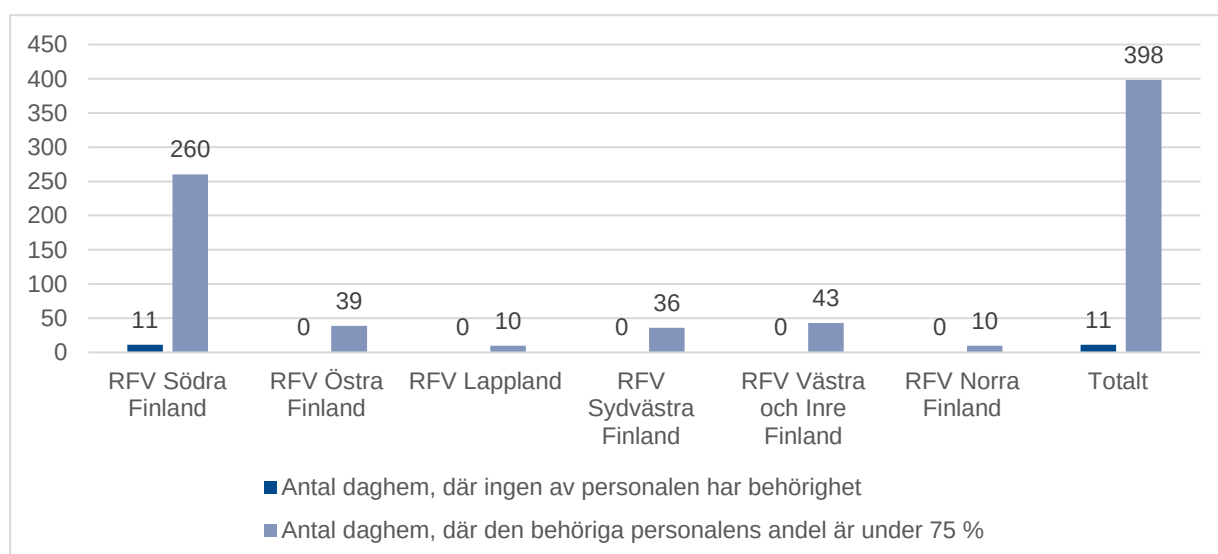
I tillsynen granskade regionförvaltningsverken i hur många av daghemmen (n=605) andelen behörig personal var under 75 procent. Så var fallet vid 65,8 procent av alla privata daghem som ingick i tillsynen. Andelarna varierade mellan regionerna. I tabell 7 redovisas mer detaljerat enligt RFV-område andelen daghem där mindre än 75 procent av hela personalen uppfyllde behörighetsvillkoren. I figur 8 redovisas antalet daghem i tillsynen där andelen behörig personal var mindre än 75 procent av hela personalen eller där ingen i personalen var behörig den 30 september 2025. I tabell 7 och figur 8 ingår kategorin *ingen behörig personal* också i kategorin *andelen behörig personal under 75 procent*.

Av alla de daghem som omfattades av tillsynen hade 1,82 procent ingen behörig personal alls. Dessa daghem var 11 till antalet och samtliga låg inom området för Regionförvaltningsverket i Södra Finland.

Tabell 5 Andelar behörig personal och behöriga lärare i daghemmen i tillsynen, per RFV-område 30.9.2025

	Hela landet	RFV Södra Finland	RFV Östra Finland	RFV Lappland	RFV Sydvästra Finland	RFV Västra och Inre Finland	RFV Norra Finland
Ingen behörig lärare inom småbarnspedagogik	15,2 %	17,5 %	21,2 %	7,7 %	8,8 %	11,5 %	2,4 %
Andelen behöriga lärare inom småbarnspedagogik under 70 %	76,7 %	76,8 %	87,9 %	69,2 %	77,2 %	68,9 %	71,4 %
Ingen behörig personal	1,8 %	3,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %	0,0 %
Andelen behörig personal under 75 %	65,8 %	71,0 %	59,1 %	76,9 %	63,2 %	70,5 %	23,8 %

Figur 8 Antal daghem i tillsynen där andelen behörig personal var under 75 procent eller där ingen i personalen var behörig 30.9.2025

