

ASIA

Päätös ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesta ilmoituksesta, joka koskee pilaantuneen maaperän puhdistamista.

Ilmoituksen tekijä

Puolustuskiinteistöt

Puhdistettavan alueen sijainti

Varuskuntatie 230, 46141 Vekaranjärvi, Kouvola

Kiinteistöt: 286-448-1-163, 286-470-51-3 ja 286-434-2-72

Puhdistettavan alueen sijainti on esitetty liitteen 1. kartalla.

Kiinteistöjen omistaja

Suomen Valtio

Kiinteistöjen haltija

Puolustuskiinteistöt

Asian vireilletulo, vireilletulon peruste sekä viranomaisen toimivalta

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus Lupa- ja valvontavirastolle. Ilmoitus on tehtävä hyvissä ajoin, kuitenkin viimeistään 45 vuorokautta ennen puhdistamisen kannalta olennaisen työvaiheen aloittamista.

Ilmoitus pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamisesta on tullut vireille 2.3.2026.

Aiemmat viranomaispäätökset ja lausunnot

Vekaranjärven laajalla varuskunta-alueella on aikaisemmin tehty pilaantuneen maaperän tutkimuksia ja puhdistuksia, mutta kyseessä olevalle alueelle, jota ilmoitus koskee, ei ole aiemmin annettu viranomaispäätöksiä tai lausuntoja.

Tutkimus- ja suunnitelma-asiakirjat

- PKI201078 & PKI202187, Ympäristötekkinen lisätutkimus, Ramboll Finland Oy, 3.12.2025
- PKI201078 & PKI202187, Pilaantuneen maaperän kunnostuksen yleissuunnitelma, Ramboll Finland Oy, 1/2026

Puhdistettava alue

Alueen toimintahistoria ja pilaantumisen vaaraa aiheuttaneet toiminnot ja tapahtumat

Alue on ollut metsäaluetta vielä vuoden 2016 ilmakuvassa. Alueelle on rakennettu sorapintainen kenttä 2010-luvun lopussa. Alue on toiminut tämän jälkeen ajoneuvojen varastointi- ja pysäköintialueena. Pilaantuminen on tiettävästi aiheutunut ajoneuvojen nestevuodoista.

Alueen ja lähiympäristön nykyinen ja tuleva maankäyttö

Puhdistettava alue sijaitsee varuskunta-alueella ja lähiympäristössä on erilaisia varuskunnan toimintoja. Puhdistettavan alueen maankäyttö ei ole muuttumassa. Alueelle on suunnitteilla rakennettavan katoksia ajoneuvojen säilyttämiseen.

Alue ei sijaitse yleis- tai asemakaavoitetulla alueella.

Alueen maaperä- sekä pohja- ja pintavesitiedot

Tehtyjen tutkimusten perusteella pintamaakerrokset ovat hiekkaa ja soraa, ja sen alapuolella perusmaana on moreenia. Hiekkainen kentän pintakerros on ilmeisesti ainakin osittain rakennettu alueella tehtyjen maanrakennustöiden ylijäämämaista. Kairaukset päättyivät kiveen tai kallioon maanpinnasta mitattuna 0,3–5,9 metrin syvyyteen. Alueen eteläosan kallio nousee maanpinnan yläpuolelle.

Alue ei sijaitse pohjavesialueella. Lähin pohjavesialue (Vekaranjärvi, 0590902) sijaitsee noin 1,7 km etäisyydellä lounaassa.

Pohjatutkimusten yhteydessä pohjavedentaso on havaittu noin 1 m syvyydessä ja alueen keskiosalla kairaajan havaintojen perusteella vesipinta sijaitsee hiekkakerroksen alapinnassa.

Aluetta lähin pintavesistö, Ahvenlampi sijaitsee noin 80 metrin etäisyydellä lännessä. Alueen itäpuolella noin 200 metrin etäisyydellä sijaitsee Vekaranjärven Ajolahti. Maaston muotojen perusteella maanpinta laskee länteen, kohti Ahvenlampea. Alueella ei ole sadevesiviemärointiä, vaan hulevedet imeytyvät nykyisellään maahan.

Alueella tehdyt maaperä- sekä pohja- ja pintavesitutkimukset

Alueella on suoritettu pilaantuneen maaperän tutkimuksia vuonna 2025 ensin pohjatutkimuksen yhteydessä ja sen jälkeen koekuoppatutkimuksena. Kenttäalueen pintamaassa (0-0,5 m) on todettu pistemäisesti VNa 214/2007 alemman- ja ylemmän ohjearvotason ylittäviä pitoisuuksia öljyjakeita, pääosin raskaita öljyjakeita ($>C_{21}-C_{40}$). Alueella suoritettujen tutkimusten perusteella kentän alueella sijaitsee kymmeniä pieniä vuotokohtia. Pilaantunutta maata on arviolta 250 m³ / 500 t. Syvemmissä maakerroksissa ei todettu kohonneita pitoisuuksia haitta-aineita

Maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve

Maaperän pilaantuneisuuden arviointi suoritettiin viitearvovertailuna tulevien rakennustoimenpiteiden luonteen vuoksi. Viitearvovertailun perusteella alueella esiintyy pilaantuneen maaperän puhdistustarve VNa 214/2007 mukaisten öljyjakeiden ylempien ohjearvojen ylittävien haitta-aineiden osalta. Kaivettaessa haitta-ainepitoisia maa-aineksia huomioidaan kuitenkin myös kynnysarvon ylittävät haitta-ainepitoisuudet. Arvioitu pilaantuneiden massojen aluerajaus on esitetty liitteenä 2. olevassa piirustuksessa.

Esitetty puhdistussuunnitelma

Puhdistustavoitteet

Puhdistuksen tavoitteena on poistaa rakennusalueelta pilaantuneet pintamaa-ainekset ennen tulevaa rakentamista ja rakennekerroksia. Puhdistuksen tavoitetasona käytetään VNa 214/2007 määritettyjä öljyjakeiden ylempiä ohjearvotasoja. Pilaantuneen maaperän puhdistus suoritetaan rakentamisen vaatimassa laajuudessa. Tavoitetason alittavat, rakenneteknisesti soveltuvat maa-ainekset pyritään hyödyntämään alueen rakentamisessa.

