

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesta ilmoituksesta, joka koskee pilaantuneen maaperän puhdistamista.

Ilmoituksen tekijä

Kouvolan kaupunki, elinvoimapalvelut

Puhdistettavan alueen sijainti

Pilkanmaantie 111, 45810 Pilkanmaa, Kouvola

Kiinteistö: 286-407-25-2

Puhdistettavan alueen sijainti on esitetty liitteen 1. kartalla.

Kiinteistön omistaja

Kouvolan kaupunki

Asian vireilletulo, vireilletulon peruste sekä viranomaisen toimivalta

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus Lupa- ja valvontavirastolle. Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin, kuitenkin viimeistään 45 vuorokautta ennen puhdistamisen kannalta olennaisen työvaiheen aloittamista.

Ilmoitus pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta on tullut vireille 13.3.2026.

Tutkimus- ja suunnitelma-asiakirjat

- Pilkanmaantie 111, Kouvola, Pilaantuneen maaperän kunnostuksen yleissuunnitelma, FCG Rakennettu Ympäristö Oy, 5.3.2026

Puhdistettava alue

Alueen toimintahistoria ja pilaantumisen vaaraa aiheuttaneet toiminnot ja tapahtumat

Kiinteistöllä on sijainnut Pilkanmaan entinen koulurakennus, jonka purkutöiden yhteydessä maaperästä löytyi viitteitä haitta-aineista ja jätejakeista. Havainnot maaperän pilaantuneisuudesta tehtiin koulun lämmitysöljysäiliön ja kattilahuoneen kohdalla.

Alueen ja lähiympäristön nykyinen ja tuleva maankäyttö

Puhdistettavalta kiinteistöltä on purettu entinen koulurakennus. Ympäröivällä alueella on pääosin pienasuintaloja tai metsää (puistoaluetta). Lähimmät asuinrakennukset sijaitsevat n. 50 m tutkitun alueen kaakkoispuolella.

Entisen koulun alueen jatkokäyttö ei ole tiedossa.

Asemakaavassa alueen merkintä on YO-1 (opetustoimintaa palvelevien rakennusten korttelialue).

Alueen maaperä- sekä pohja- ja pintavesitiedot

Alueen maaperä on tutkimuksessa tehtyjen havaintojen perusteella täyttömaata 1–3 metrin syvyydelle. Täyttömaan (Hk, Sr, Ki) seassa havaittiin kattilahuoneen kohdalla olevassa kaivannossa myös jätettä, joka koostui suurimmaksi osaksi tiilestä tai betonista. Alueen luonnonmaa koostui hiekasta ja savesta tai siltistä tutkimusalueen reunalla. Maanpinta viettää loivasti kohti kaakkoa (maanpinta on noin tasolla +90 m). Alueella on osin kalliopinta hyvin lähellä maanpintaa.

Tutkimuskohde ei sijaitse pohjavesialueella. Lähin luokiteltu pohjavesialue (Matinkuusenmäki, 0530605, luokka 2) sijaitsee noin 550 metrin päässä kohteesta itään.

Lähin pintavesi on Kymijoki noin 250 metrin etäisyydellä kohteesta pohjoiseen.

Alueella tehdyt maaperätutkimukset

Kohteen tutkimukset suoritettiin helmikuussa 2026. Näytteet otettiin kaivinkoneella purkutyön yhteydessä muodostuneista kaivannoista sekä aluetta rajaamaan tehdyistä koekuopista. Näytteet otettiin 0,5 metrin paksuisista maakerroksista kuoppien pohjalta. Näytteenoton yhteydessä suoritettiin aistinvarainen havainnointi (maalaji, kosteus, haju ja ulkonäkö, mahdolliset haitta-aineet ja jätteet). Näytteistä mitattiin osin haihtuvien yhdisteiden kokonaispitoisuus PID-kenttäanalyysointilla sekä arseenin, kuparin, lyijyn ja sinkin pitoisuudet XRF-kenttäanalyysointilla. Hiilivetyjen kokonaispitoisuuksia analysoitiin yhteensä 4 näytteestä. Näytteistä analysoitiin laboratoriossa seuraavien haitta-aineiden pitoisuudet:

- Metallit (Sb, As, Cd, Co, Cr, Cu, Hg, Pb, Ni, Zn ja V) 2 kpl
- Öljyhiilivedyt (C₅-C₄₀) 4 kpl
- PAH-yhdisteet 4 kpl

Öljysäiliökaivannossa ja sen läheisessä koekuopassa KK1 todettiin selvästi mustunut öljyinen maakerros. Kattilahuoneen kaivannossa oli

todettavissa tiiltä sekä betonia. Muita pilaantuneisuuteen viittaavia havaintoja ei tehty.

Kaivannoista otetuissa näytteissä T1, T3-T4 ylittyi Valtioneuvoston asetuksen 214/2007 ylempi ohjearvo öljyhiilivetyjen keskitisleidien osalta. Näytteessä T2 ylittyi metallien As ja Cu osalta kynnysarvotasoa. Lisäksi näytteessä KK1 ylittyi kenttämittauksen perusteella öljyhiilivetyjen ylempi ohjearvotasoa.

