

Räddningsväsendets tjänster i Egentliga Finlands velfärdsområde 2024

Regionförvaltningsverkets
expertbedömning

Vesa Hällfors
Sami Iso-Lauri
Tero Kuusisto
Jari K Laine



Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland

Räddningsväsendet och beredskapen

Räddningsväsendets tjänster i Egentliga Finlands välfärdsområde 2024

30.06.2025

Vesa Hällfors

Sami Iso-Lauri

Tero Kuusisto

Jari K Laine

Regionförvaltningsverkens publikationer 317 /2025

ISSN-2343-3132

ISBN-978-952-5882-89-6

2025

KUVAILULEHTI
Aluehallintovirastojen julkaisuja 317/2025

Tekijät Vesa Hällfors, Sami Iso-Lauri, Tero Kuusisto ja Jari K Laine		Julkaisuaika 30.6.2025	
Julkaisunnimi Pelastustoimen palvelut Varsinais-Suomen hyvinvointialueella 2024			
Asiasanat Pelastustoimi Asiantuntija-arvio Palvelutaso Hyvinvointialue			
ISSN (painettu) xxxx-xxxx	ISBN (painettu) xxxx-xxxx	ISSN (verkkojulkaisu) xxxx-xxxx	ISBN (verkkojulkaisu) xxxx-xxxx
Kokonaissivumäärä -	Kieli	Hinta -	
Julkaisija Lounais-Suomen aluehallintovirasto		Paino -	

INFORMATIONSSIDA

Regionförvaltningsverkens publikationer 317/2025

Sammanställd av Vesa Hällfors, Sami Iso-Lauri, Tero Kuusisto ja Jari K Laine	Utgivningsdatum 21.10.2025		
	Uppdragsgivare -		
	Datum för tillsättandet av organet -		
Publikationens titel Räddningsväsendets tjänster i Egentliga välfärdsområde 2024			
Referat Enligt lagen om ordnande av räddningsväsendet (613/2021) utarbetar regionförvaltningsverket årligen en expertbedömning av ordnandet av räddningsväsendet på riksnivå och enligt välfärdsområde. Expertbedömningarna ger strukturerad information om centrala delområden inom ordnandet av räddningsväsendets tjänster till regionala och nationella beslutsfattare, tjänsteinnehavare och experter. Styrning och rådgivning till kommuninvånarna samt säkerhetskommunikationen genomfördes i enlighet med de uppställda målen. Resurserna för brandutredning har minskat men brandutredningarna har ändå kunnat göras. Resursallokeringen och kvaliteten behöver förbättras. Brister förekommer fortfarande i anmälan av uppsåtliga och av oaktsamhet orsakade bränder till polisen. Man har kunnat genomföra fler periodiska brandsyner och antalet har till och med överskridit målet. Regionförvaltningsverkets föreläggande om att avhjälpa brister gällande aktionsberedskapstiderna i en del av riskrutorna i riskklass I i Åbo och Reso kräver att åtgärder vidtas under 2025 för att åtgärda problemet. Välfärdsområdets budgetproposition och dispositionsplaner för 2025 möjliggör dock inte ändringar som syftar till att förbättra servicenivån. Situationen är i detta hänseende motstridig. Målet att halvera antalet bränder har identifierats och man har vidtagit åtgärder för att uppfylla detta mål. Målet är utmanande och kräver omfattande samarbete. Regionförvaltningsverket uppmanar Egentliga Finlands välfärdsområde att säkerställa att räddningsväsendet har tillräckliga personalresurser för att planera och verkställa befolkningsskyddsberedskapen. Välfärdsområdet har kartlagt och framställt, ingående och i huvudsak med motiveringar utgående från riskerna, sina investeringsbehov för perioden 2026–2029. Planen för nybyggen gällande heltidsbrandkårer i Åbo representerar ett nytänk. Regionförvaltningsverket anser att de föreslagna investeringarna är nödvändiga och stöder serviceproduktionen utgående från riskerna.			
Ämnesord Räddningsväsendet Expertbedömning Servicenivå Välfärdsområde			
ISSN (tryckt) xxxx-xxxx	ISBN (tryckt) xxxx-xxxx	ISSN (webbpublikation) 2343-3132	ISBN (webbpublikation) 978-952-5882-89-6
Sidantal 65	Språk Svenska		Pris -
Utgivare Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland		Tryckeri -	

Innehållsförteckning

1	Tjänster för förebyggande av olyckor	7
2	Räddningsverksamhetens tjänster	20
3	Planer för räddningsverksamheten	36
4	Frivilligarbete inom räddningsväsendet	39
5	Befolkningsskyddstjänster	43
6	Kvaliteten på räddningsväsendets tjänster och behovet av att utveckla dem	53
7	Räddningsväsendets investeringsbehov och verkningar	60
8	Metoder och kvalitetsrapport	63
9	Källor och bakgrundsmaterial som använts i bedömningen	64

Till läsaren

Regionförvaltningsverket bereder årligen i enlighet med 14 § i lagen om ordnande av räddningsväsendet (613/2021) en expertbedömning inom sitt område för att välfärdsområdesvis bedöma tillräckligheten av räddningsväsendets servicenivå och finansieringsnivå. I expertbedömningen granskas och bedöms räddningsväsendets servicenivå enligt uppgift, behovet av räddningsväsendets tjänster, hur tillgången till och kvaliteten på tjänsterna utvecklats och den uppskattade framtida utvecklingen när det gäller detta samt behovet och inverkan av investeringar.

Expertbedömningarna lämnas till inrikesministeriet och offentliggörs i det allmänna datanätet. Expertbedömningarna har en väsentlig ställning i inrikesministeriets, finansministeriets och välfärdsområdenas årliga förhandlingar.

Från och med ingången av 2023 ansvarar 21 välfärdsområden och Helsingfors stad för ordnandet av räddningsväsendet. I bedömningarna som utarbetas 2025 granskas räddningsväsendets tjänster och deras nivå enligt innehållet som fastställs i inrikesministeriets förordning om välfärdsområdets tillsyns- och bedömningsskyldighet samt om regionförvaltningsverkets expertbedömning (21.12.2022/1213).