Puhdistusmenetelmät ja niiden valintaperusteet

Koska haitta-aineet sijaitsevat pintamaassa ja ne sijaitsevat rakennusalueella, jossa pintamaata joudutaan poistamaan rakennekerrosten tieltä, on aikataulusyistä ainoaksi soveltuvaksi puhdistusmenetelmäksi arvioitu massojen kaivu ns. massanvaihtona.

Työn toteuttaminen

Puhdistus toteutetaan öljyisen maan poistona lajittelevana kaivuna. Kaivun yhteydessä erotellaan isot kivet (>150 mm) ja isommat jätejakeet. Rakennekerrosten alueelta tulee poistaa kaikki VNa 214/2007 kynnysarvon ylittävät maa-ainekset asianmukaiset luvat omaavaan vastaanottopaikkaan. Tutkimusten perusteella öljyjakeilla

pilaantuneet maat sijaitsevat rakennekerrosten vaatimalla kaivualueella, eikä kaivua ole lähtökohtaisesti tarpeen tehdä tätä tasoa syvemmälle.

Jätteiden ja kaivettujen maa-ainesten käsittely ja hyödyntäminen

Pilaantuneet maa-ainekset kaivetaan lähtökohtaisesti kasoille, joista ne kuormataan kerralla poiskuljetettavaksi. Pilaantuneet maat kaivetaan ns. lajittelevana kaivuna. Massat lajitellaan kaivun aikana eri jakeisiin pilaantuneisuuden ja maalajin mukaan, ja kaivun aikana erotellaan suuret kivet ja mahdolliset selvät jätekerrokset. Pilaantumattomat ja eri tavoin pilaantuneet maat/jätteet pidetään erillään kaivun aikana ja työmaavarastoinnin aikana. Maiden luokittelu tehdään esimerkiksi vastaanottolaitosten raja-arvojen perusteella ennen kaivutöitä ja/tai kaivun yhteydessä tehtyjen tutkimusten perusteella ympäristötekni­sen valvojan toimesta.

Pilaantuneisuusrajauksia tarkennetaan työn aikana kaivannon seinämistä ja pohjista sekä kasoille läjitetyistä maista aistinvaraisten havaintojen, kenttämittausten ja laboratorioanalyysien avulla.

Mikäli kaivutöiden aikana havaitaan alueella poikkeavaa jätettä tai poikkeavaan pilaantuneisuuteen viittaavaa, jota ei voida luokitella aikaisempien tutkimusten perusteella – selvitetään materiaalin laatu laboratorioanalyysien avulla. Maa-aines siirretään tarvittaessa omalle välivarasto kasalleen tutkimusten ajaksi.

Puhdistuksen tavoitetaso (VNa 214/2007 ylemmän ohjearvon) alittavat, rakenneteknisesti soveltuvat maa-ainekset pyritään hyödyntämään kaivualueen täytössä.

Ympäristötekni­sessä lisätutkimuksessa maaperässä havaittiin sekalaista täyttömaata, jossa todettiin paikoin vähäisiä määriä jätteitä. Pilaantuneen maa-aineksen sisältämä sallittu jätteisyys tulee varmistaa vastaanottolaitokselta. Valitun vastaanottolaitoksen perusteella tarvittaessa myös vähäisempiä määriä jättejakeita sisältäviä massoja tulee seuloa. Jätettä sisältävää puhdasta kaivumaata ei saa hyödyntää, vaan jätteet tulee poistaa. Mikäli kaivun yhteydessä havaitaan selkeästi jätteistä maata tai jätetäyttöä, tunnistetaan eri jättejakeet ja lajitellaan ne erilleen lajittelevana kaivuna ja tarvittaessa käsin tai koneellisesti eroteltuna.

Maa-ainesta ei lähtökohtaisesti seulota/välpätä, ellei se ole välttämätöntä suuren jäteosuuden tai vastaanottolaitoksen rajojen vuoksi. Mikäli jätettä sisältävää maata joudutaan koneellisesti käsittelemään, seulonta- ja/tai välppäys pyritään suorittamaan kerralla kaivun päätteeksi.

Jättejakeet toimitetaan tarvittaessa lajiteltuna (betoni/tiili/laatta, puu, muovi, metalli, rakennusjäte) asianmukaiset luvat omaavaan vastaanottolaitokseen.

Puhdistamisen ympäristövaikutukset ja ympäristöhaittojen ehkäisy

Puhdistaminen ei aiheuta ympäristöön haitallisia vaikutuksia, koska työ on lyhytaikainen. Poiskuljetettavat maat peitetään kuljetuksen ajaksi. Puhdistamisen ympäristövaikutukset eivät merkittävästi poikkea normaalin maanrakentamisen vaikutuksista.

Maiden välivarastointi pyritään pitämään mahdollisimman lyhytaikaisena, ettei maa-aineksen sisältävät haitta-aineet pääse leviämään ympäristöön välivarastoinnin aikana. Mikäli maa-ainesta joudutaan välivarastoimaan laboratorioanalyysijä pidempi aika, maa-ainekset tulee kasata pressujen päälle sekä peittää. Mikäli maa-ainesta joudutaan kaivamaan vesipinnan alapuolelta suoraan kuorma-autoon, tulee kuorma-auton lavan olla tiivis veden leviämisen ehkäisemiseksi.

Puhdistustöiden valvonta, seuranta ja tarkkailu

Pilaantuneiden maiden puhdistamiseen perehtynyt valvoja ohjaa kaivua ja toteuttaa tarvittavat mittaukset. Puhdistamisen toteuttamisesta pidetään työmaalla kirjaa, johon kirjataan mm. tiedot näytteenotoista sekä poistetuista pilaantuneista massoista, jätteistä ja niiden sijoituspaikoista.

Pilaantuneiden alueiden laajuuden ja kaivettavan maa-aineksen haitta-ainepitoisuuksien tarkistamiseksi otetaan poistettavista maista näytteitä alueittain. Näytteitä otetaan vähintään 1 kpl/ 50 m³ kaivettavaa maata mukaan lukien tutkimusvaiheessa otetut näytteet.

Kokonaishiilivetypitoisuuksia seurataan PetroFlag-kenttämittauksin. Tarvittaessa maa-aineksesta analysoidaan laboratoriossa öljyjakeiden (>C₁₀-C₄₀) pitoisuudet.