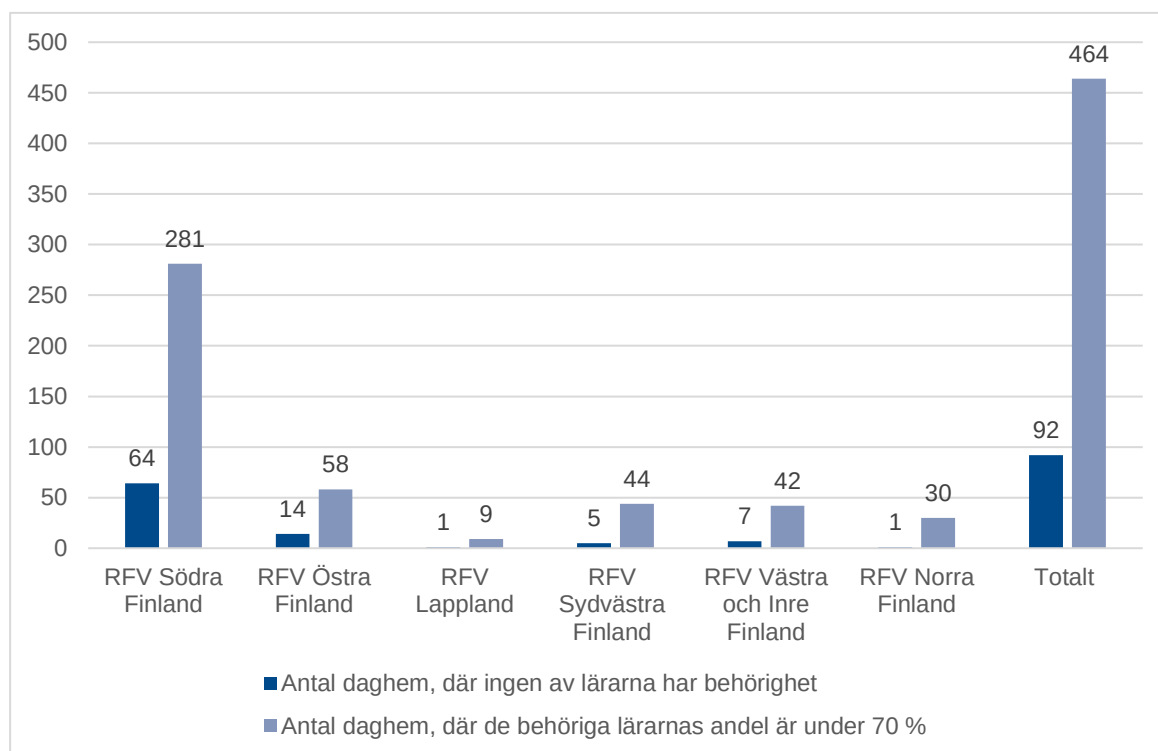


I figur 9 presenteras antalet daghem i tillsynen där andelen behöriga lärare inom småbarnspedagogik av samtliga lärare inom småbarnspedagogik var under 70 procent eller där ingen av lärarna inom småbarnspedagogik var behörig den 30 september 2025. I figur 9 ingår kategorin *ingen behörig lärare inom småbarnspedagogik* också i kategorin *andelen behöriga lärare under 70 procent*.

Av alla privata daghem i tillsynen hade 15,2 procent ingen behörig lärare inom småbarnspedagogik alls. Dessa daghem var 92 till antalet. Även om merparten av dessa daghem låg inom Regionförvaltningsverket i Södra Finlands ansvarsområde, fanns det i samtliga RFV-områden minst ett privat daghem där

det inte fanns en enda lärare inom småbarnspedagogik som uppfyllde behörighetsvillkoren.