Den huvudsakliga informationskällan för bedömningen är välfärdsområdenas årliga redogörelser. I bedömningen används dessutom annan information som framkommit i tillsynsarbetet, till exempel klagomålsbeslut och förelägganden om att avhjälpa brister. I bedömningen används även information från välfärdsområdets egenkontroll, centrala dokument som styr verksamheten, såsom servicenivåbeslut samt Pronto-statistik (räddningsväsendets resurs- och olycksstatistik).

Expertbedömningarna ger strukturerad information om centrala delområden inom ordnandet av räddningsväsendets tjänster till regionala och nationella beslutsfattare, tjänsteinnehavare och experter. Bedömningarna stöder också planeringen av välfärdsområdenas verksamhet.

Vi tackar kontaktpersoner och experter vid Egentliga Finlands välfärdsområde för ett gott samarbete och en bra insats för bedömningshelheten.

1 Tjänster för förebyggande av olyckor

Tjänster för förebyggande av olyckor som hör till räddningsväsendet omfattar

- styrning, rådgivning och säkerhetskommunikation
- brandutredning
- samarbete för att förebygga olyckor
- uppföljning av utvecklingen i fråga om olyckor
- tillsyn över att de uppgifter som hör till förebyggandet och övervakningen av olyckor och som välfärdsområdena sköter i samverkan sköts på ett ändamålsenligt sätt
- tillsynsuppgifter
- beredskapsplaner.

I detta kapitel bedöms behovet av, tillgången till och utvecklingsbehovet av tjänster för förebyggande av olyckor.

1.1 Styrning, rådgivning och säkerhetskommunikation

Styrning som hör till räddningsväsendet är bland annat

- styrning av byggande, uppgörande av räddningsplaner och uppgörande av utredningar om utrymningssäkerheten samt myndighetens bedömningsförfarande
- stöd för egen beredskap
- styrning av underhållet av utrustning och anordningar inom räddningsväsendet.

Rådgivning som hör till räddningsväsendet är bland annat rådgivningstjänster per telefon och e-post. Säkerhetskommunikation är bland annat offentliga tillställningar, säkerhetsutbildning, kommunikation i sociala medier och mediekommunikation.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

I början av förra året trädde en betydande lagändring i kraft som innebär att ansvaret för att skaffa och underhålla brandvarnare överfördes från fastighetens innehavare till fastighetens ägare. Detta syntes ännu inte under förra året i form av något betydande behov av styrning och rådgivning till kunderna. Räddningsverket producerade förra året lika kvalitativ styrnings- och rådgivningsverksamhet till byggnadstillsynen i kommunerna som under 2023. Alla kommuner i landskapet har fått god service i ärenden som gäller utvärdering av brandsäkerheten vid byggande i ärenden som gäller byggprojekt eller planläggning.

Styrning och rådgivningstjänster till invånarna genomfördes i huvudsak i samma utsträckning som under 2023, inom tillsynsverksamheten genomfördes betydande styrnings- och rådgivningsarbete.

Tillgången till tjänster och deras verkan:

Styrning och rådgivning till kommuninvånarna genomfördes i enlighet med de uppställda målen. Målet var att nå 10 % av befolkningen i landskapet genom olika evenemang och inom ramen för säkerhetskommunikationens teman. Målet uppfylldes.

Det är svårt att utvärdera genomslagskraften men räddningsverket uppskattar att vi har kunnat påverka medborgarnas förmåga att förbereda sig för olika typer av nödsituationer, gett råd i olika frågor som rör brandsäkerheten och att vi genom styrning har bidragit till att brandsäkerheten och räddningsverksamheten har beaktats inom det nya byggbeståndet.

Behovet av att utveckla tjänsterna:

Målgrupperna för styrning och rådgivning och möjligheterna att genomföra dessa dikteras av inrikesministeriets åtgärdsprogram för förebyggande av olyckor och de resurser som finns tillgängliga. Det kommer inte att ske någon ökning i de tillgängliga resurserna under 2025 och därför kan konstateras att inga sådana utvecklingsbehov som avses i det här sammanhanget är aktuella för styrningen och rådgivningens del.

Räddningsverket styr styrnings- och rådgivningsarbetet i enlighet med åtgärdsprogrammet för olyckor, servicenivåbeslutet, tillsynsplanen och planen för säkerhetskommunikation.

Styrning och rådgivning verkställs i enlighet med inrikesministeriets åtgärdsprogram för förebyggande av olyckor, servicenivåbeslutet, tillsyns- och säkerhetskommunikationen samt planen för säkerhetskommunikation. Mycket styrning och rådgivning ges vid tillsynsbesöken. Då riktar sig rådgivningen mot mycket detaljerade frågor. Rådgivningen bygger på tjänstemannens yrkeskunskap och man strävar efter att upprätthålla denna genom olika utbildningar.

Förra året har det skett ändringar i antalet utlåtanden inom styrnings- och rådgivningsverksamheten som gäller byggande. Byggandet minskade förra året och även antalet utlåtanden som räddningsverket gett gällande byggande har blivit färre.

Räddningsverket tillhandahåller tjänsten jourhavande brandinspektören per telefon och e-post.

Säkerhetskommunikation: Landskapets norra och östra delar är nationellt viktiga jordbruksområden med många stora jordbruksbyggnader och produktionsanläggningar. Vidsträckta skogs- och åkerområden är typiska för området. Största delen av befolkningen bor i kommuncentren eller i glesbygden. I mitten av landskapet finns ett vidsträckt stadsområde med omkring 300 000 invånare. Här finns största delen av arbetsplatserna. På grund av den höga befolkningstätheten och riskfaktorer som förekommer i stadsområden genomförs tiotals räddningsuppgifter per dag i området. Befolkningen i området förväntas fortsätta växa i framtiden. Södra delen av landskapet är ett glest befolkat skärgårdsområde. En nationellt viktig djupfarled för fartygstrafik går genom området.