Kaivannoista otetaan jäännöspitoisuusnäytteet kaivannon koosta riippuen seinämistä ja/tai pohjasta. Jäännöspitoisuusnäytteet arvioidaan aistinvaraisesti ja mitataan PetroFlag- kenttämittarilla. Vähintään 1 näytteestä per kaivanto analysoidaan laboratoriossa ko. alueelta poistettujen haitta-aineiden pitoisuudet kenttämittausten ja aistinvaraisten havaintojen perusteella.

Varautuminen poikkeuksellisiin tilanteisiin

Pilaantuneen maa-alueen puhdistamisen aikana saattaa ilmetä odottamattomia tilanteita. Lieviä työtapaturmia varten työmaalle varataan ensiapuvälineet. Työmaalle laitetaan näkyville yleiset hälytysnumerot.

Massanvaihdossa kenttävalvoja seuraa koko työn ajan työmaalta mahdollisesti löytyviä uusia haitta-aineita, rakenteita tai muuta normaalista poikkeavaa. Jos tällaisia löytyy, asiasta informoidaan välittömästi tilaajaa ja ympäristöviranomaisia. Varautuminen muihin odottamattomiin tilanteisiin on esitetty alla olevassa taulukossa.

Odottamaton tilanne	Toimenpiteet
Työn yhteydessä ympäristöön leviää voimakasta pölyä ja melua.	Työ keskeytetään. Työtapoja muutetaan siten, että pöly- ja melupäästöt pienenevät.
Työn yhteydessä ympäristöön leviää voimakasta hajua.	Työ keskeytetään. Työtapoja muutetaan siten, että hajupäästöt pienenevät.
Alueella havaitaan uusia haitta-aineita tai poikkeavia jätteitä kuten asbestia.	Havainnoista ilmoitetaan puhdistuksesta vastaavalle sekä tarvittaessa valvoville viranomaisille ja havainnot varmistetaan laboratorioanalyysin. Puhdistusta jatketaan viranomaisten ohjeiden mukaisesti.
Polttoaineena käytettävää kevyttä polttoöljyä vuotaa maaperään.	Alueella säilytetään imeytysaineita. Öljyinen maa poistetaan ja toimitetaan asianmukaiseen käsittelyyn.
Kevyt polttoöljy syttyy kipinän, lämmön tai liekkien vaikutuksesta. Öljysäiliö voi myös repeytyä kuumentuessaan.	Varaudutaan nopeaan toimintaan tulipalon sammuttamiseksi. Työkoneissa on sammutusvälineistöä. Alueella säilytetään öljynimeytysainetta.

Tiedottaminen, kirjanpito ja raportointi

Puhdistamisen aloituksesta ilmoitetaan viikkoa ennen työn aloittamista Lupa- ja valvontavirastolle ja Kouvolan kaupungin ympäristökeskukseen. Aloitusilmoituksessa esitetään puhdistuksen vastuuhenkilöt ja valvojat sekä työn toteuttaja ja pilaantuneiden maiden vastaanottolaitokset.

Puhdistuksen toteuttamisesta pidetään työmaalla kirjaa.

Puhdistuksen päätyttyä laaditaan loppuraportti. Loppuraportit toimitetaan Lupa- ja valvontavirastolle ja Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle 3 kuukauden kuluessa puhdistuksen valmistumisesta.

VIRANOMAISEN RATKAISU

Lupa- ja valvontavirasto on tarkastanut Kouvolan kaupungissa sijaitsevien kiinteistöjen 286-448-1-163, 286-470-51-3 ja 286-434-2-72 pilaantuneen maaperän ja pohjaveden puhdistamista koskevan ilmoituksen ja hyväksyy sen seuraavin määräyksin:

Puhdistustavoitteet

1. Alue tulee puhdistaa (riskinarviointiin perustuen) sellaiseen tilaan, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle.

Puhdistettavalta alueelta on poistettava rakentamisen vaatimassa laajuudessa maa-ainekset, joissa öljyhiilivetyjen keskitisleiden (C_{10} - C_{21}) ja raskaiden jakeiden (C_{21} - C_{40}) edustavat pitoisuudet ylittävät puhdistussuunnitelmassa esitetyt puhtaustavoitteet (VNa 214/2007 mukaiset ylemmät ohjearvot).

Maa-ainesten käsittely ja varastointi

2. Pilaantuneen maa-aineksen kaivu, lastaus ja muut puhdistukseen liittyvät työvaiheet on suunniteltava ja toteutettava siten, että pilaantunutta maa-ainesta ei leviä ympäristöön. Puhdistustyön aikana on huolehdittava, ettei puhdistamisesta aiheudu haittaa tai vaaraa alueella tai sen lähistöllä oleskeleville eikä muuta terveys- tai ympäristöriskiä.
3. Poistettavat pilaantuneet ja/tai jätteensekaiset maa-ainekset sekä kohonneita haitta-ainepitoisuuksia sisältävät maa-ainekset, joita ei hyödynnetä puhdistettavalla alueella, on toimitettava ominaisuuksiensa mukaisesti ensisijaisesti hyödynnettäviksi ja toissijaisesti loppukäsiteltäviksi vastaanottopaikkaan, jolla on lupa vastaanottaa kyseisiä maa-aineksia.
4. Kaivetut pilaantumattomat maa-ainekset ja eri tavoin pilaantuneet tai eri tavalla käsiteltävät maa-ainekset pidetään erillään kaivun, lastaamisen, mahdollisen välivarastoinnin ja kuljetuksen aikana.
5. Kaivettuja maa-aineksia voidaan tarvittaessa esikäsitellä esimerkiksi seulomalla ja välivarastoida lyhytaikaisesti alueella, jonka puhdistamisesta ilmoitus on tehty. Esikäsitteleminen ja välivarastointi on toteutettava siten, ettei siitä aiheudu haitta-aineiden kulkeutumista eikä muutakaan ympäristön pilaantumista. Voimakkaasti haitta-aineilta haisevien maa-ainesten esikäsitteilyä ja välivarastointia alueella on vältettävä.
6. Mikäli esikäsitteleminen ja/tai välivarastointi toteutetaan päällystämättömällä alueella, on alueen maaperän pintakerroksen pilaantumattomuus varmistettava edustavalla näytteenotolla välivarastoinnin päätyttyä.