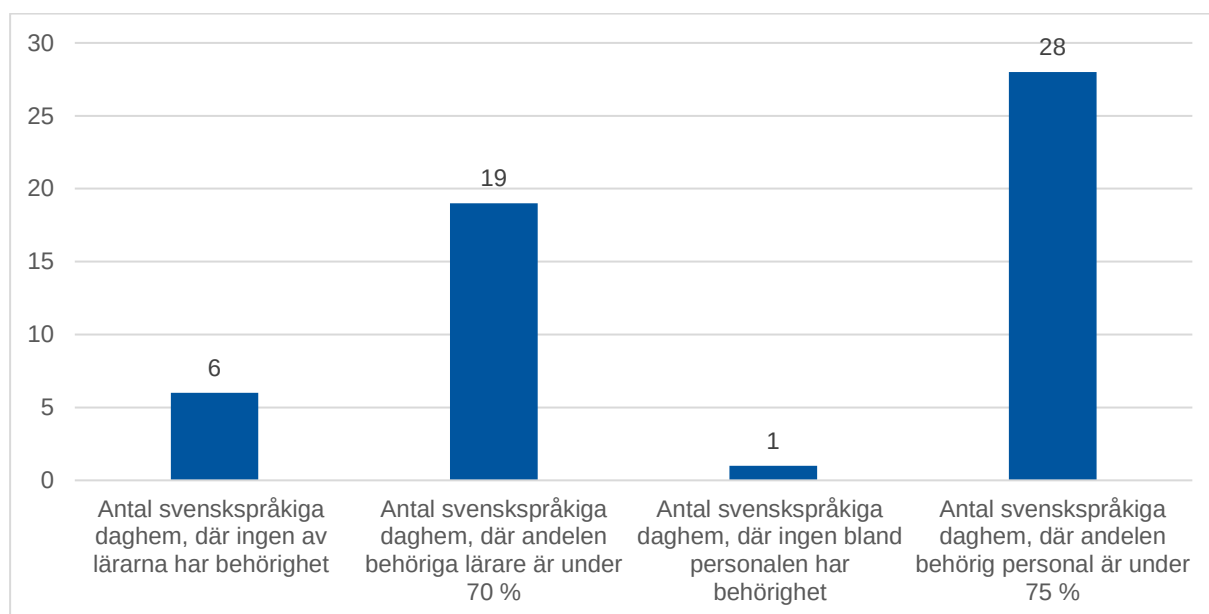
Figur 9 Antal daghem i tillsynen där det inte fanns en enda behörig lärare inom småbarnspedagogik eller där andelen behöriga lärare var under 70 procent 30.9.2025



3.3.2 Privata svenskspråkiga daghem i tillsynen

I regionförvaltningsverkens tillsyn ingick 23 serviceproducenter som ordnar svenskspråkig privat småbarnspedagogik. Dessa serviceproducenter hade sammanlagt 36 daghem. Av de svenskspråkiga daghemmen i tillsynen saknade ett daghem helt personal som uppfyllde behörighetsvillkoren, och i sex daghem fanns det ingen behörig lärare inom småbarnspedagogik (figur 10). Dessa daghem låg alla inom Regionförvaltningsverket i Södra Finlands område. Andelen behörig personal var under 75 procent i 28 daghem och av dem låg 22 i Södra Finlands område, ett i Sydvästra Finlands och fem i Västra och Inre Finlands område.

Figur 10 Svenskspråkiga daghem i tillsynen där lärarnas behörighet var under 70 procent eller personalens behörighet under 75 procent 30.9.2025.



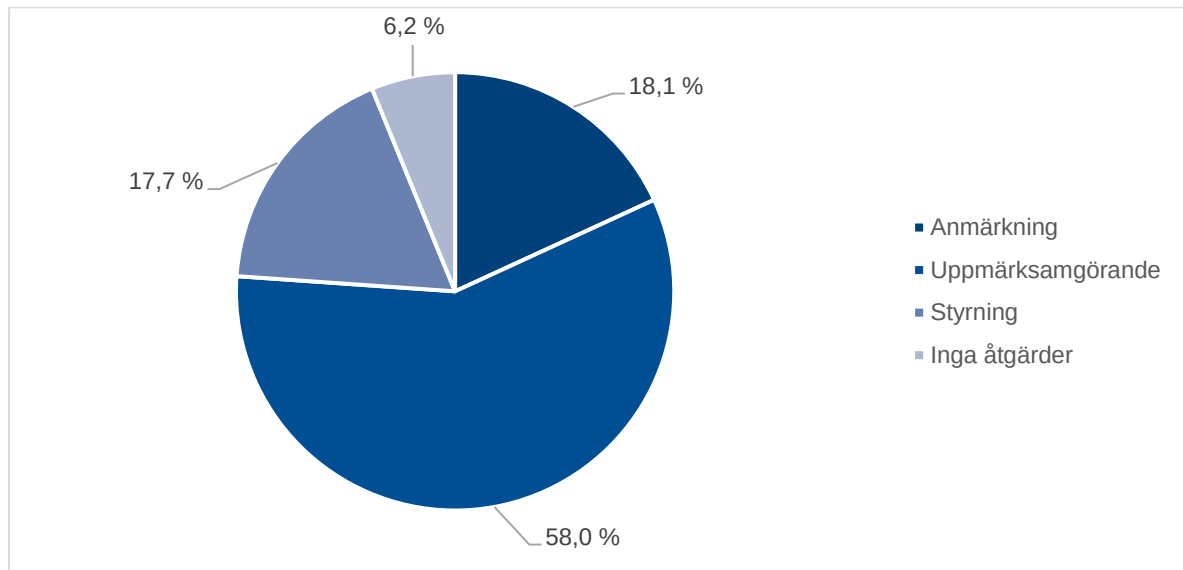
Regionförvaltningsverken gav i samband med tillsynen de serviceproducenter som producerar privat svenskspråkig småbarnspedagogik fem anmärkningar och 11 uppmärksamgöranden. Sex serviceproducenter gavs styrning om personalens behörighet inom småbarnspedagogik och om rekryteringsskyldigheten. I ett daghem var hela personalen behörig.