Tutkimustulosten perusteella kohonneita öljyhiilivetyjen ja/tai metallien pitoisuuksia sisältävä alue on melko suppea. Ylemmät ohjearvot ja/tai kynnysarvotasot ylittävät pitoisuudet sijoittuvat purkutyön yhteydessä muodostuneiden kaivantojen alueille ja erityisesti lämmitysöljysäiliökaivannon läheisyyteen. Kohteessa arvioidaan olevan enintään n. 400 m²:n laajuinen kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävä alue. Täten karkea arvio poistettavan massan enimmäismäärästä on n. 800 m³tr / n. 1300 t. Pitoisuudet sijoittuvat tutkimuksen mukaan 2–4 metrin syvyydelle.

Maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve

Kohonneet pitoisuudet johtuvat öljyvahingosta ja ne on tarkoitus poistaa alueelta siten, että kynnysarvotasot ylittäviä öljyhiilivetypitoisuuksia ei jää alueelle. Tutkimuksen perusteella jätettä sekä kynnysarvotasot ylittäviä metallipitoisuuksia sisältävät maakerrokset tulevat myös poistetuksi kohonneita öljyhiilivetypitoisuuksia sisältävien massojen poiston yhteydessä. Tarkemmalle pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnille ei täten arvioida olevan tarvetta ainakaan tässä vaiheessa.

Kohteesta on tarkoitus poistaa VNa 214/2007 kynnysarvotasot ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia ja/tai jätejakeita sisältävät maat kokonaisuudessaan. Lopputilanteen riskit arvioidaan laadittavassa loppuraportissa, jossa huomioidaan mm. alueelle mahdollisesti jääneet tavoitetasot ylittäviä haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maat. Pohjaveden puhdistamiselle ei arvioida olevan tarvetta, koska tutkimuksissa ei todettu vettä tasolla, jossa öljyhiilivetyjä todettiin eikä alue sijaitse pohjavesialueella tai sen välittömässä läheisyydessä.

Esitetty puhdistussuunnitelma

Puhdistustavoitteet

Kohdekiinteistön alue puhdistetaan siten, että öljyvahingon aiheuttama riski poistuu. Puhdistuksen tavoitetasona pidetään Vna 214/2007 mukaisia kynnysarvotasoja. Alueelta kaivettavia haitta-ainepitoisten maakerroksen yläpuolisia kynnysarvotason alittavia maakerroksia voidaan hyödyntää alueella täytöissä. Alueella todetut jätejakeet poistuvat alueelta haitta-ainepitoisten maiden mukana.

Puhdistusmenetelmät ja niiden valintaperusteet

Kohde esitetään puhdistettavaksi edellä esitetyn mukaisesti massanvaihdolla. Täytöt tehdään soveltuvilla tavoitetason alittavia pitoisuuksia sisältävillä alueelta kaivetuilla tai muualta tuoduilla mailla.

Työn toteuttaminen

Massanvaihdossa pilaantunut maa poistetaan kaivamalla tavoitetasoon / siinä laajuudessa kuin se rakenteita vaarantamatta on mahdollista ja kaivannot täytetään. Tavoitepuhtauteenkaivettu alue täytetään soveltuvalla pilaantumattomalla muualta tuodulla tai kohteesta kaivetulla tavoitepitoisuustasot alittavalla tiivistyskelpoisella maalla.

Pilaantuneiden maiden poistamiseksi kaivettavia haitta-ainepitoisuuksiltaan puhdistuksen tavoitearvot alittavia maita (ns. ylijäämämaita) käytetään ensisijaisesti kaivantojen alustäyttöihin.

Puhdistustyö päättyy, kun kaikki haitta-aineita yli tavoitetason sisältävät pilaantuneet maa-ainekset on poistettu, haitta-ainepitoisuudet ovat laskeneet hyväksyttävälle tasolle tai muuten todetaan erillisellä riskiarviolla haitta-aineiden laadun ja määrän olevan sellaisia, ettei niistä aiheudu haittaa ympäristölle tai terveydelle.

Jätteiden ja kaivettujen maa-ainesten käsittely ja hyödyntäminen

Kaivutyö toteutetaan erottelevana kaivuna. Kaivetut haitta-ainepitoiset maat siirretään joko välivarastoon (kaivun alueen läheisyys, kaivannon reunaluiska) tai kuljetetaan kuormat peitettynä ao. luvan omaavalle vastaanottajalle käsiteltäväksi ja loppusijoitettavaksi. Kohteessa ei toteuteta muuta käsittelyä, kuten seulontaa. Jätejakeiden arvioidaan poistuvan tavoitetasot ylittävien maakerrosten poistamisen yhteydessä.

Kohdealueella välivarastoidaan tarpeen mukaan hetkittäin kaivettuja maaeriä. Tarvittaessa alemman ohjearvotason ylittäviä pitoisuuksia sisältävät välivarastokasat peitetään (sade, tuuli, varastointi kestää > 1 vrk).

Kohteesta kaivetut pilaantumattomat (kynnysarvon alittavat) ja jätteettömät maat hyödynnetään kohdekiinteistöllä kaivantojen täytöissä, jos se urakoitsijan niin arvioidessa on mahdollista.

Puhdistamisen ympäristövaikutukset ja ympäristöhaittojen ehkäisy

Maaperän puhdistustyö vastaa normaalia maarakennustyötä, josta puhdistussuunnitelman ja ympäristöviranomaisten määräysten mukaisesti toteutettuna ei aiheudu ympäristölle erityistä haittaa.