Kaivettujen maa-ainesten hyötykäyttö

7. Puhdistettavalta alueelta kaivettuja maa-aineksia, joiden öljyhiilivetyjen keskitisleiden (C_{10} - C_{21}) ja raskaiden jakeiden (C_{21} - C_{40}) pitoisuudet eivät ylitä määräyksen 1 mukaisia puhdistustasoja, voidaan hyödyntää ilmoituksessa esitetyn mukaisesti. Hyötykäytettäviä maa-aineksia ei saa sijoittaa mahdolliseen orsi- tai pohjavesikerrokseen.

8. Hyödynnettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet tulee selvittää edustavan näytteenoton avulla ennen maa-ainesten hyödyntämistä.
9. Hyötykäytettyjen maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet ja hyödyntämispaikat on dokumentoitava.

Maa-ainesten kuljettaminen

10. Pilaantuneiden maamassojen kuljetus ja kuormaus on järjestettävä siten, ettei niistä aiheudu ympäristön pilaantumisen vaaraa. Jätteen saa antaa kuljetettavaksi vain jätehuoltorekisteriin hyväksytylle toiminnanharjoittajalle. Pilaantunut maa-aines on peitettävä kuljetuksen ajaksi.

Pilaantuneiden maa-ainesten kuljetuksista on laadittava jätelain (646/2011) 121 §:n mukaan siirtoasiakirjat. Siirtoasiakirjat on laadittava ensisijaisesti sähköisinä ja siirrettävä SIIRTO-rekisteriin viipymättä.

Puhdistustyön lopputuloksen toteaminen

11. Kaivutyön lopuksi kaivantojen seinämistä ja pohjista tulee ottaa edustavat jäännöspitoisuusnäytteet. Näytteistä on analysoitava laboratoriossa vähintään kyseisellä kaivualueella tehdyissä tutkimuksissa todettujen haitta-aineiden pitoisuudet.

Pilaantuneen veden käsittely

12. Pilaantuneella alueella sijaitseviin kaivantoihin mahdollisesti kertyvän veden haitta-ainepitoisuudet on selvitettävä. Vesinäytteistä on analysoitava laboratoriossa vähintään maaperätutkimuksissa todetut haitta-aineet.
13. Tarvittaessa vesi on poistettava tai vesi on puhdistettava paikan päällä tarkoitukseen soveltuvalla menetelmällä. Jos kaivantoihin kertyvä vesi viemäroidään, on veden viemärointiin pyydettävä lupa alueen vesihuollosta vastaavalta laitokselta.

Valvonta, tiedottaminen ja raportointi

14. Pilaantuneen maa-aineksen poistamisen aikana on otettava maaperänäytteitä pilaantuneiden alueiden laajuuden, kaivusvyöyksien ja kaivettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksien tarkastamiseksi. Näytteet on otettava siten, että maa-ainesten haitta-ainepitoisuudet ovat edustavasti selvitetty.

Jos näytteiden tutkimisessa käytetään kenttämittauslaitetta, on kenttämittaustuloksista vähintään joka kymmenennen näytteen, kuitenkin vähintään kahden näytteen, tulos jokaiselta kaivualueelta tarkastettava laboratoriomittauksilla. Laboratorionäytteistä on

analysoitava vähintään kyseisellä kaivualueella tehdyissä tutkimuksissa todettujen haitta-aineiden pitoisuudet.

15. Puhdistustyöhön on nimettävä henkilö, joka vastaa puhdistustyön valvonnasta ja jolla on tarvittava asiantuntemus ja kokemus pilaantuneen maaperän puhdistukseen ja puhdistustöiden valvontaan. Valvonnasta vastaavan nimi ja yhteystiedot sekä puhdistuksen aloittamisajankohta on ilmoitettava kirjallisesti Lupa- ja valvontavirastolle ja Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle ennen toimenpiteiden aloittamista. Edellä mainituille tahoille on ilmoitettava myös tämän päätöksen mukaisten puhdistustoimenpiteiden lopettamisajankohta.
16. Mikäli puhdistustyön aikana maaperässä havaitaan haitta-aineita, joita ei ole todettu aiemmissa tutkimuksissa tai havaitaan muita lähtötiedoista poikkeavia asioita, jotka voivat vaikuttaa mahdollisiin ympäristö- ja/tai terveysriskeihin, on kyseisistä havainnoista ilmoitettava viipymättä Lupa- ja valvontavirastolle ja Kouvolan kaupungin ympäristönsuojeluviranomaiselle jatkotoimenpiteiden sopimiseksi.
17. Työn aikana on pidettävä kirjaa maaperänäytteenotosta ja eri käsittelypaikkoihin toimitettavien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksista ja määrästä. Kirjanpidon on oltava ajan tasalla ja valvovan viranomaisen saatavilla työn aikana.
18. Tämän päätöksen mukaisista tutkimus- ja puhdistustoimenpiteistä on laadittava loppuraportti, jossa on esitettävä
 - puhdistustyön toteuttaminen ja karttapiirustus toteutuneista kaivualueista ja -syvyyksistä koordinaatistoon (ETRS-TM35FIN) sidotulla kartalla,
 - kuvaus työn aikaisista näytteenottomenetelmistä ja yhteenveto työn aikaisesta näytteenotosta,
 - kirjanpitotiedot poistetuista haitta-ainepitoisista maa-aineksista,
 - haitta-ainepitoisten maa-ainesten hyödyntäminen alueella,
 - analyysitulokset puhdistetun maaperän haitta-aineiden jäännöspitoisuuksista ja näytteenottopaikkojen sijainnit karttapiirustuksessa esitettyinä (ETRS-TM35FIN-koordinaatisto) sekä
 - yhteenveto mahdollisten vesinäytteiden analyysituloksista ja pilaantuneen veden poistamisesta ja käsittelystä.Raporttiin on liitettävä yhteenveto maa-ainesten toimittamisesta eri käsittelypaikoille. Loppuraportti on toimitettava Lupa- ja valvontavirastolle ja Kouvolan kaupungin

ympäristönsuojeluviranomaiselle kolmen kuukauden kuluessa alueen puhdistustöiden loppuunsaattamisesta.