3.3.3 Tillsynsbeslut

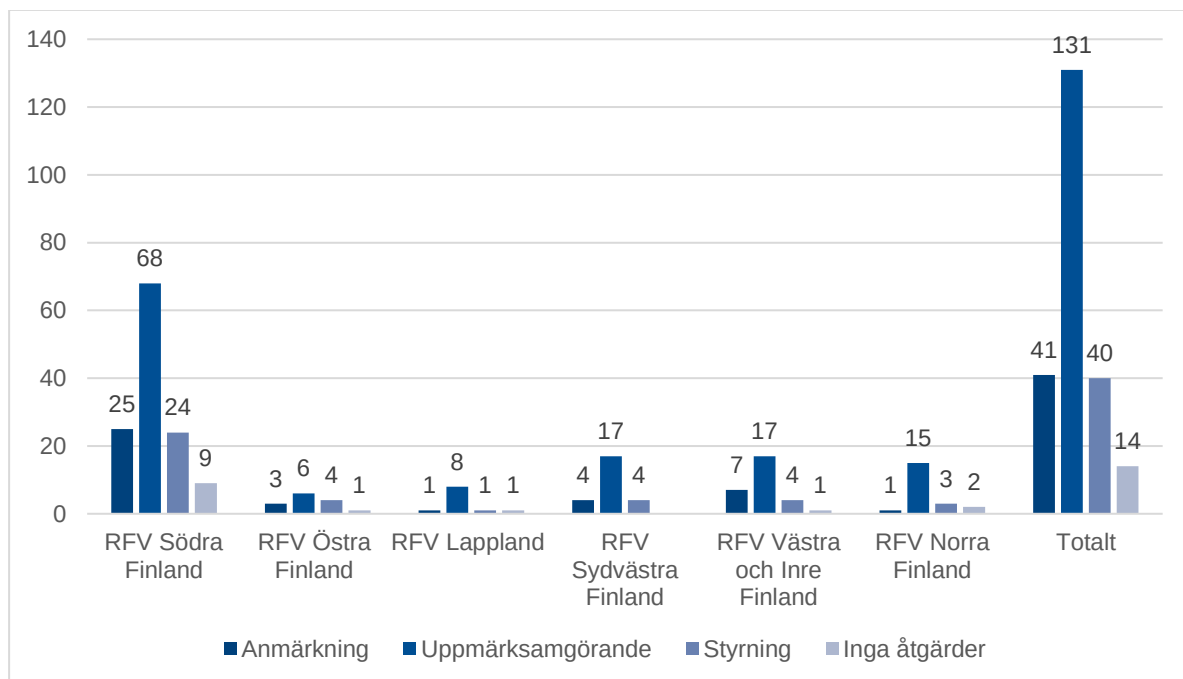
Regionförvaltningsverken fattade ett beslut för varje privat serviceproducent som omfattades av tillsynen, och beslutet gällde samtliga av producentens daghem som ingick i den. I beslutet granskades särskilt behörigheten för lärarna inom småbarnspedagogiken samt andelen behörig personal av hela den personal som arbetade med fostrings-, undervisnings- och vårduppgifter på daghemmet. Enligt 25 § i lagen om småbarnspedagogik är serviceproducenten skyldig att se till att daghemmet har tillräckligt med personal inom småbarnspedagogik som uppfyller de behörighetsvillkor som föreskrivs i 26–28 § och i 32 § om det är fråga om ett steinerdaghem, så att syftet med småbarnspedagogiken kan uppnås och så att också stödbehoven hos barn med funktionsnedsättning och andra barn kan tillgodoses.

I 212 av besluten (n=226) gav regionförvaltningsverken serviceproducenten antingen styrning, ett uppmärksamgörande eller en anmärkning. En anmärkning gavs till 41 serviceproducenter och ett uppmärksamgörande till 131. Dessutom gavs annan styrning till 40 serviceproducenter. Mer detaljerade uppgifter om den administrativa styrningen presenteras i figur 11 och 12.