De långa avstånden och svåra förbindelserna i skärgårdsområdet fördröjer hjälpen från att nå fram i nödsituationer. Folkmängden i skärgårdsområdet mångdubblas på sommaren. Räddningsverkets förebyggande av olyckor bygger på bestämmelserna i räddningslagen och utgör ett av räddningsverkets viktigaste strategiska tyngdpunktsområden. Säkerhetskommunikation är en betydande metod för att förebygga olyckor. Säkerhetskommunikation är kommunikation till allmänheten om säkerhet. Där ska räddningsverket inom sitt

område sörja för den styrning, rådgivning och säkerhetskommunikation inom räddningsväsendet som syftar till att förebygga eldsvådor och andra olyckor och ha beredskap att avvärja olyckor samt till ändamålsenlig verksamhet i olyckssituationer och tillbud och när följderna av olyckor begränsas.

Tillgången till tjänster och deras verkan:

Mängden besökare vid olika evenemang var bra. Genom styrning, rådgivning och säkerhetskommunikation nådde räddningsverket år 2024 fysiskt över 61 000 personer vid nästan 500 olika evenemang. I praktiken nådde räddningsverket 13 % av Egentliga Finlands befolkning vid olika evenemang vilket innebär att det kvantitativa målet som var 10 % nåddes liksom även förra årets riksomfattande medelvärde. Utöver detta nådde räddningsverket genom masskommunikation, i synnerhet via sociala medier, omkring 5 miljoner människor. Avtalsbrandkårerna spelade en central roll i säkerhetskommunikationen.

Betydande evenemang som räddningsverket deltog i:

- 112-dagen på Universitetsgatan i Åbo
- Rakenna & Sisusta-mässan i Åbo mässcentrum
- NouHätä - lokal tävling
- Trafiksäkerhetsevenemang i Nådendal
- Demonstration för säkrare trafik
- Punainen Liitu-presentationer
- Maritimt säkerhetsevenemang på Varvstorget i Åbo
- Hyvinvointia Yhdessä-evenemanget och Järjestöareena 2024 i Åbo mässcentrum
- Idrottsevenemanget för familjer Paavon Sporttipäivä
- Öppet hus på centralbrandstationen på Åbodagen
- Brandstationsdagar för dagis- och förskolebarn
- En dag på brandstationen-evenemang, 41 st.

Det är svårt att påvisa säkerhetskommunikationens verkan och genomslagskraft. Räddningsverket är fortfarande en efterfrågad samarbetspartner vid olika evenemang. I separata kampanjspecifika enkäter fick räddningsverket huvudsakligen positiv feedback. På grund av resursbrist inom säkerhetskommunikationen pågår arbetet med att utveckla ett systematiskt feedbacksystem fortfarande och den eftersträlvade mängden feedback kunde inte samlas in under 2024. Alla planerade målgrupper har inte nåtts i tillräcklig utsträckning. Målgrupperna befolkningen i glest bebyggda områden och invandrare har inte nåtts i enlighet med de uppställda målen. I Egentliga Finland fick man med färre skolor att delta i NouHätä-kampanjen än väntat i jämförelse med på nationell nivå, totalt bara 23 skolor (40 %).

Behovet av att utveckla tjänsterna:

Att halvera antalet bränder före år 2030 är ett mål som har skrivits in i servicenivåbeslutet. Även om man i planeringen av säkerhetskommunikationen har beaktat den riksomfattande arbetsgruppen för säkerhetskommunikations livscykelmodell och dess målgrupper föreligger ett behov av att utveckla säkerhetskommunikationens inriktning mer riskbaserat för att uppnå bättre genomslagskraft. I servicenivåbeslutet anges informationsledning som en central faktor i räddningsväsendets tjänster. För att stöda detta skulle uppgifter om plats behöva inkluderas i säkerhetskommunikationsredogörelser och rapporter för att

förbättra möjligheterna att analysera data och rikta tjänsterna och för informationsledning.

Utvärderingen av säkerhetskommunikationstjänsternas genomslagskraft förutsätter även ett bättre feedbacksystem för säkerhetskommunikationen som också fungerar för avtalsbrandkårerna.

Man håller på och intensifierar samarbetet gällande säkerhetskommunikation med avtalsbrandkårerna. Genom samarbetet strävar man efter att stärka säkerhetskommunikationstjänsterna i landskapets glest bebodda områden. Utvecklandet av samarbetet med avtalsbrandkårerna gällande säkerhetskommunikation förutsätter resursallokering för kompetensutveckling och för anskaffning av materiel och material för säkerhetskommunikationen.

Övrig information

Enligt den Pronto-statistik som regionförvaltningsverket granskat deltog 13 % av befolkningen i området, d.v.s. omkring 61 521 personer i de säkerhetskommunikationsevenemang som Egentliga Finlands räddningsverk ordnade 2024. Det riksomfattande medelvärdet var 13 % av områdets befolkning. I den här granskningen har säkerhetskommunikationen delats in i upplysningskampanjer, mässor och andra offentliga tillställningar, säkerhetsrådgivning och säkerhetsutbildning. Flest personer, 58 % av alla deltagare, deltog i säkerhetskommunikationen på mässor och andra offentliga tillställningar. Säkerhetsutbildningarna hade näst flest deltagare, 34 % av alla deltagare. 13 % av alla deltagare deltog i säkerhetsrådgivning och 12 % i upplysningskampanjer. Det finns inga uppgifter om omfattningen eller genomslagskraften av kommunikationen i sociala medier.

På riksnivå är fördelning följande för de personer som deltagit i säkerhetskommunikationen: upplysningskampanjer 13 %, mässor och andra offentliga tillställningar 56 %, säkerhetsrådgivning 6 % och säkerhetsutbildning 25 %.