Puhdistustöiden valvonta, seuranta ja tarkkailu

Kaivutyötä ohjaa kenttävalvoja Lupa- ja valvontaviraston ohjeistusten, ennakkotutkimuksen ja -tietojen sekä puhdistussuunnitelman

mukaisesti. Puhdistuksen ympäristötekniinen valvoja ohjaa kaivutyötä ja täyttölaatuojen lajittelua aikaisempien tutkimusten tulosten sekä työnaikaisten havaintojen perusteella. Kaivettavista maista otetaan tarkastusnäytteitä maalajikerroksittain ja esiintyvien haitta-aineiden sekä kaivun laajuuden mukaan. Laboratoriossa analysoidaan ainakin C₁₀-C₄₀ -öljyhiilivetyjen pitoisuuksia sekä kattilahuoneen alueelta metallit.

Jäännöspitoisuusnäytteitä otetaan alueilta, joissa on todettu kohonneita haitta-ainepitoisuuksia, jollei sitä ole ennakkotutkimuksilla jo saatu varmistettua. Kustakin kaivannosta otetaan vähintään kaksi näytettä. Näytteet otetaan edustavalla tiheydellä siten, että jokaisen kaivannon seinämän ja pohjan osan keskimääräinen pitoisuus tulee selvitettyä

Varautuminen poikkeuksellisiin tilanteisiin

Pilaantuneen maa-alueen puhdistustyön aikana saattaa ilmetä odottamattomia tilanteita. Lieviä työtaturmia varten työmaalle varataan ensiapuvälineet. Työmaalle laitetaan massanvaihtovaiheessa näkyville yleiset hälytysnumerot.

Kenttävalvoja seuraa koko työn ajan työmaalta mahdollisesti löytyviä uusia haitta-aineita, rakenteita tai muuta normaalista poikkeavaa. Jos tällaista löytyy, asiasta informoidaan välittömästi tilaajaa, urakoitsijaa ja ympäristöviranomaisia. Mahdollisista korjaavista toimenpiteistä neuvotellaan heidän kanssaan ja asia korjataan mahdollisimman pian.

Puhdistustyössä noudatetaan tilaajan määrittämiä (rakennustyömaan käyttämiä) työturvallisuus- ja suojeluohjeita sekä yleisiä työturvallisuusohjeita.

Tiedottaminen, kirjanpito ja raportointi

Puhdistuksen valvoja pitää puhdistuksesta kirjanpitoa, johon merkitään tilanteen mukaan vähintään seuraavat asiat:

- Tiedot otetuista näytteistä, tehdyistä havainnoista ja analyysituloksista (sijainti, ajankohta, kenttämittaustulokset, laboratorioanalyysitulokset)
- Maaperään jätettyjen maiden haitta-ainepitoisuudet ja sijainti
- Rakennetut huomio- ja eristerakenteet (sijainti, materiaali, rakentamisajankohta)
- Tiedot alueella hyödynnetyistä maista
- Tiedot mahdollisista pilaantuneen maaperän kaivannoista pumpatuista kaivantovesistä (laatu, määrä, ajankohta, käsittely, johtamispaikka)
- Havainnot ja poikkeamat suunnitelmista

Kirjanpito pidetään ajan tasalla ja viranomaisten saatavilla puhdistuksen aikana.

Puhdistustyöstä tehdään loppuraportti, joka toimitetaan Lupa- ja valvontavirastolle sekä Kouvolan kaupungin ympäristöviranomaiselle tiedoksi työn päättymisen jälkeen. Puhdistuksen loppuraportissa esitetään riskinarvio puhdistuksen jälkeisestä tilanteesta.

VIRANOMAISEN RATKAISU

Lupa- ja valvontavirasto on tarkastanut Kouvolan kaupungissa sijaitsevan kiinteistön 286-407-25-2 pilaantuneen maaperän puhdistamista koskevan ilmoituksen ja hyväksyy sen seuraavin määräyksin:

Puhdistustavoitteet

1. Alue tulee puhdistaa (riskinarviointiin perustuen) sellaiseen tilaan, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Puhdistettavalta alueelta on poistettava maa-ainekset, joissa haitta-aineiden edustavat pitoisuudet ylittävät puhdistussuunnitelmassa esitetyt puhtaustavoitteet (VNa 214/2007 mukaiset kynnyksarvot).

Puhdistusta on mahdollista suorittaa tätä päätöstä noudattamalla myös naapurikiinteistöjen alueella pilaantumisen jatkuessa päätöstä koskevan kiinteistön ulkopuolelle. Puhdistamistoimenpiteille tulee saada naapurikiinteistön omistajalta ja haltijalta suostumus.

Maa-ainesten käsittely ja varastointi

2. Pilaantuneen maa-aineksen kaivu, lastaus ja muut puhdistukseen liittyvät työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava siten, että pilaantunutta maa-ainesta ei leviä ympäristöön. Puhdistustyön aikana on huolehdittava, ettei puhdistamisesta aiheudu haittaa tai vaaraa alueella tai sen lähistöllä oleskeleville eikä muuta terveys- tai ympäristöriskiä.
3. Poistettavat pilaantuneet ja/tai jätteensekaiset maa-ainekset sekä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset on toimitettava ominaisuuksiensa mukaisesti ensisijaisesti hyödynnettäviksi ja toissijaisesti loppukäsiteltäviksi vastaanottoaikaan, jolla on lupa vastaanottaa kyseisiä maa-aineksia.
4. Kaivetut pilaantumattomat maa-ainekset ja eri tavoin pilaantuneet tai eri tavalla käsiteltävät maa-ainekset pidetään erillään kaivun, lastaamisen, mahdollisen välivarastoinnin ja kuljetuksen aikana.
5. Kaivettuja maa-aineksia voidaan tarvittaessa välivarastoida lyhytaikaisesti alueella, jonka puhdistamisesta ilmoitus on tehty. Välivarastointi on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu haitta-aineiden kulkeutumista eikä muutakaan ympäristön pilaantumista. Voimakkaasti

haitta-aineilta haisevien maa-ainesten esikäsittelyä ja välivarastointia alueella on vältettävä.