Figur 11 Regionförvaltningsverkens administrativa styrning i procentandelar, hela landet



Figur 12 Regionförvaltningsverken administrativa styrning per RFV-område och totalt, antal



3.3.4 Fortsatt tillsyn

Tillstånds- och tillsynsverket fortsätter våren 2026 den riksomfattande tillsynen av personalens behörighet hos privata serviceproducenter inom småbarnspedagogiken. Tillsynen fortsätter för de daghem där andelen behöriga lärare inom småbarnspedagogik i tillsynen hösten 2025 var 30 procent eller

lägre, och för de daghem där andelen behörig personal av hela personalen var 50 procent eller lägre. Detta innebär att tillsynen fortsätter för 96 privata serviceproducenter och avslutas för 130 serviceproducenter. Tillsynen kommer inte att fortsätta som en del av tillsynen enligt tillsynsprogrammet.

3.4 Tillståndsförfarande

Under tiden för genomförandet av tillsynsprogrammet 2020–2025 ålades privata serviceproducenter en skyldighet att ansöka om tillstånd hos regionförvaltningsverket för sin daghemsverksamhet. Skyldigheten gällde både nya och redan verksamma daghem, och syftet var att säkerställa att privat småbarnspedagogik uppfyller samma kvalitets- och säkerhetskriterier som kommunal verksamhet.

Tillståndsförfarande till och med 31.12.2025

- Från och med den 1 januari 2023 ska tillstånd för verksamhet vid ett privat daghem sökas hos regionförvaltningsverket.
- En ny serviceproducent får inte inleda verksamheten innan tillståndet har beviljats.
- Daghem som redan är verksamma ska ansöka om tillstånd under en fyraårig övergångstid (1.1.2023–31.12.2026).

Lagen om småbarnspedagogik kommer att ändras så att tillståndsplikten för privat småbarnspedagogik slopas. Från och med den 1 januari 2026 övergår man till ett registreringsförfarande där serviceproducenten och dess verksamhetsställen ska vara införda i Soteri-registret över serviceproducenter som Tillstånds- och tillsynsverket upprätthåller.

Registreringsförfarande från och med 1.1.2026

- Serviceproducenten och dess verksamhetsställen registreras i Soteri.
- Tillstånds- och tillsynsverket kontrollerar de allmänna förutsättningarna för verksamheten.
- Kommunen genomför en inspektion av lokalerna på begäran av registreringsmyndigheten och konstaterar att lokalerna är lämpliga för daghemsverksamhet.
- Verksamheten vid ett nytt daghem får inledas genast när de ovan nämnda inspektionerna har genomförts.

3.4.1 Handledning av serviceproducenter och kommuner

Som en del av tillsynen över tillståndsprocessen uppdaterade regionförvaltningsverken våren 2025 guiden [Tillstånd för privat småbarnspedagogik](#), som är avsedd för serviceproducenter och kommunens tillsynsmyndigheter. I guiden beskrivs i detalj frågor som gäller ansökan om tillstånd för daghemsverksamhet inom privat småbarnspedagogik.

Regionförvaltningsverken har under 2025 gett informationsstyrning om tillstånds- och anmälningsförfarandet samt om registrering inom privat

småbarnspedagogik. Regionförvaltningsverken har också ordnat samarbets- och handledningstillfällen om tillståndsplikt för privat småbarnspedagogik. Regionförvaltningsverken har gett anvisningar om tillståndsförfarandet för privat småbarnspedagogik per telefon eller e-post sammanlagt 165 gånger (8.12.2025).

3.4.2 Granskning av serviceproducenternas allmänna förutsättningar

Serviceproducenten måste uppfylla de allmänna förutsättningar som avses i 43 a § i lagen om småbarnspedagogik när verksamheten inleds och under hela verksamhetstiden. Dessutom är serviceproducenten skyldig att utan dröjsmål skriftligen underrätta tillståndsmyndigheten om en eventuell konkurs eller om skulder som är föremål för utsökning i fråga om daghemsverksamheten.

I samband med ansökningar om tillstånd och ändring utreder regionförvaltningsverken de allmänna verksamhetsförutsättningarna hos den privata serviceproducenten av småbarnspedagogik. För detta ändamål begär regionförvaltningsverken en fullgöranderapport (VHS) av Enheten för utredning av grå ekonomi. I utredningen får regionförvaltningsverken följande uppgifter från andra myndigheter:

- Ett aktuellt handelsregisterutdrag
- Ett föreningsregisterutdrag
- Utskrift av personsökningen av de roller som är antecknade i handelsregistret under de senaste tre åren
- Bolagsavtal, bolagsordning eller stadgar
- Utdrag ur näringsförbudsregistret
- Utdrag ur konkurs- och företagssaneringsregistret
- Utdrag ur utsökningsregistret
- Utdrag ur registret över förmynderskapsärenden

Utländska aktörer ska fortfarande lämna in nödvändiga utredningar som bilagor till ansökan.