Tabell 1: Säkerhetskommunikationen i Egentliga Finlands område år 2024.¹

Säkerhetskommunikation i Egentliga Finland		Föregående år	Riksomfattande medelvärde 2024
Antal evenemang (*st./1000 invånare)	482 st. (1)	360 st. (0,7)	(*1,5)
Deltagare, andel av befolkningen	13 % (61 521 personer)	12 % (56 269 personer)	13 %
Deltagarnas andel enligt typ av evenemang			
Upplysningskampanjer	12 %	8 %	13 %

¹ Räddningsväsendets åtgärdsstatistik Pronto. Uppgifterna hämtade 6.2.2025.

Mässor eller andra offentliga tillställningar	58 %	67 %	56 %
Säkerhetsrådgivning	13 %	7 %	6 %
Säkerhetsutbildning	34 %	12 %	25 %

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Säkerhetskommunikationens betydelse har identifierats väl och feedbacksystemet för den behöver utvecklas. Mängden människor som har nåtts genom säkerhetskommunikationsevenemang ligger på samma nivå som det riksomfattande medelvärdet och för säkerhetsutbildningens del klart över det riksomfattande genomsnittet. Fördelningen mellan de olika typerna av säkerhetskommunikation är även den nästan densamma som det riksomfattande medelvärdet.

1.2 Brandutredning

Målet med brandutredningar är att förebygga motsvarande olyckor och begränsa skadorna samt att utveckla räddningsverksamheten och aktionsberedskapen. Vid brandutredningar bedöms orsaken till eldsvådan och utreds de faktorer som påverkat antändningen och spridningen av branden, de skador som branden har orsakat och räddningsverksamhetens förlopp. Brandutredningarna indelas vanligen i nivåerna 1–3².

Tabell 2 brandutredning i Egentliga Finlands område år 2024.³

Brandutredning Egentliga Finland		Hela landet
Totalt antal bränder i området, st.	1088 st.	11 876 st.
Antändningsorsaken har kunnat utredas åtminstone på nivå I	92 %	88 %
Nivå II av det totala antalet bränder (*antal)	4 % (47)	3 % (*415)
Nivå II av byggnadsbränder som spridit sig från brandhärden	22 %	20 %
Nivå II av bränder som orsakat allvarliga personskador	100 %	89 %
Nivå II av byggnadsbränder som orsakat egendomsskador på över 200 000	79 %	68 %

² Räddningsverkens handbok för brandutredning (2014), s. 11–12.

³ Räddningsväsendets åtgärdsstatistik Pronto. Uppgifterna hämtade 14.3.2025.

Nivå II av bränder som orsakat allvarliga person- eller egendomsskador	85 %	75 %
Jämförelsevärde från föregående år	78 %	67 %
Antal allvarliga person- eller egendomsskador, st.	20 st.	269 st.

Tabell 3 Uppsåtliga orsakade och av oaktsamhet orsakade bränder som anmälts till polisen i Egentliga Finlands område under 2024.⁴

Uppsåtliga orsakade och av oaktsamhet orsakade bränder som anmälts i Egentliga Finlands område		Hela landet
Antal anmälningar, st.	328 st.	2509 st.
Antal som inte anmälts, st.	138 st.	2334 st.
Totalt antal, st.	466 st.	4843 st.
Anmälningsprocent (skyldighet enligt lag 100 %)	70 %	52 %
Anmälningsprocent föregående år	77 %	54 %

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Det sker ständigt förändringar i verksamhetsmiljön och dessa följer man med även inom brandutredningen. Verksamheten anpassas utgående från de förändringar som upptäckts. Inga betydande behov av att göra ändringar har uppdagats under 2024. Personalresurserna som var tillgängliga för brandutredning minskade med 25 %. De minskade personalresurserna kunde ses i form av utmaningar med att inleda utredningar. Alla bränder som enligt anvisningarna överskrider tröskeln för brandutredning kunde dock utredas.

Resultaten av brandutredningarna delades vida både inom organisationen och utanför den. Man höll aktivt kontakt med andra myndigheter och försökte därmed få genomslagskraft.

Brandutredningarnas resursallokering och kvalitet behöver förbättras. Vidare behöver ledningen av och processen för brandutredning göras smidigare. Utvecklingsbehovet bygger på data som samlas in genom brandutredningarna och dess betydelse för förebyggandet av olyckor och för att utveckla verksamheten. Med för små resurser går det inte att nå målet. Den producerade servicenivån motsvarar inte helt vad som anges i servicenivåbeslutet.

⁴ Räddningsväsendets åtgärdsstatistik Pronto. Uppgifterna hämtade 5.2.2025.

Övrig information

Enligt statistiken från Pronto utreddes alla bränder som orsakat allvarliga personskador eller egendomsskador över 200 000 euro genom ingående brandutredningar. Totalt kom cirka 1100 bränder till räddningsverkets kännedom och vid 8 % av dessa kunde antändningsorsaken inte avgöras. I hela landet förblev antändningsorsaken oklar i 12 % av alla bränder.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Enligt Pronto-statistiken gjordes, trots resursbristen, ingående brandutredningar av alla bränder som orsakat allvarliga person- eller egendomsskador. Antalet bränder där antändningsorsaken förblev oklar var klart lägre än i hela landet.

1.3 Samarbete för att förebygga olyckor

Räddningsverket ska i syfte att förebygga olyckor och upprätthålla säkerheten samarbeta med andra myndigheter samt med sammanslutningar och invånare i området och delta i det lokala och regionala säkerhetsplaneringsarbetet.