Määräysten ja päätöksen perustelut

Yleiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaan maaperän ja pohjaveden puhdistamiseen pilaantuneella alueella sekä puhdistamisen yhteydessä maa-aineksen hyödyntämiseen puhdistettavalla alueella tai poistamiseen toimitettavaksi muualla käsiteltäväksi voidaan ryhtyä tekemällä siitä ilmoitus valtion valvontaviranomaiselle (Lupa- ja valvontavirasto), jos puhdistaminen ei ympäristönsuojelulain luvun 4 nojalla edellytä ympäristölupaa. Valtion valvontaviranomainen tarkastaa ilmoituksen ja tekee sen johdosta päätöksen. Ilmoituspäätöksessä on annettava tarvittavat määräykset alueen puhdistamisesta, puhdistamisen tavoitteista ja maa-aineksen hyödyntämisestä ja tarkkailusta.

Valtioneuvoston asetuksessa maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (PIMA-asetus, 214/2007) on säädetty maaperässä yleisimmin esiintyvien haitallisten aineiden kynnysarvot. Asetuksen 3 §:n mukaan, mikäli yhden tai useamman haitta-aineen pitoisuus maaperässä ylittää kynnysarvon tai alueella, jolla taustapitoisuus on kynnysarvoa korkeampi, alueen taustapitoisuuden, on maaperän pilaantuneisuus ja puhdistustarve arvioitava. Arvioinnin on asetuksen 2 §:n mukaan perustuttava arvioon maaperässä olevien haitallisten aineiden aiheuttamasta vaarasta tai haitasta terveydelle ja ympäristölle. Asetuksessa luetellaan seikat, jotka arvioinnissa on otettava huomioon. Ilmoituksessa esitetyn maaperän puhdistustarpeen arvioinnin tulee täyttää nämä PIMA-asetuksen vaatimukset.

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 2 luvussa on säädetty yleisistä velvollisuuksista, periaatteista ja kielloista kuten toiminnanharjoittajan selvilläolovelvollisuudesta (6 §) sekä velvollisuudesta ehkäistä ja rajoittaa toimintansa ympäristövaikutuksia (7 §), maaperän pilaamiskiellosta (16 §) ja pohjaveden pilaamiskiellosta (17 §). Määräyksissä on huomioitu ympäristönsuojelulain mukaiset velvoitteet.

Määräyskohtaiset perustelut

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 133 §:n mukaan pilaantunut maaperä ja pohjavesi (*pilaantunut alue*) tulee puhdistaa siihen tilaan, ettei siitä voi aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle. Jäännöspitoisuusnäytteenotolla todennetaan maaperän haitta-ainepitoisuudet pilaantuneen maa-aineksen poistamisen jälkeen. Näytteenotolla varmennetaan edellytetyjen puhdistustavoitteiden saavuttaminen sekä saadaan tietoa maaperään kaivujen jälkeen jäävistä haitta-ainepitoisuuksista. (Määräykset 1. ja 11.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 20 § edellyttää pilaantumisen vaaraa aiheuttavalta toiminnalta huolellisuutta ja varovaisuutta ympäristön pilaantumisen ehkäisemiseksi sekä onnettomuuksien estämiseksi ja niiden vaikutusten rajoittamiseksi (*varovaisuus- ja huolellisuusperiaatteet*). (Määräykset 2., 5., 6. ja 10.)

Jätelain (646/2011) 13 §:ssä säädetään, ettei jätteestä tai jätehuollosta saa aiheutua vaaraa tai haittaa terveydelle tai ympäristölle, roskaantumista, yleisen turvallisuuden heikentymistä taikka muuta näihin rinnastettavaa yleisen tai yksityisen edun loukkausta. (Määräykset 2.–10.)

Jätelain (646/2011) 8 § edellyttää, että kaikessa toiminnassa on mahdollisuuksien mukaan noudatettava jätelain etusijajärjestystä. Etusijajärjestyksen mukaan vain sellaiset jätteet, joita ei ole mahdollista uudelleenkäyttää, kierrättää tai hyödyntää, loppukäsitellään. (Määräys 3.)

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaisesti maaperän ja pohjaveden puhdistustyön yhteydessä kaivettavat jätejakeet on edellytetty toimitettavaksi hyödynnettäväksi tai loppukäsiteltäväksi asianmukaisen luvan omaavaan vastaanottopaikkaan. (Määräys 3.)

Jätelain (646/2011) 15 §:ssä säädetään lajiltaan ja laadultaan erilaisten jätteiden erilläänpitovelvollisuudesta siinä laajuudessa kuin se on terveydelle tai ympäristölle aiheutuvan vaaran tai haitan ehkäisemiseksi, etusijajärjestyksen noudattamiseksi taikka jätehuollon asianmukaiseksi järjestämiseksi tarpeellista sekä teknisesti ja taloudellisesti mahdollista. (Määräys 4.)

Päätöksessä on hyväksytty ympäristönsuojelulain (527/2014) 136 §:n mukaisesti puhdistustyön yhteydessä kaivettujen haitta-ainepitoisuuksiltaan ylemmän ohjearvon alittavien maa-ainesten hyötykäyttö puhdistettavalla alueella. Maita ei kuitenkaan saa sijoittaa mahdolliseen orsi- tai pohjavesikerrokseen, jottei niistä aiheudu riskiä pohjaveden laadulle. Päätöksessä on edellytetty täytöissä hyötykäytettävien maa-ainesten haitta-ainepitoisuuksien ja sijoituskohteiden dokumentointia, jotta maa-ainekset voidaan huomioida asianmukaisesti tulevien kaivutöiden yhteydessä. (Määräykset 7. ja 9.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 209 §:n mukaan lain täytäntöönpanon edellyttämät mittaukset, testaukset, selvitykset ja tutkimukset on tehtävä pätevästi, luotettavasti ja tarkoituksenmukaisin menetelmin. (Määräykset 8., 11. ja 12.)

Jätelain (646/2011) 29 §:n mukaan jätteen saa luovuttaa vain jätelain 11 luvun mukaiseen jätehuoltorekisteriin hyväksytylle kuljettajalle. (Määräys 10.)

Valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen (978/2021) 11 §:n mukaan jäte voidaan kuljettaa peitettynä, jos siten voidaan varmistua siitä, ettei jätettä pääse ympäristöön kuormauksen tai kuljetuksen aikana. Poistettavat pilaantunutta maa-ainesta sisältävät kuormat on edellytetty peitettäväksi ja haitta-ainepitoiset kaivetut maa-ainekset on vaadittu pidettäväksi erillään pilaantumattomista maa-aineksista, jotta haitta-ainepitoisista maa-aineksista ei aiheudu haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräys 10.)