6. Mikäli välivarastointi toteutetaan päällystämättömällä alueella, on alueen maaperän pintakerroksen pilaantumattomuus varmistettava edustavalla näytteenotolla välivarastoinnin päätyttyä.

Maa-ainesten kuljettaminen

7. Pilaantuneiden maamassojen kuljetus ja kuormaus on järjestettävä siten, ettei niistä aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa. Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytylle toiminnanharjoittajalle. Pilaantunut maa-aines on peitettävä kuljetuksen ajaksi.

Pilaantuneiden maa-ainesten kuljetuksista on laadittava jätelain (646/2011) 121 §:n mukaan siirtoasiakirjat. Siirtoasiakirjat on laadittava ensisijaisesti sähköisinä ja siirrettävä SIIRTO-rekisteriin viipymättä.

Puhdistustyön lopputuloksen toteaminen

8. Kaivutyön lopuksi kaivantojen seinämistä ja pohjista on otettava edustavat jäännöspitoisuusnäytteet. Näytteistä on analysoitava laboratorioissa vähintään kyseisellä kaivualueella tehdyissä tutkimuksissa todettujen haitta-aineiden pitoisuudet.

Pilaantuneen veden käsittely

9. Pilaantuneella alueella sijaitseviin kaivantoihin mahdollisesti kertyvän veden haitta-ainepitoisuudet on selvitettävä. Vesinäytteistä on analysoitava laboratorioissa vähintään maaperätutkimuksissa todetut haitta-aineet.
10. Tarvittaessa vesi on poistettava tai vesi on puhdistettava paikan päällä tarkoitukseen soveltuvalla menetelmällä. Jos kaivantoihin kertyvä vesi viemäroidään, on veden viemärointiin pyydettävä lupa alueen vesihuollosta vastaavalta laitokselta.

Valvonta, tiedottaminen ja raportointi

11. Pilaantuneen maa-aineksen poistamisen aikana on otettava maaperänäytteitä pilaantuneiden alueiden laajuuden, kaivusvyöyksien ja kaivettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksien tarkastamiseksi. Näytteet on otettava siten, että maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet ovat edustavasti selvitetty.

Jos näytteiden tutkimisessa käytetään kenttämittauslaitetta, on kenttämittaustuloksista vähintään joka kymmenennen näytteen, kuitenkin vähintään kahden näytteen, tulos jokaiselta kaivualueelta tarkastettava laboratoriomittauksilla. Laboratorionäytteistä on

analysoitava vähintään kyseisellä kaivualueella tehdyissä tutkimuksissa todettujen haitta-aineiden pitoisuudet.

12. Puhdistustyöhön on nimettävä henkilö, joka vastaa puhdistustyön valvonnasta ja jolla on tarvittava asiantuntemus ja kokemus pilaantuneen maaperän puhdistukseen ja puhdistustöiden valvontaan. Valvonnasta vastaavan nimi ja yhteystiedot sekä puhdistuksen aloittamisajankohta on ilmoitettava kirjallisesti Lupa- ja valvontavirastolle ja Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen toimenpiteiden aloittamista. Edellä mainituille tahoille on ilmoitettava myös tämän päätöksen mukaisten puhdistustoimenpiteiden lopettamisajankohta.
13. Mikäli puhdistustyön aikana maaperässä havaitaan haitta-aineita, joita ei ole todettu aiemmissa tutkimuksissa tai havaitaan muita lähtötiedoista poikkeavia asioita, jotka voivat vaikuttaa mahdollisiin ympäristö- ja/tai terveysriskeihin, on kyseisistä havainnoista ilmoitettava viipymättä Lupa- ja valvontavirastolle ja Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle jatkotoimenpiteiden sopimiseksi.
14. Työn aikana on pidettävä kirjaa maaperänäytteenotosta ja eri käsittelypaikkoihin toimitettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista ja määrästä. Kirjanpidon on oltava ajan tasalla ja valvovan viranomaisen saatavilla työn aikana.
15. Tämän päätöksen mukaisista tutkimus- ja puhdistustoimenpiteistä on laadittava loppuraportti, jossa on esitettävä
 - puhdistustyön toteuttaminen ja karttapiirustus toteutuneista kaivualueista ja -syvyyksistä koordinaatistoon (ETRS-TM35FIN) sidotulla kartalla,
 - kuvaus työn aikaisista näytteenottomenetelmistä ja yhteenveto työn aikaisesta näytteenotosta,
 - kirjanpitotiedot poistetuista haitta-ainepitoisista maa-aineksista,
 - haitta-ainepitoisten maa-ainesten hyödyntäminen alueella,
 - analyysitulokset puhdistetun maaperän haitta-aineiden jäännöspitoisuuksista ja näytteenottoaikkojen sijainnit karttapiirustuksessa esitettyinä (ETRS-TM35FIN-koordinaatisto) sekä
 - yhteenveto mahdollisten vesinäytteiden analyysituloksista ja pilaantuneen veden poistamisesta ja käsittelystä.Raporttiin on liitettävä yhteenveto maa-ainesten toimittamisesta eri käsittelypaikoille. Loppuraportti on toimitettava Lupa- ja valvontavirastolle ja Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle kolmen kuukauden kuluessa alueen puhdistustöiden loppuunsaattamisesta.