Övriga myndigheter är exempelvis byggnadstillsynsmyndigheterna, planläggningsmyndigheterna, miljö- och hälsoskyddsmyndigheterna, polisen och social- och hälsovårdsmyndigheterna. Dessutom samarbetar man med sotare.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Övriga myndigheter:

- Samarbete av mycket hög kvalitet görs tillsammans med polismyndigheten och social- och hälsovårdsmyndigheten för att förbättra säkerheten vid evenemang och vid övervakningen av evenemang. Målet med samarbetet är att erbjuda kunderna smidiga och välfungerande tjänster från början till slut.
- Gränssnittet för samarbetet med social- och hälsovårdsmyndigheterna är:
 - o Att förbättra säkerheten i bostäder där brandrisk föreligger.
 - o Genom dem strävar vi efter att förbättra boendesäkerheten då välfärdsområdet gör en säkerhetsutredning för den boende gällande att bo hemma (RAI-bedömning). Vi strävar efter att inkludera indikatorer för brandsäkerhet och utrymningssäkerhet i RAI-bedömningen.
 - o Tydliggöra kriterierna för gemenskapsboende i förhållande till utrymningssäkerheten.
 - o Tillsyn över utredningen av utrymningssäkerheten.
 - o Utbildning för social- och hälsovårdsmyndigheterna.
- Vi samarbetar med miljöskyddet i kommunerna till exempel gällande utredning av oljetankar i grundvattenområdena. Målet är att uppdatera lägesbilden gällande oljetankar i grundvattenområdena.
- Vi samarbetar med byggnadstillsynsmyndigheterna i kommunerna gällande styrning av nybyggen.

- Vi deltar i tillsynsbesök som TUKES gör vid granskningen av stora kemikalieobjekt.
- Vi samarbetar med försvarsmakten i frågor som gäller brandsyner av försvarsmaktens objekt. Tillsammans med försvarsmakten har vi utarbetat en handlingsmodell för granskning av dessa objekt.
- Mer regelbundet samarbetar vi också med Regionförvaltningsverket, NTM-centralen, nödcentralen, Migri och trafikverket.

Tillgången till tjänster och deras verkan:

Grundprincipen för samarbetet har varit att det bygger på ett behov hos någondra parten.

Målen har i huvudsak uppfyllts. Av de mål som listas ovan är det egentligen bara att ändra RAI-bedömningen så att den beaktar brandsäkerheten som vi inte har lyckats uppfylla. I övrigt har vi nått målen och fått till stånd en förändring:

- Gällande säkerheten vid evenemang har kunderna fått bra betjäning och samarbetet med polisen och social- och hälsovårdsmyndigheten är bland de bästa i landet.
- Gemenskapsboende har kunnat utredas tillsammans med välfärdsområdet. Vad det betyder och innebär i praktiken.
- Inom ramen för vår verksamhet gällande bostäder där brandrisk föreligger har vi lyckats förbättra människornas boendeförhållanden i samarbete med de sociala myndigheterna. Det är mycket troligt att detta arbete har lett till färre dödsfall till följd av brand. Vi har också gett social- och hälsovårdspersonal utbildning i att upptäcka personer/bostäder med förhöjd brandrisk.
- Vi har kunnat stöda byggnadstillsynen och miljöskyddet i kommunerna och detta har resulterat i till exempel säkrare bostäder där brand- och utrymningssäkerheten och förutsättningarna för räddningsverksamheten har beaktats.

Behovet av att utveckla tjänsterna:

Större behov av att utveckla tjänsterna kan uppkomma då räddningsverket börjar förbereda sig för uppgiften som anges i regeringsprogrammet: halvera antalet bränder, åtgärder och handlingsmodeller. Ett nytt servicenivåbeslut är under arbete som bäst och då det där klart för remissrunda börjar vi uppdatera tillsynsplanen. Avsikten är att beakta målet att halvera antalet bränder i tillsynsplanen och som kommande handlingsmodeller kan olika samarbetsbehov vara aktuella.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Enligt Egentliga Finlands välfärdsområdes redogörelse har man mångsidigt, regelbundet och planmässigt samarbetat med flera olika aktörer för att förebygga olyckor. Enligt redogörelsen fungerar samarbetet väl och det är både kvalitativt och kvantitativt tillräckligt. Inga betydande utvecklingsbehov har

identifierats i samarbetets tjänster. Gällande datasystemen kommer det att finnas behov av utveckling.

1.4 Uppföljning av utvecklingen i fråga om olyckor

Till uppföljningen av utvecklingen i fråga om olyckor hör att följa upp hur olycksriskerna, antalet olyckor och orsakerna till dem utvecklas. Till uppföljningen hör också att inleda egna och gemensamma åtgärder.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Arbetet med att utreda uppföljningen av utvecklingen i fråga om olyckor inleddes 2024. Antalet olyckor följs upp under olika långa intervall, vanligen per dag och per år. Helheten för uppföljningen är inte entydig utan den här verksamheten genomförs utgående från olika behov och utgångslägen. Vid uppföljningen av brandutredningar ligger fokus på upprepade förekomst av avvikelser. Det finns inga indikatorer eller direkta uppställda mål för verksamheten. Antalet batteribränder har ökat under 2024.

Behovet av att utveckla tjänsterna

Gällande uppföljning av utvecklingen i fråga om olyckor efterfrågas en tydlig handlingsmodell från inrikesministeriet. Vad vill man att följas upp, under vilka tidsintervall, så att man på riksnivå får samma data. Utvecklingsbehov har lyfts fram i regionförvaltningsverkets bedömningsdokument, att verksamheten behöver utvecklas. Man har inlett ett utredningsarbete med vars hjälp man genom uppföljning av utvecklingen i fråga om olyckor kan nå målet att halvera antalet bränder.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Uppföljning av utvecklingen i fråga om olyckor görs och den inverkar i synnerhet på prioriteringarna och inriktningen av serviceproduktionen för förebyggande av olyckor. Inga betydande utvecklingsbehov har identifierats inom uppföljningen av utvecklingen i fråga om olyckor, mer personal och fler brandstationer behövs.

1.5 Tillsyn över att de uppgifter som hör till förebyggandet och övervakningen av olyckor och som välfärdsområdena sköter i samverkan sköts på ett ändamålsenligt sätt

Välfärdsområdet kan producera de tjänster som det har organiseringsansvar för själv eller i samverkan med andra välfärdsområden. Välfärdsområdet kan också med stöd av avtal upphandla dem hos andra tjänsteproducenter. Även om välfärdsområdet upphandlar tjänsterna hos en annan tjänsteproducent, kvarstår ansvaret för att ordna tjänsterna och övervaka att de produceras på behörigt sätt hos välfärdsområdet.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Inga svar

1.6 Tillsynsuppgifter

Räddningsverket ska övervaka att de allmänna skyldigheterna enligt räddningslagen fullgörs och att verksamhetsutövarna och byggnadernas ägare och innehavare fullgör sina lagstadgade skyldigheter.