Regionförvaltningsverken övervakar att serviceproducentens allmänna förutsättningar uppfylls under hela verksamhetstiden. För detta ändamål har regionförvaltningsverken begärt kundklassificering av Enheten för utredning av grå ekonomi för samtliga serviceproducenter som producerar daghemsverksamhet inom småbarnspedagogik tre gånger under åren 2024–2025: 29.10.2024, 15.5.2025 och 20.11.2025. Regionförvaltningsverken granskade serviceproducenterna närmare utifrån en riskbaserad bedömning baserad på tillförlitlighetskriterierna.

Med ett företags eller en förenings tillförlitlighet avses att företaget sköter sina lagstadgade skyldigheter i fråga om beskattning och socialförsäkring. Ett tillförlitligt företag har skött sina registrerings-, anmälnings- och betalningsskyldigheter inom utsatt tid och till rätt belopp. Ett tillförlitligt företag har en ekonomi som är i ett sådant skick att det också framöver kan sköta sina betalningsskyldigheter.

Tillförlitlighetskriterierna är följande:

- Skötsel av skyldigheter som gäller beskattning och socialförsäkring
- Skötsel av registrerings-, anmälnings- och betalningsskyldigheter inom utsatt tid och till rätt belopp
- En ekonomi som gör det möjligt att även framöver uppfylla betalningsskyldigheterna

Tabellen nedan redovisar antalet serviceproducenter som ingick i en närmare granskning och de viktigaste tillförlitlighetskriterierna.

Tabell 6 Resultat av kundklassificeringen 2024–2025

	29.10.2024	15.05.2025	20.11.2025
Serviceproducenter som ingick i den närmare granskningen	232	82	61
Inte verksam enligt registren	53	6	1
Inte i handelsregistret	106	54	29
Brister i skattebetalning: skatteskuld finns	16	20	16
Konkurs och/eller företagssanering	12	10	9
Försatts i konkurs eller konkurs är anhängig	3	1	0
Öppna utsökningsärenden	8	3	3
Arbetslöshetsförsäkringsavgifter obetalda	57	6	7

Våren 2025 avregistrerade regionförvaltningsverken 75 serviceproducenter som inte hade något verksamt daghem ur registret. Sådana företag och föreningar som inte hörde till handelsregistret uppmanades att ansluta sig till registret. Om en serviceproducent hade försummat skattebetalning eller öppna utsökningsärenden begärde regionförvaltningsverken en närmare utredning av serviceproducenten.

I tillsynen våren 2025 utreddes också de allmänna förutsättningarna hos 18 serviceproducenter och i tillsynen under sommaren förutsättningarna hos 14 serviceproducenter. Regionförvaltningsverken återkallade verksamhetstillstånden för serviceproducenter som var försatta i konkurs.

Regionförvaltningsverken har observerat att tillsynen över att de allmänna förutsättningarna uppfylls har fått serviceproducenterna att sköta sina skatteskulder och utsökningsskulder så att de kan fortsätta sin verksamhet.

4 Sammanfattning och reflektioner kring resultaten från tillsynsprogrammet 2025

Tyngdpunkten i regionförvaltningsverkens riksomfattande tillsynsprogram för småbarnspedagogiken 2025 har legat på tillsynen över personalens behörighet i privata daghem samt på tillståndsförfarandet. Syftet med tillsynen har varit att säkerställa att privata serviceproducenter uppfyller förutsättningarna i lagen om småbarnspedagogik.

Våren 2025 skickade regionförvaltningsverken en enkät till alla kommuner där det bedrivs privat småbarnspedagogik. Privat daghemsverksamhet ordnades i sammanlagt 112 kommuner. Efter den inledande kartläggningen fortsatte regionförvaltningsverken tillsynen i 899 daghem. Flest privata daghem fanns inom Regionförvaltningsverket i Södra Finlands område (432) och minst inom Regionförvaltningsverket i Lapplands område (28). Enligt resultaten från den inledande kartläggningen arbetade den 30 april 2025 sammanlagt 7 835 yrkespersoner i privata daghem med uppgifter inom undervisning, fostran och vård inom småbarnspedagogik. Något över hälften av lärarna inom småbarnspedagogik uppfyllde de behörighetsvillkor som anges i lagen om småbarnspedagogik, medan tre fjärdedelar av socionomerna inom småbarnspedagogik uppfyllde behörighetsvillkoren. Av barnskötarna inom småbarnspedagogik uppfyllde 73 procent behörighetsvillkoren.