Määräysten ja päätöksen perustelut

Yleiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä maa-aineksen hyödyntämiseen puhdistettavalla alueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle (Lupa- ja valvontavirasto), jos puhdistaminen ei ympäristönsuojelulain luvun 4 nojalla edellytä ympäristölupaa. Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen. Ilmoituspäätöksessä on annettava tarvittavat määräykset alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksen hyödyntämisestä ja tarkkailusta.

Valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (PIMA-asetus, 214/2007) on säädetty maaperässä yleisimmin esiintyvien haitallisten aineiden kynnysarvot. Asetuksen 3 §:n mukaan, mikäli yhden tai useamman haitta-aineen pitoisuus maaperässä ylittää kynnysarvon tai alueella, jolla taustapitoisuus on kynnysarvoa korkeampi, alueen taustapitoisuuden, on maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve arvioitava. Arvioinnin on asetuksen 2 §:n mukaan perustuttava arvioon maaperässä olevien haitallisten aineiden aiheuttamasta vaarasta tai haitasta terveydelle ja ympäristölle. Asetuksessa luetellaan seikat, jotka arvioinnissa on otettava huomioon. Ilmoituksessa esitetyn maaperän puhdistustarpeen arvioinnin tulee täyttää nämä PIMA-asetuksen vaatimukset.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 2 luvussa on säädetty yleisistä velvollisuuksista, periaatteista ja kielloista kuten toiminnanharjoittajan selvilläolovelvollisuudesta (6 §) sekä velvollisuudesta ehkäistä ja rajoittaa toimintansa ympäristövaikutuksia (7 §), maaperän pilaamiskiellosta (16 §) ja pohjaveden pilaamiskiellosta (17 §). Määräyksissä on huomioitu ympäristönsuojelulain mukaiset velvoitteet.

Määräyskohtaiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 133 §:n mukaan pilaantunut maaperä ja pohjavesi (*pilaantunut alue*) tulee puhdistaa siihen tilaan, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Jäännöspitoisuusnäytteenotolla todennetaan maaperän haitta-ainepitoisuudet pilaantuneen maa-aineksen poistamisen jälkeen. Näytteenotolla varmennetaan edellytettyjen puhdistustavoitteiden saavuttaminen sekä saadaan tietoa maaperään kaivujen jälkeen jäävistä haitta-ainepitoisuuksista. (Määräykset 1. ja 8.)

Päätös sallii puhdistamisen jatkamisen naapurikiinteistölle, joka sijaitsee lähellä puhdistettavaa aluetta, mikäli pilaantuneisuus on levinnyt

kohdekiinteistön ulkopuolella. Määräys on annettu, jotta puhdistamistyöt voidaan suorittaa kattavasti ja mahdollisimman sujuvasti. Tehtäviä toimenpiteitä varten, tulee saada suostumus naapurikiinteistön omistajalta. (Määräys 1.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 20 § edellyttää pilaantumisen vaaraa aiheuttavalta toiminnalta huolellisuutta ja varovaisuutta ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä onnettomuuksien estämiseksi ja niiden vaikutusten rajoittamiseksi (*varovaisuus- ja huolellisuusperiaatteet*). (Määräykset 2., 5., 6. ja 8.)

Jätelain (646/2011) 13 §:ssä säädetään, ettei jätteestä tai jätehuollosta saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. (Määräykset 2.–7.)

Jätelain (646/2011) 8 § edellyttää, että kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava jätelain etusijajärjestystä. Etusijajärjestyksen mukaan vain sellaiset jätteet, joita ei ole mahdollista uudelleenkäyttää, kierrättää tai hyödyntää, loppukäsitellään. (Määräys 3.)

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaisesti maaperän ja pohjaveden puhdistustyön yhteydessä kaivettavat jätejakeet on edellytetty toimitettavaksi hyödynnettäväksi tai loppukäsiteltäväksi asianmukaisen luvan omaavaan vastaanottoaikaan. (Määräys 3.)

Jätelain (646/2011) 15 §:ssä säädetään lajiltaan ja laadultaan erilaisten jätteiden erilläänpitovelvollisuudesta siinä laajuudessa kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi, etusijajärjestyksen noudattamiseksi taikka jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. (Määräys 4.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 209 §:n mukaan lain täytäntöönpanon edellyttämät mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. (Määräykset 8. ja 9.)

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätelain 11 luvun mukaiseen jätehuoltorekisteriin hyväksytyille kuljettajalle. (Määräys 7.)

Valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen (978/2021) 11 §:n mukaan jäte voidaan kuljettaa peitettynä, jos siten voidaan varmistua siitä, ettei jätettä pääse ympäristöön kuormauksen tai kuljetuksen aikana. Poistettavat pilaantunutta maa-ainesta sisältävät kuormat on edellytetty peitettäväksi ja haitta-ainepitoiset kaivetut maa-ainekset on vaadittu pidettäväksi erillään pilaantumattomista maa-aineksista, jotta haitta-

ainepitoisista maa-aineksista ei aiheudu haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräys 7.)