1.6.1 Tillsynsuppgifter enligt räddningslagen

Räddningsverket övervakar att bestämmelserna i 2 och 3 kap. i räddningslagen iakttas. För tillsynen ska räddningsverket förrätta brandsyner och vidta andra åtgärder som tillsynsuppgiften förutsätter.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Den mest betydande förändringen har kanske varit att inga ändringar skett i verksamhetsmiljön eller resurserna under 2024. Vi har fått hålla antalet inspektörer, omsättningen och arbetsuppgifterna stabila. I övrigt inga betydande förändringar som skulle ha inverkat på genomförandet av tillsynsuppgifterna under 2024.

Tillgången till tjänster och deras verkan:

Gällande tillsynsuppgifterna nådde vi inte riktigt upp till de mål som vi ställt upp. Vi hade dock ett klart bättre resultat gällande antalet tillsynsuppgifter än under 2023.

Genom tillsynsarbetet har vi kunnat förbättra objektens egen beredskap, frågor som gäller brand- och utrymningssäkerheten, räddningsverkets verksamhetsförutsättningar och överlag en bättre säkerhetskultur. Det är svårt att mäta effekterna av tillsynsarbetet.

Något behov av att utveckla tjänsterna finns inte för tillfället. Räddningsväsendet kommer att få en ny tillsynsapp som eventuellt kommer att påverka bland annat hur tillsynsuppgifterna genomförs. Målet att halvera antalet bränder kan leda till utvecklingsbehov.

Övrig information

Enligt den Pronto-statistik som regionförvaltningsverket granskat genomfördes 97 % av de planerade synerna av byggnader som inte är bostads- eller fritidshus under 2024. Andelen syner av jordbruksbyggnader har förbättrats till 90 % under 2024. År 2023 granskades bara 60 %.

Tabell 4: Brandsyner i Egentliga Finlands område år 2024.⁵

Brandsyner 2024		Föregående år
Totalt antal A1-A6 objekt som ska övervakas i området	8346 st.	-
Planerade periodiska syner av A1-A6 objekt (*planerat antal, % i jämförelse från föregående år)	1614 st. (+7 %)	1511 st.

⁵ Räddningsväsendets åtgärdsstatistik Pronto. Uppgifterna hämtade 13.3.2025.

Genomsnittligt planerat mellanrum mellan synerna av A1-A6 objekt	5,2 år	5,4 år
Genomförda periodiska syner av A1-A6 objekt i jämförelse med planerade syner (*antal)	124 % (2003 st.)	88 % (1334 st.)
A1 objekt som används dygnet runt (*antal)	83 % (245 st.)	86 % (258 st.)
A2 Undervisningsbyggnader och daghem (*antal)	90 % (166 st.)	105 % (193 st.)
A3 Samlings- och affärslokaler (*antal)	87 % (372 st.)	80 % (344 st.)
A4 Industri- och lagerbyggnader (*antal)	117 % (404 st.)	97 % (345 st.)
A5 Jordbruksbyggnader (*antal)	71 % (83 st.)	60 % (70 st.)
A6 Andra byggnader och objekt (*antal)	97 % (332 st.)	99 % (135 st.)
Genomförda periodiska syner av A1-A6 objekt i jämförelse med medelvärdet för 2021–2023	+69 %	-
Brandsyner totalt / 1000 invånare (*riksomfattande medelvärde)	11 st. (*7 st.)	9 st. (*7 st.)
Totalt antal brandsyner av bostads- och fritidshus	93 st.	83 st.
Totalt antal brandsyner av bostads- och fritidshus / 10 000 invånare (*riksomfattande medelvärde)	2 st. (*10)	2 st. (*14)

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

En granskning av Pronto-statistiken visar att tillsynsverksamheten i huvudsak genomfördes i enlighet med de kvantitativa målen eftersom 124 % av den planerade tillsynen genomfördes. År 2023 genomfördes 88 % av den planerade tillsynen.

Att bara be om blanketter för självutvärdering kan inte anses vara egentlig tillsyn, utan detta ska anses vara riskbedömning som bidrar till att brandsynerna kan göras vid sådana objekt där risken är störst. Dessa är objekt från vilka ingen blankett för självutvärdering lämnas in och objekt som utgående från svaren bedöms vara objekt med hög risk. Tillsynen av bostads- och fritidshus var otillräcklig.

1.6.2 Tillsynsuppgifter enligt kemikalielagstiftningen

Räddningsmyndigheten övervakar industriell hantering och upplagring av kemikalier i liten skala. Verksamhetsutövaren ska till räddningsmyndigheten göra en anmälan om industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier som görs i liten skala.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Alla tjänster enligt kemikaliesäkerhetslagen har kunnat genomföras under 2024. Kunderna har fått service.

Det finns inget utvecklingsbehov gällande servicen. Utvecklingsbehovet ligger i kompetensen. Uppkomsten av olika produktionsanläggningar för ny grön energi eller batterilager kräver ett nytt slags övervägande. På nationell nivå finns väldigt lite information om dessa. Även det att farliga kemikalier i allt större utsträckning finns i vardagliga apparater är oroväckande, antingen med tanke på tolkningen av kemikalielagstiftningen eller för att räddningsmyndigheterna inte ens känner till dessa.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Att på alla sätt stärka kompetensen gällande verksamhetssätt relaterade till grön energi.