I Fastlandsfinland fanns den 30 april 2025 sammanlagt 20 privata daghem där ingen av arbetstagarna inom småbarnspedagogik hade den behörighet som enligt lagen om småbarnspedagogik krävs för uppgifterna. Dessutom saknade 86 daghem helt lärare inom småbarnspedagogik som uppfyllde behörighetsvillkoren enligt 26 § i lagen om småbarnspedagogik.

Regionförvaltningsverken bad också kommunerna kontrollera uppgifterna om daghemsföreståndarna utifrån läget den 30 april 2025. Avvikelser mellan de uppgifter som anmälts till Soteri-registret och kommunernas uppgifter konstaterades i 34 daghem, vilket motsvarar 3,78 procent av alla enheter. Vid 110 daghem hade dessutom föreståndarens visstidsanställning upphört eller skulle upphöra den 31 juli 2025. Antalet daghemsföreståndare vid privata daghem var sammanlagt 650, varav 70 procent ansvarade för endast ett daghem. Den vanligaste utbildningen bland daghemsföreståndarna var socionomexamen (YH) (38,0 %). Andelen som avlagt pedagogie kandidatexamen var 17 procent och pedagogie magisterexamen 10 procent.

I tillsynen hösten 2025 observerades att det i Fastlandsfinland fanns 11 privata daghem som helt saknade arbetstagare inom småbarnspedagogik som hade behörighet för sin uppgift enligt lagen om småbarnspedagogik. Dessutom fanns det i 92 daghem inte en enda lärare inom småbarnspedagogik som hade behörighet för sin uppgift enligt 26 § i lagen om småbarnspedagogik. I besluten

gavs en anmärkning till 18,1 procent av serviceproducenterna, ett uppmärksamgörande till 58 procent och handledning till 17,7 procent. Till 6,2 procent av serviceproducenterna riktades inga åtgärder. Våren 2026 fortsätter Tillstånds- och tillsynsverket tillsynen över personalens behörigheter inom småbarnspedagogik hos 96 serviceproducenter.

Enligt 33 § i lagen om småbarnspedagogik får man, om det inte står att finna någon att anställa som uppfyller behörighetsvillkoren för respektive uppgift enligt 26–32 §, för högst ett år i sänder anställa en person som på basis av genomförda studier har tillräckliga förutsättningar och den skicklighet som krävs för att sköta uppgiften. Regionförvaltningsverken betonade i sina beslut att även om det tillfälligt är möjligt att avvika från behörighetsvillkoren för personalen inom småbarnspedagogiken, ska också personer som anställts för en visstidsuppgift ha tillräckliga förutsättningar och den skicklighet som uppgiften kräver. Dessutom förtydligades i besluten att avsikten i lagen om småbarnspedagogik är att undantagsmöjligheten enligt 33 § inte ska behöva användas.

Responsen på regionförvaltningsverkens tillsyn från kommunernas tillsynsmyndigheter har varit positiv. Tjänsteinnehavarna som sköter tillsynen inom kommunerna har upplevt tillsynen som nyttig i sitt eget arbete.

Uppgifterna som serviceproducenterna har anmält i det lagstadgade Soteri-registret har i regel varit aktuella och korrekta. Det förekom dock brister i hur uppgifter om daghemsföreståndare anmälts. Tillstånds- och tillsynsverket följer situationen och leder serviceproducenterna för att säkerställa att uppgifterna om daghemsföreståndare i Soteri-registret alltid är uppdaterade. I stället för uppmaningar kunde automatiska påminnelser användas, men detta kräver systemutveckling.

Resultaten från tillsynsprogrammet avslöjar betydande risker för att småbarnspedagogiken inte håller god kvalitet eller är lagenlig. I många privata daghem som omfattades av tillsynen den 30 september 2025 var antalet anställda som uppfyllde behörighetsvillkoren lågt: i 92 av daghemmen i tillsynen fanns det ingen lärare inom småbarnspedagogik som uppfyllde behörighetsvillkoren, och i 11 daghem fanns det ingen personal som uppfyllde behörighetsvillkoren alls. I den inledande kartläggningen våren 2025 uppdagades 86 daghem som helt saknade lärare inom småbarnspedagogik som uppfyllde behörighetsvillkoren. Antalet sådana daghem har alltså ökat, trots att färre daghem ingick i urvalet hösten 2025. Personalsituationen försämrar småbarnspedagogikens kvalitet och äventyrar barnens rätt till en undervisning, fostran och vård som följer lagen om småbarnspedagogik.