Jätelain (646/2011) 121 §:n mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja pilaantuneesta maa-aineksesta. Siirtoasiakirja on oltava mukana jätteen siirron aikana ja se on annettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjat on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan. Siirtoasiakirjaan merkittävistä tiedoista ja niiden vahvistamisesta on säädetty valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen (978/2021) 40 §:ssä. (Määräys 7.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 7 §:n mukaan toiminta on järjestettävä niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Jos pilaantumista ei voida kokonaan ehkäistä, se on rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi. Puhdistettavalta alueelta mahdollisesti syntyvän pilaantuneen veden poistamisella varmistetaan, etteivät vedessä olevat haitta-aineet pääse kulkeutumaan laajemmalle alueelle eivätkä ne aiheuta enempää maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai muuta haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräykset 9. ja 10.)

Pilaantunutta aluetta puhdistettaessa tulee usein esille seikkoja, joihin ei ole ennakkotutkimuksista ja -suunnitelmista huolimatta pystytty varautumaan, esimerkiksi maaperässä tai pohjavedessä todetaan uusia haitta-aineita taikka todettavat haitta-ainepitoisuudet poikkeavat merkittävästi aiemmista tutkimuksista, pilaantunut alue on arvioitua laajempi tai kaikkea suunnitelmassa esitettyä maa-ainesta ei voida poistaa. Tämän vuoksi valvontaviranomaisen voi olla tarpeen antaa uusia ohjeita tai määräyksiä työn aikana. (Määräykset 11. ja 13.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 172 §:ssä ja jätelain 122 §:ssä säädetään valvontaviranomaisen tiedoksisaantioikeudesta tehtävänsä suorittamista varten. Määräykset on annettu viranomaisvalvonnan kannalta. Puhdistamisen aikainen kirjanpito ja puhdistamisen raportointi ovat tarpeen viranomaisvalvonnan kannalta. Kirjanpidolla ja raportilla dokumentoidaan tehdyt näytteenotto-, kaivu- ja muut puhdistustoimenpiteet. (Määräykset 11.–15.)

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6, 7, 16, 17, 20, 85, 133, 136, 172, 190, 191, 200, 205, 209 §

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24, 25, 26 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)

Jätelaki (646/2011) 8, 13, 15, 29, 121, 122 §

Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021) 3, 4, 11, 40 §

Hallintolaki (434/2003)

Valtioneuvoston asetus vesienhoidon järjestämisestä (1040/2006)

Valtioneuvoston asetus vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista (1022/2006)

Valtion maksuperustelaki (150/1992)

Valtioneuvoston asetus Lupa- ja valvontaviraston maksullisista suoritteista vuonna 2026 (1177/2025)

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Tämän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 830 €.

Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen Lupa- ja valvontaviraston maksullisista suoritteista vuonna 2026 (1177/2025) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon. Pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 83 € kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta. Tämän ilmoituksen käsittelyyn kului 10 tuntia.

Valvonnan maksullisuus

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 205 §:n mukaan valtion valvontaviranomainen voi periä maksun valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen varmistamiseksi. Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen Lupa- ja valvontaviraston maksullisista suoritteista vuonna 2026 (1177/2025) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon.

Päätöksen voimassaoloaika

Tämä päätös on voimassa 31.3.2031 saakka. Kyseessä on kertaluontoinen ja suhteellisen lyhytkestoinen puhdistustoimenpide, joka on tarkoitus aloittaa alkuvuodesta 2026. Mikäli puhdistusta ei jostain syystä pystytä toteuttamaan viiden vuoden määräajassa, voi siihen hakea lisäaikaa Lupa- ja valvontavirastolta. Tällöin tulee arvioitavaksi se, ovatko alueen olosuhteet ja suunnitelmat muuttuneet niin, että on tarpeen laatia uusi ilmoitus, vai vastaavatko ne edelleen tämän päätöksen perustana ollutta tilannetta.

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 200 §:n perusteella tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Muutoksenhakuviranomainen voi kieltää täytäntöönpanon.

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös

Kouvolan kaupunki, elinvoimapalvelut (sähköisesti)

Tiedoksi

Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen (sähköisesti)

Kuuluttaminen

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 85 §:n mukaisesti Lupa- ja valvontavirasto antaa päätöksen tiedoksi myös julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja kuulutettava päätös ovat nähtävillä Lupa- ja Valvontaviraston ja Kouvolan kaupungin verkkosivuilla.

Tietojärjestelmän päivittäminen

Alueen maaperää koskevat tiedot lisätään valtakunnalliseen Maaperän tilan tietojärjestelmään (MATTI-tietojärjestelmä).

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Tarkemmat ohjeet muutoksenhausta ovat päätöksen liitteenä kolme olevassa valitusosoituksessa.

Lisätiedot

Lisätietoa asiasta antaa ylitarkastaja Mikko Rautio (mikko.rautio@lvv.fi, 0295 254 977)