1.6.3 Inspektioner av beredskapen

Räddningsmyndigheterna kan förrätta inspektioner för att förvissa sig om att beredskapen för storolyckor och undantagsförhållanden uppfyller lagens krav.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Räddningsverket har inte verkställt inspektioner av beredskapen och väntar på nationella riktlinjer.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Räddningsverket har inte verkställt inspektioner av beredskapen och väntar på nationella riktlinjer.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet för räddningsväsendets tjänster som ingår i tjänsterna för förebyggande av olyckor:

Den gröna energins frammarsch har observerats i verksamhetsmiljön. Anläggningsprojekt för grön energi planeras och byggs i landskapet. Dessa är olika produktionsanläggningar för väte och ammoniak, solelparker och vindkraftsparker. Också lagringen av el i olika battericontainrar eller mindre batteriuppsättningar, till exempel i samband med radiomaster, har ökat markant och det byggs allt fler sådana. Produktionsanläggningarna behöver beaktas i räddningsverkets förebyggande av olyckor för beredskapen för räddningsverksamhet. Det att batteritekniken hela tiden ökar markant medför riksomfattande övervägande gällande brandsäkerhetsfrågor.

Inom ramen för tillsynsverksamheten riktades mer tillsyn än normalt mot objekt i skärgården. Säkerheten i skärgården lyftes fram utgående från räddningsverkets riskanalys och av denna orsak koncentrerades även brandsynerna i högre grad till skärgårdsområdet.

Genom säkerhetskommunikation har räddningsverket sört för den styrning, rådgivning och säkerhetskommunikation inom räddningsväsendet som syftar till att förebygga eldsvådor och andra olyckor och ha beredskap att avvärja olyckor samt till ändamålsenlig verksamhet i olyckssituationer och tillbud och när följderna av olyckor begränsas. Vid planeringen av säkerhetskommunikationen borde fokus ligga mer på riskbaserad inriktning för att kunna uppvisa bättre genomslagskraft. Ett feedbacksystem som passar även avtalsbrandkårer behöver utarbetas.

2 Räddningsverksamhetens tjänster

Med räddningsverksamhet avses brådsökande uppgifter som syftar till att

- rädda och skydda människor, egendom och miljön när en olycka är överhängande eller inträffar
- samt till att begränsa de skador som olyckan orsakar och lindra följderna av olyckan.

Åtgärder som behövs i räddningsverksamheten ska kunna vidtas utan dröjsmål och effektivt.

2.1 Förmåga att nå olycksplatsen

Räddningsverksamhetens aktionsberedskap ska vara tillräcklig i förhållande till riskerna i verksamhetsmiljön. Räddningsverksamhetens aktionsberedskap består av räddningsformationernas aktionsberedskapstid och deras kapacitet. Hur väl ett brådsökande räddningsuppdrag lyckas påverkas av hur snabbt en räddningsformation med den kapacitet som behövs för uppdraget kan nå olycksplatsen.

Krav på aktionsberedskapen

I anvisningen för planering av aktionsberedskapen inom räddningsväsendet⁶ har Finland delats in i 1 x 1 kilometer stora rutor. Rutorna har klassificerats enligt fyra riskklasser (I–IV) på basis av hur sannolika räddningsväsendets brådsökande uppdrag är i rutan. För varje riskklass har fastställts en maximitid inom vilken rutorna ska nås. Minimimålet är att den första enheten i brådsökande räddningsuppdrag uppnår målet för aktionsberedskapstiden för riskrutan i minst 50 procent av uppdragen.

Tabell 5: Mål för aktionsberedskapstiden.

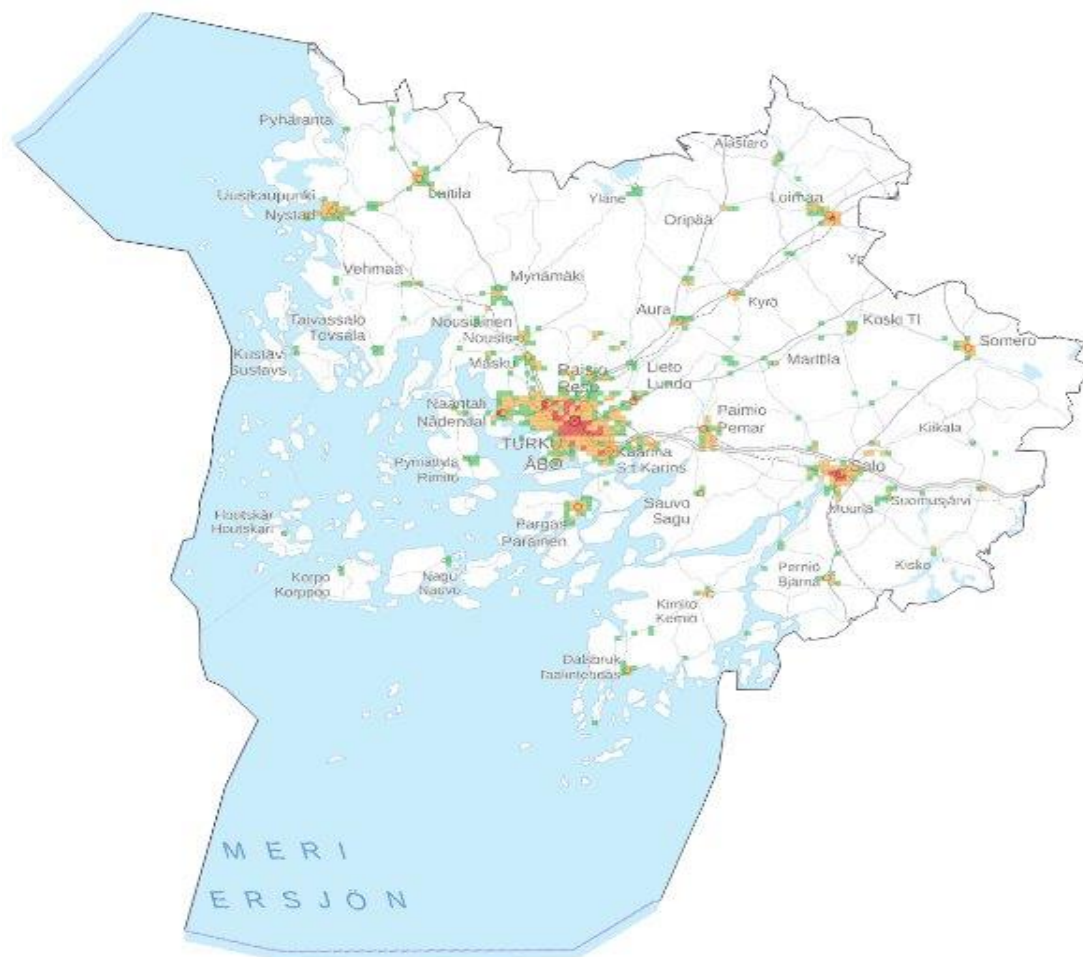
Riskklass	Aktionsberedskapstid för första enheten	Aktionsberedskapstid för räddningsverksamheten	Aktionsberedskapstid för räddningsplutonen
I	6 min	11 min	20 min
II	10 min	14 min	30 min
III	20 min	22 min	40 min
IV	inget krav	inget krav	inget krav