Daghemsföreståndarnas behörighet är ett annat centralt orosmoment. Enligt den inledande kartläggningen uppfyllde även efter övergångsperioden endast 54,9 procent av daghemsföreståndarna för privata daghem de behörighetsvillkor som anges i lagen om småbarnspedagogik, och 37,4 procent uppfyllde behörighetsvillkoren endast fram till övergångsperiodens slut (31.12.2029). Föreståndarnas kompetens är avgörande för verksamhetens kvalitet,

personalhandledningen och för att de lagstadgade skyldigheterna fullgörs. Brister i föreståndarnas behörighet kan försämra ledningen av och säkerheten inom småbarnspedagogiken.

Resultaten visar att de privata daghemmen redan inlett övergången till personalstrukturen för år 2030 enligt lagen om småbarnspedagogik. Andelen lärare och socionomer inom småbarnspedagogiken har stigit till 42 procent, vilket visar att lagens mål börjar synas i praktiken.

Tillsynen fortsätter år 2026 för de privata daghem där andelen personal som uppfyller behörighetsvillkoren var låg. Riskbaserad tillsyn och kontroll av de ekonomiska förutsättningarna som en del av registreringsförfarandet, tillsammans med regelbundna kundklassificeringar från Enheten för utredning av grå ekonomi, bidrar till att säkerställa tillförlitligheten, den ekonomiska stabiliteten och verksamhetsförutsättningarna hos serviceproducenterna inom småbarnspedagogik.

Tillsynen enligt tillsynsprogrammet har bidragit till verkställandet av lagen om småbarnspedagogik och producerat omfattande information om privat småbarnspedagogik – information som tidigare inte har funnits tillgänglig i denna omfattning. Resultaten visar att det finns betydande utmaningar i uppfyllandet av behörighetsvillkoren. Tillsynen enligt tillsynsprogrammet har stöttat kommunerna i deras tillsynsuppgift inom privat småbarnspedagogik. Den kommande övergången till ett registreringsförfarande den 1 januari 2026 samt sammanslagningen av regionförvaltningsverken och Valvira till ett gemensamt Tillstånds- och tillsynsverk skapar förutsättningar för en ännu mer enhetlig och effektiv tillsyn än tidigare.

5 Tabeller och figurer

Tabeller

Tabell 1 Antalet anställda vid privata daghem per RFV-område 30.4.2025

Tabell 2 Personalens behörighet vid privata daghem per RFV-område 30.4.2025

Tabell 3 Antal daghem grupperade efter personalens behörighetsgrad i hela Finland 30.4.2025

Tabell 4 Daghemsföreståndarnas behörighet per RFV-område 30.4.2025

Tabell 5 Daghemsföreståndarnas examina per RFV-område på daghemsnivå (alla daghem inkluderade, n=899) 30.4.2025

Tabell 6 Personalens behörighetsgrad inom småbarnspedagogiken vid svenskspråkiga och tvåspråkiga privata daghem den 30.4.2025

Tabell 7 Andelar behörig personal och behöriga lärare i daghemmen i tillsynen, per RFV-område 30.9.2025

Tabell 8 Resultat av kundklassificeringen 2024–2025

Figurer

Figur 1 Tillsynsprogrammets tyngdpunkter 2020–2025

Figur 2 Antalet privata daghem inom de olika regionförvaltningsverkens områden 30.4.2025

Figur 3 De största serviceproducenterna och deras daghem 30.4.2025

Figur 4 Antalet privata daghem i kommunerna 30.4.2025

Figur 5 Antalet privata daghem i de största städerna 30.4.2025

Figur 6 Daghemsföreståndarnas examina (n=650) den 30.4.2025

Figur 7 Antalet serviceproducenter och daghem i tillsynen per RFV-område den 30.9.2025

Figur 8 Antal daghem i tillsynen där andelen behörig personal var under 75 procent eller där ingen i personalen var behörig 30.9.2025

Figur 9 Antal daghem i tillsynen där det inte fanns en enda behörig lärare inom småbarnspedagogik eller där andelen behöriga lärare var under 70 procent 30.9.2025

Figur 10 Svenskspråkiga daghem i tillsynen där lärarnas behörighet var under 70 procent eller personalens behörighet under 75 procent 30.9.2025

Figur 11 Regionförvaltningsverkens administrativa styrning i procentandelar, hela lande

Figur 12 Regionförvaltningsverken administrativa styrning per RFV-område och totalt, antal



Regionförvaltningsverket i Södra Finland
Tavastehus
2025