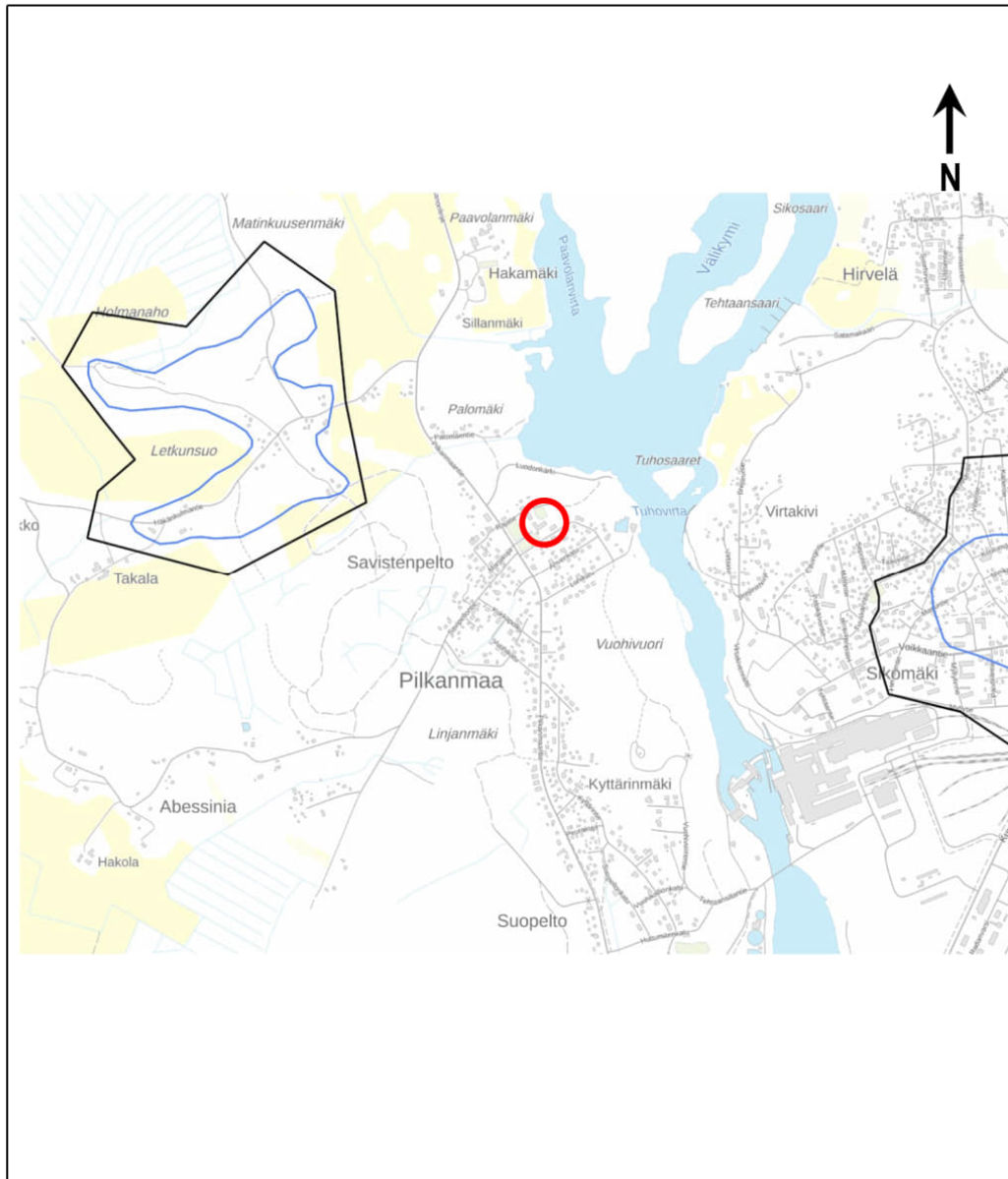
Hyväksyntä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Päätöksen on esitellyt ylitarkastaja Mikko Rautio ja ratkaissut ylitarkastaja Hanna Valkeapää.

Liitteet

- Liite 1. Puhdistettavan alueen sijaintikartta
- Liite 2. Tutkimuspistekartta
- Liite 3. Valitusosoitus

LIITE 1.