Jätelain (646/2011) 121 §:n mukaan jätteen haltijan on laadittava siirtoasiakirja pilaantuneesta maa-aineksesta. Siirtoasiakirja on oltava mukana jätteen siirron aikana ja se on annettava jätteen vastaanottajalle. Siirtoasiakirjat on säilytettävä vähintään kolmen vuoden ajan. Siirtoasiakirjaan merkittävistä tiedoista ja niiden vahvistamisesta on säädetty valtioneuvoston jätteistä annetun asetuksen (978/2021) 40 §:ssä. (Määräys 10.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 7 §:n mukaan toiminta on järjestettävä niin, että ympäristön pilaantuminen voidaan ehkäistä ennakolta. Jos pilaantumista ei voida kokonaan ehkäistä, se on rajoitettava mahdollisimman vähäiseksi. Puhdistettavalta alueelta mahdollisesti syntyvän pilaantuneen veden poistamisella varmistetaan, etteivät vedessä olevat haitta-aineet pääse kulkeutumaan laajemmalle alueelle eivätkä ne aiheuta enempää maaperän tai pohjaveden pilaantumista tai muuta haittaa tai vaaraa terveydelle tai ympäristölle. (Määräykset 12. ja 13.)

Pilaantunutta aluetta puhdistettaessa tulee usein esille seikkoja, joihin ei ole ennakkotutkimuksista ja -suunnitelmista huolimatta pystytty varautumaan, esimerkiksi maaperässä tai pohjavedessä todetaan uusia haitta-aineita taikka todettavat haitta-ainepitoisuudet poikkeavat merkittävästi aiemmista tutkimuksista, pilaantunut alue on arvioitua laajempi tai kaikkea suunnitelmassa esitettyä maa-ainesta ei voida poistaa. Tämän vuoksi valvontaviranomaisen voi olla tarpeen antaa uusia ohjeita tai määräyksiä työn aikana. (Määräykset 14. ja 16.)

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 172 §:ssä ja jätelain 122 §:ssä säädetään valvontaviranomaisen tiedoksisaantioikeudesta tehtävänsä suorittamista varten. Määräykset on annettu viranomaisvalvonnan kannalta. Puhdistamisen aikainen kirjanpito ja puhdistamisen raportointi ovat tarpeen viranomaisvalvonnan kannalta. Kirjanpidolla ja raportilla dokumentoidaan tehdyt näytteenotto-, kaivu- ja muut puhdistustoimenpiteet. (Määräykset 14.–18.)

Sovelletut oikeusohjeet

Ympäristönsuojelulaki (527/2014) 6, 7, 16, 17, 20, 85, 133, 136, 172, 190, 191, 200, 205, 209 §

Ympäristönsuojeluasetus (713/2014) 24, 25, 26 §

Valtioneuvoston asetus maaperän pilaantuneisuuden ja puhdistustarpeen arvioinnista (214/2007)
Jätelaki (646/2011) 8, 13, 15, 29, 121, 122 §
Valtioneuvoston asetus jätteistä (978/2021) 3, 4, 11, 40 §
Hallintolaki (434/2003)
Valtioneuvoston asetus vesienhoidon järjestämisestä (1040/2006)
Valtioneuvoston asetus vesiympäristölle vaarallisista ja haitallisista aineista (1022/2006)
Valtion maksuperustelaki (150/1992)
Valtioneuvoston asetus Lupa- ja valvontaviraston maksullisista suoritteista vuonna 2026 (1177/2025)

Käsittelymaksu ja sen määräytyminen

Tämän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 913 €.

Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen Lupa- ja valvontaviraston maksullisista suoritteista vuonna 2026 (1177/2025) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon. Pilaantuneen maaperän puhdistamisesta tehtävän ilmoituksen käsittelystä perittävä maksu on 83 € kultakin asian käsittelyyn kuluvalta tunnilta. Tämän ilmoituksen käsittelyyn kului 11 tuntia.

Valvonnan maksullisuus

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 205 §:n mukaan valtion valvontaviranomainen voi periä maksun valvontatoimista, jotka ovat tarpeen 136 §:n 2 momentissa tarkoitetun päätöksen noudattamisen varmistamiseksi. Maksun suuruus perustuu valtioneuvoston asetukseen Lupa- ja valvontaviraston maksullisista suoritteista vuonna 2026 (1177/2025) ja sen liitteenä olevaan maksutaulukkoon.

Päätöksen voimassaoloaika

Tämä päätös on voimassa 31.3.2031 saakka. Kyseessä on kertaluontoinen ja suhteellisen lyhytkestoinen puhdistustoimenpide, joka on tarkoitus aloittaa alkuvuodesta 2026. Mikäli puhdistusta ei jostain syystä pystytä toteuttamaan viiden vuoden määräajassa, voi siihen hakea lisääaikaa Lupa- ja valvontavirastolta. Tällöin tulee arvioitavaksi se, ovatko alueen olosuhteet ja suunnitelmat muuttuneet niin, että on tarpeen laatia uusi ilmoitus, vai vastaavatko ne edelleen tämän päätöksen perustana ollutta tilannetta.

Päätöksen täytäntöönpanokelpoisuus

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 200 §:n perusteella tätä päätöstä on noudatettava mahdollisesta muutoksenhausta huolimatta.

Muutoksenhakuviranomainen voi kieltää täytäntöönpanon.

Päätöksestä tiedottaminen

Päätös

Puolustuskiinteistöt (sähköisesti)

Tiedoksi

Kouvola kaupungin ympäristönsuojeluviranomainen (sähköisesti)

Kuuluttaminen

Ympäristönsuojelulain (527/2014) 85 §:n mukaisesti Lupa- ja valvontavirasto antaa päätöksen tiedoksi myös julkisella kuulutuksella. Kuulutus ja kuulutettava päätös ovat nähtävillä Lupa- ja Valvontaviraston ja Kouvola kaupungin verkkosivuilla.

Tietojärjestelmän päivittäminen

Alueen maaperää koskevat tiedot päivitetään valtakunnalliseen Maaperän tilan tietojärjestelmään (MATTI-tietojärjestelmä).

Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Vaasan hallinto-oikeuteen kirjallisesti 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Valituskirjelmä liitteineen on toimitettava Vaasan hallinto-oikeuden kirjaamoon. Tarkemmat ohjeet muutoksenhausta ovat päätöksen liitteenä kolme olevassa valitusosoituksessa.

Lisätiedot

Lisätietoa asiasta antaa ylitarkastaja Mikko Rautio (mikko.rautio@lvv.fi, 0295 254 977)

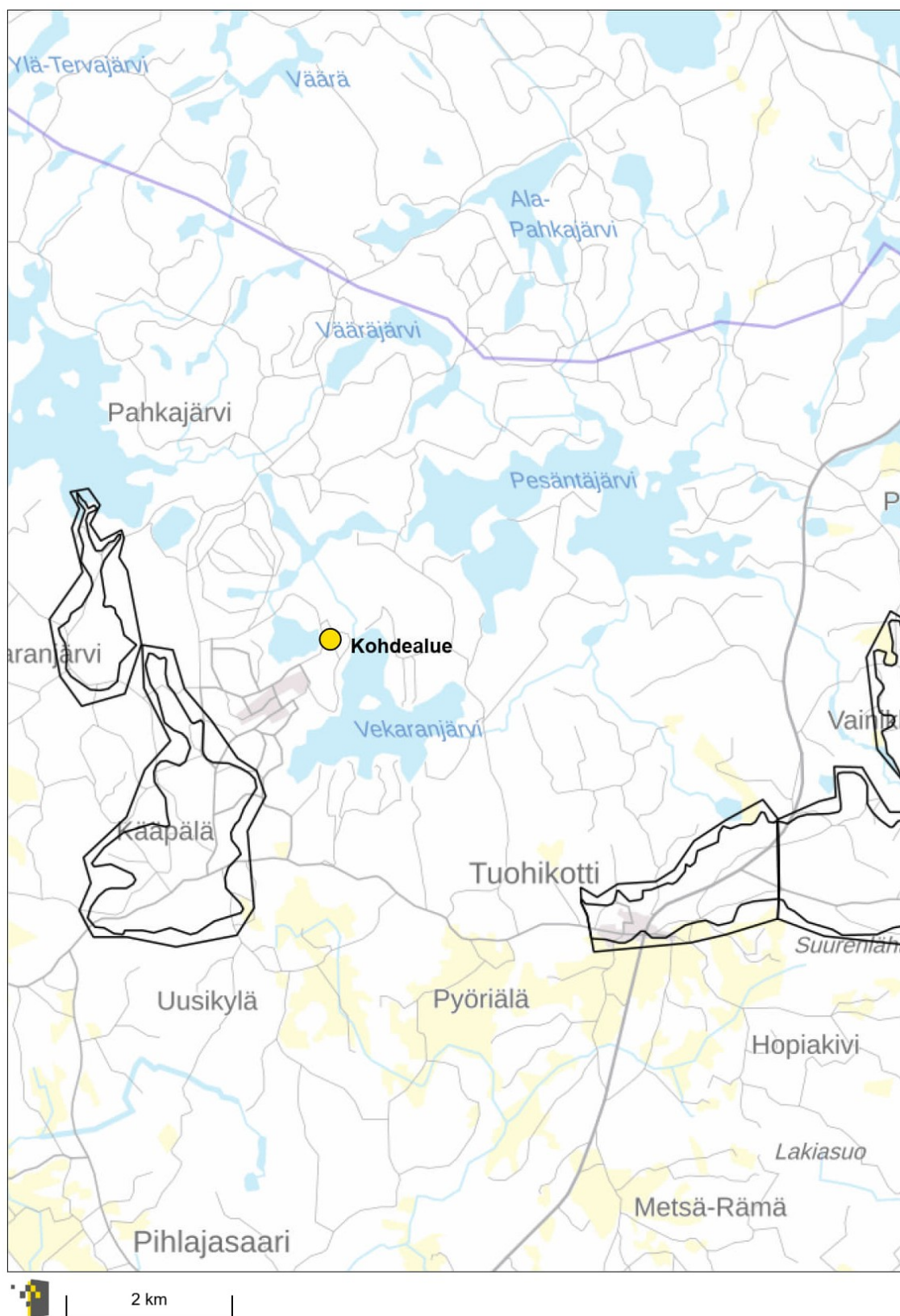
Hyväksyntä

Tämä asiakirja on sähköisesti hyväksytty viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Päätöksen on esitellyt ylitarkastaja Mikko Rautio ja ratkaissut ylitarkastaja Hanna Valkeapää.

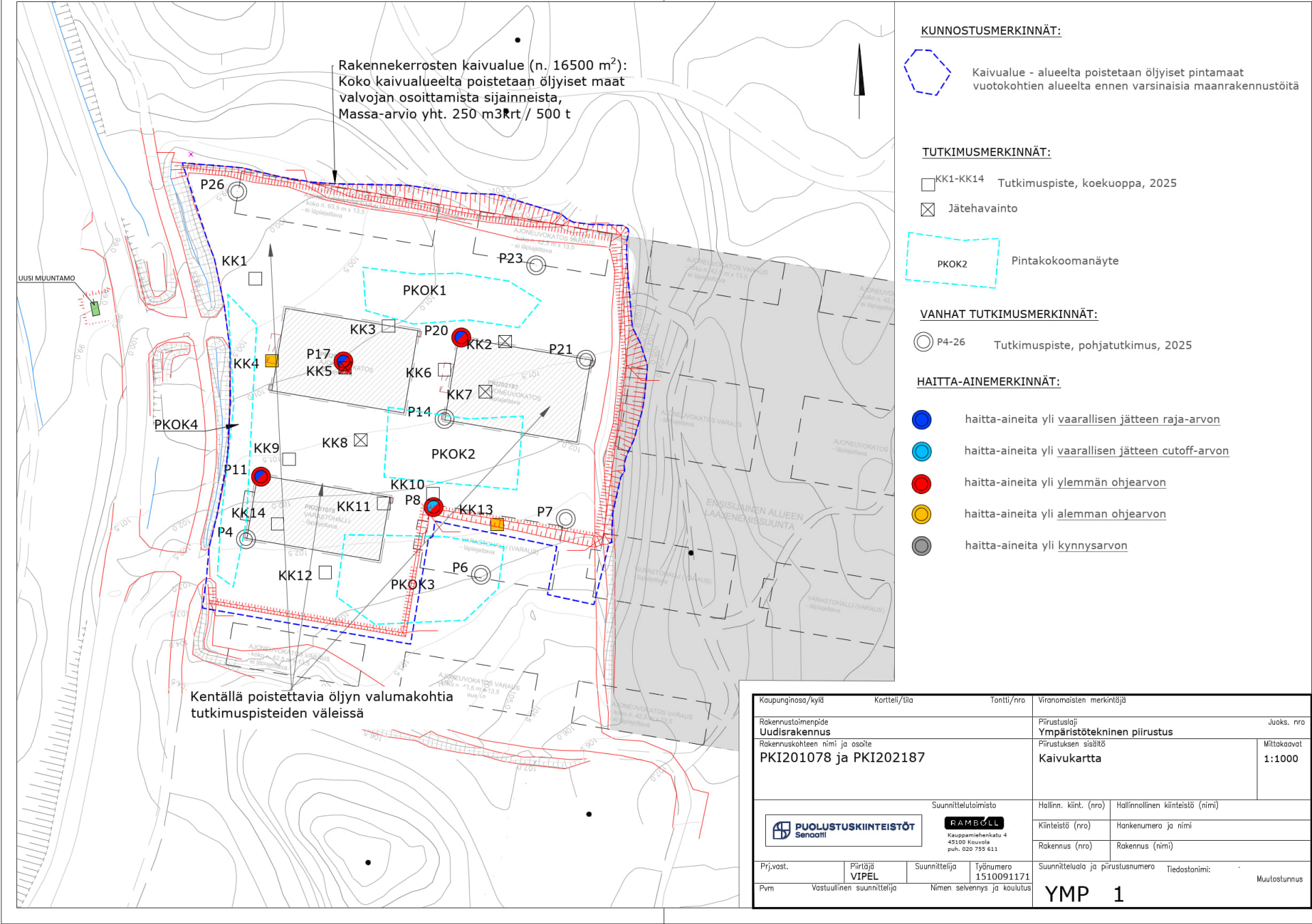
Liitteet

- Liite 1. Puhdistettavan alueen sijaintikartta
- Liite 2. Tutkimuspistekartta
- Liite 3. Valitusosoitus

LIITE 1.



LIITE 2.



LIITE 3.

VALITUSOSOITUS

Tähän päätökseen saa oikeudenkäynnistä hallintoasioissa annetun lain (808/2019) mukaisesti hakea muutosta valittamalla **Vaasan hallinto-oikeuteen**. Valittajalta peritään hallinto-oikeudessa 310 euron suuruinen oikeudenkäyntimaksu. Tuomioistuinmaksulaissa (1455/2015) säädetään erikseen niistä tapauksista, joissa maksua ei peritä.

Tuomioistuinmaksulaki: <https://finlex.fi/fi/laki/ajantasa/2015/20151455>

Tuomioistuinmaksulain (1455/2015) nojalla annettu oikeusministeriön asetus (1020/2024) maksujen tarkistuksesta on tullut voimaan 1.1.2025. Ajantasainen tieto oikeudenkäyntimaksuista löytyy täältä: <https://oikeus.fi/tuomioistuimet/fi/index/asiointijulkisuus/maksut/oikeudenkayntimaksuthallinto-oikeudessa.html>.

Valitusaika

Valitus on tehtävä 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Päätöksen tiedoksisaannin katsotaan tapahtuneen seitsemäntenä päivänä kuulutuksen julkaisemisajankohdasta. Ajan laskeminen alkaa tiedoksisaantipäivää seuraavasta päivästä. Jos määräajan viimeinen päivä on pyhäpäivä, lauantai, itsenäisyyspäivä, vapunpäivä, jouluaatto tai juhannusaatto, valitusaika jatkuu vielä seuraavaan arkipäivään.

Sisältö

Valituskirjelmässä, joka osoitetaan hallinto-oikeudelle, on ilmoitettava

- valittajan nimi ja kotikunta
- postiosoite ja puhelinnumero, joihin asian käsittelyä koskevat ilmoitukset valittajalle voidaan toimittaa
- päätös, johon haetaan muutosta
- miltä kohdin päätökseen haetaan muutosta ja mitä muutoksia päätökseen vaaditaan tehtäväksi
- perusteet, joilla muutosta vaaditaan
- mihin valitusoikeus perustuu, jos valituksen kohteena oleva päätös ei kohdistu valittajaan.

Jos valittajan puhevaltaa käyttää hänen laillinen edustajansa tai asiamiehensä taikka jos valituksen laatijana on joku muu henkilö, on valituskirjelmässä ilmoitettava myös tämän nimi ja kotikunta.

Liitteet

Valituskirjelmään on liitettävä

- valituksenalainen päätös valitusosoituksineen alkuperäisenä tai jäljennöksenä
- tiedoksisaantitodistus tai muu selvitys valitusajan alkamisen ajankohdasta
- mahdolliset asiakirjat, joihin valittaja vetoaa vaatimuksensa tueksi
- asiamiehen valtakirja, mikäli asiamiehenä toimii muu kuin asianajaja, julkinen oikeusavustaja tai luvan saanut oikeudenkäyntiavustaja

Toimittaminen

Valitus tulisi ensisijaisesti tehdä hallinto- ja erityistuomioistuinten asiointipalvelussa osoitteessa <https://asiointi.oikeus.fi/hallintotuomioistuimet>



Vaasan hallinto-oikeus

- Käyntiosoite: Korsholmanpuistikko 43, 4. krs
- Postiosoite: PL 204, 65101 Vaasa
- Sähköposti: vaasa.hao@oikeus.fi
- Puhelin: Kirjaamo 029 56 42780 (ma-pe klo 8.00–16.15)
- Puhelinvaihte: 029 56 42611

Valituskirjelmän voi toimittaa henkilökohtaisesti tai asiamiehen tai lähetin välityksellä taikka lähettäjän omalla vastuulla postitse tai sähköpostitse. Valituskirjelmän tulee olla valitusviranomaisella viimeistään valitusajan viimeisenä päivänä ennen viraston aukioloajan päättymistä.

Tämä asiakirja LVV-U/54050/2026 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument LVV-U/54050/2026 har godkänts elektroniskt

Esittelijä Rautio Mikko 13.03.2026 14:11

Ratkaisija Valkeapää Hanna 13.03.2026 14:21