MERKKIEN SELITYS



Kohde



Pohjavesialueen raja



Varsinaisen muodostumisalueen raja

Kohde: Pilkanmaantie 111, 45810 Pilkanmaa, Kouvola

PROJEKTINUMERO
P55337P004

ASIAKKAAN PRO.NRO

LIITE
1

FCG

PROJEKTI
Purkutyö, lämmitysöljysäiliöt

SISÄLTO
Sijaintikartta

SUHDE

SUUNNITTELIJA
JVI

PIIRTAJA
JVI

ASIAKIRJA
Kunnostussuunnitelma

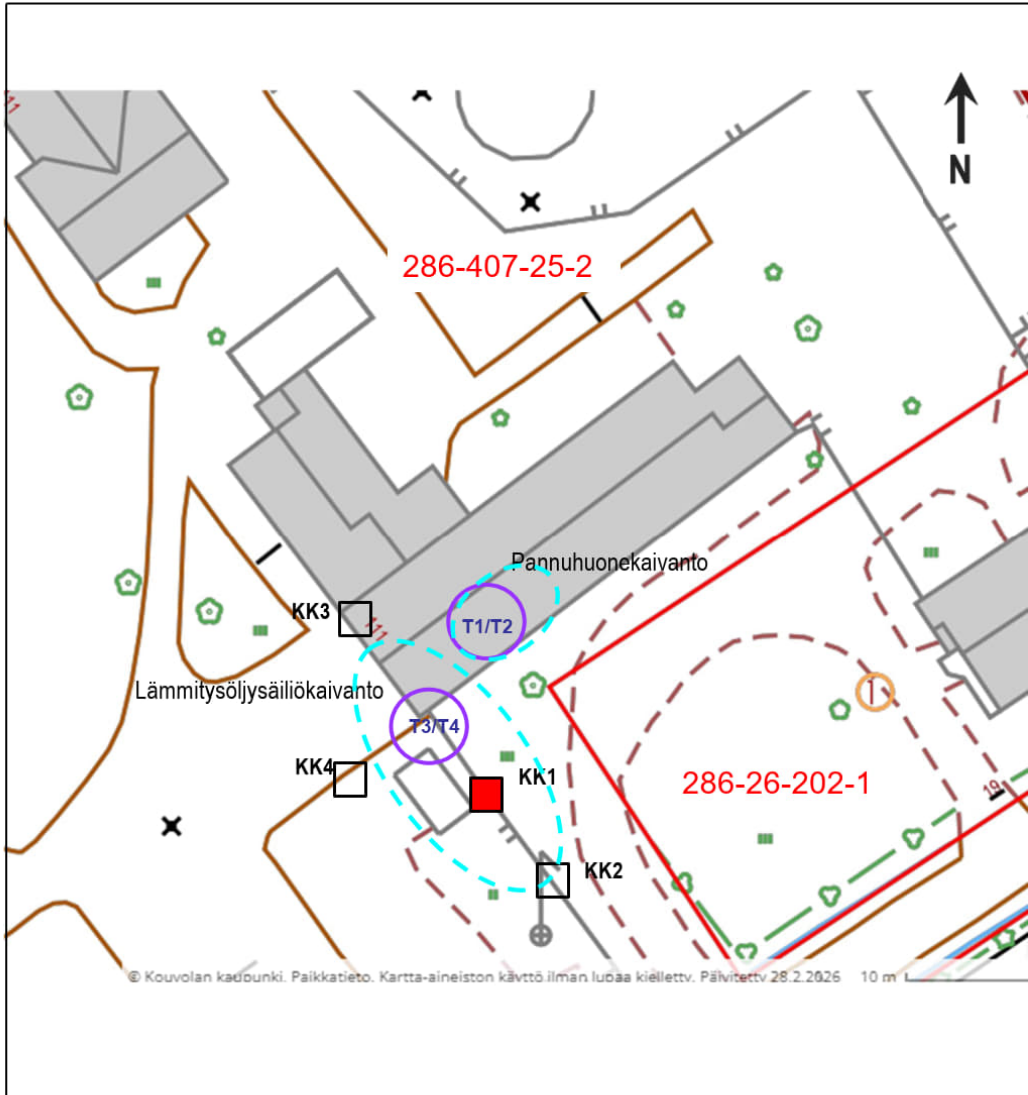
ARKKIKOKO
A4

FCG Rakennettu Ympäristö Oy
Pajatie 69, 48600 Kotka

TARKASTAJA
LMA

PVM
4.3.2026

LIITE 2.



© Kouvolan kadunk. Paikkatieto. Kartta-aineiston käyttö ilman lupaa kielletty. Päivitetty 28.2.2026 10 m

Koekuoppa	Kiinteistön raja	Haitta-ainepitoisuus alle VNa 214/2007 kynnyksarvon
Kaivanto	Haitta-ainepitoisuus VNa 214/2007 kynnyksarvon ja alemman ohjearvon välissä	Haitta-ainepitoisuus VNa 214/2007 alemman ja ylempään ohjearvon välissä
Puhdistettavan alueen arvioitu rajaus	Haitta-ainepitoisuus VNa 214/2007 ylempään ohjearvon ja ohjeellisen vaarallisen jätteen raja-arvon välissä	Haitta-ainepitoisuus yli ohjeellisen vaarallisen jätteen raja-arvon
T1	Seurantänäyte	

Kohde: Pilkanmaantie 111, 45810 Pilkanmaa, Kouvola		PROJEKTINUMERO P55337P004	ASIAKKAAN PROJ.NRO	LIITE 2
	PROJEKTI Purkutyö, lämmitysöljysäiliöt	SISÄLTÖ Näytepistekartta		SUHDE
	SUUNNITTELIJA JVi	PIIRTAJA JVi	ASIAKIRJA Kunnostussuunnitelma	ARKKIKOKO A4
FCG Rakennettu Ympäristö Oy Pajatie 69, 48600 Kolka		TARKASTAJA LMa	PVM 4.3.2026	

LIITE 3.

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen saa oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) mukaisesti hakea muutosta valittamalla **Vaasan hallinto-oikeuteen**. Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa 310 euron suuruinen oikeudenkäyntimaksu. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään erikseen niistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Tuomioistuinmaksulaki: <https://finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455>

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla annettu oikeusministeriön asetus (1020/2024) maksujen tarkistuksesta on tullut voimaan 1.1.2025. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy täältä:

<https://oikeus.fi/tuomioistuimet/fi/index/asiointijulkisuus/maksut/oikeudenkayntimaksuthallinto-oikeudessa.html>.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavaan arkipäivään.

Sisältö

Valituskirjelmässä, joka osoitetaan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on valituskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- valituksenalainen päätös valitusosoituksineen alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- tiedoksisaantitodistus tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- mahdolliset asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi
- asiamiehen valtakirja, mikäli asiamiehenä toimii muu kuin asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja

Toimittaminen

Valitus tulisi ensisijaisesti tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>



Vaasan hallinto-oikeus

- Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 4. krs
- Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa
- Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
- Puhelin: Kirjaamo 029 56 42780 (ma-pe klo 8.00–16.15)
- Puhelinvaihde: 029 56 42611

Valituskirjelmän voi toimittaa henkilökohtaisesti tai asiamiehen tai lähetin välityksellä taikka lähettäjän omalla vastuulla postitse tai sähköpostitse. Valituskirjelmän tulee olla valitusviranomaisella viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Tämä asiakirja LVV-U/58455/2026 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument LVV-U/58455/2026 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Rautio Mikko 20.03.2026 08:27

Ratkaisija Valkeapää Hanna 20.03.2026 12:17