Karta över riskområden

I välfärdsområdets servicenivåbeslut för räddningsväsendet fastställs att räddningsverksamhetens tjänster för grundberedskap produceras enligt kartan över riskområden nedan. Kartan över riskområden i Egentliga Finland visas

⁶ Anvisning för planering av aktionsberedskapen inom räddningsväsendet (IM 20/2012). En ny Anvisning för planering av räddningsväsendets aktionsberedskap trädde i kraft 2025. Vid bedömningen används emellertid den anvisning som var i kraft under det år som bedömningen gäller.

Figur 1:



Aktionsberedskapstiden för den första enheten är tidsintervallet från det att räddningsväsendets första enhet larmas till det att enheten är på plats. Endast enheter som brådskande förflyttat sig till olycksplatsen beaktas.

⁷ Räddningssväsändets åtgärdsstatistik Pronto. Uppgifterna hämtade 5.2.2025.

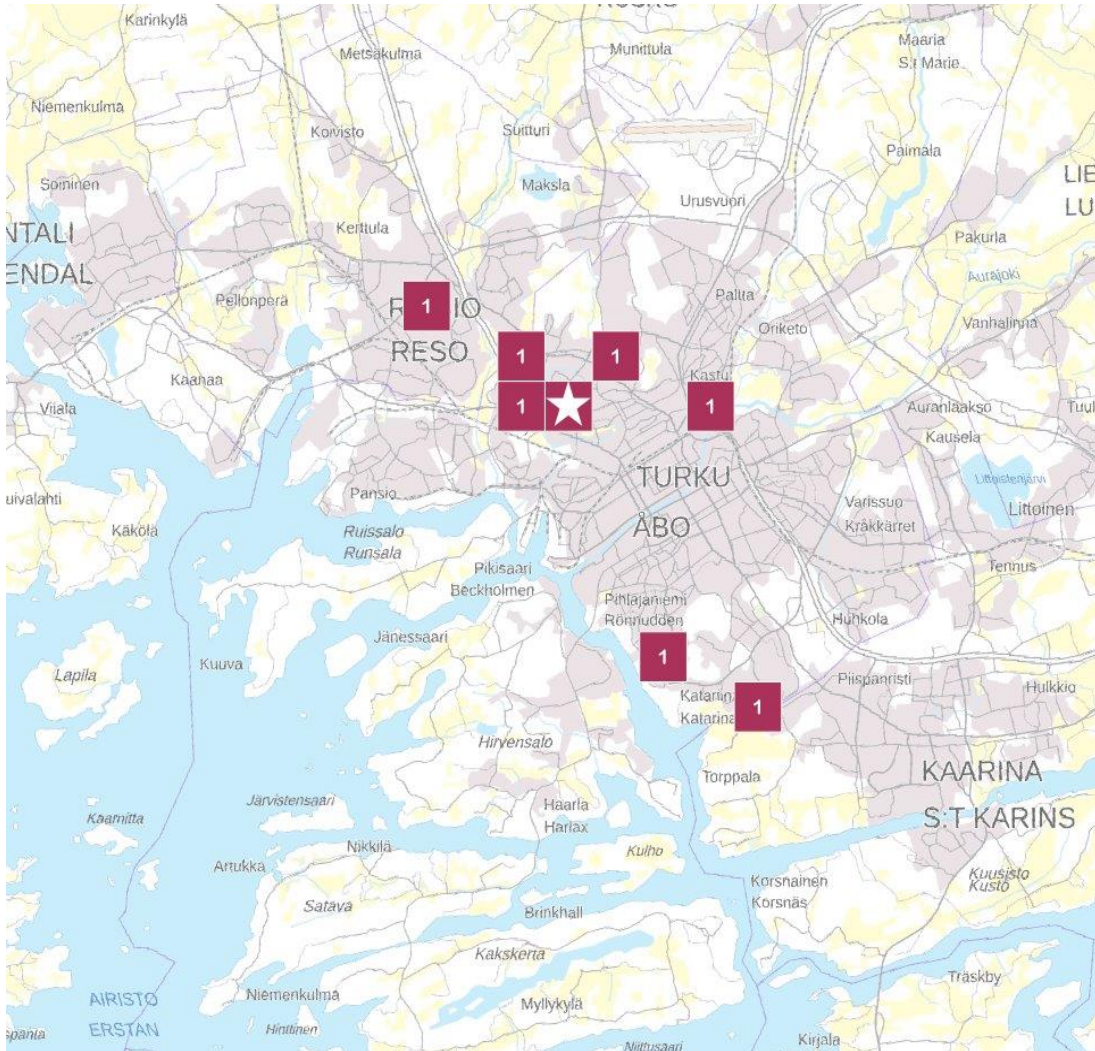
Tabell 6 Räddningsverksamhetens aktionsberedskapstider i Egentliga Finlands område år 2024

Aktionsberedskapstider i Egentliga Finlands område år 2024		medeltal 2021–2023	Hela landet 2024
Medianen för första enhetens aktionsberedskapstid	07:06	07:16	07:30
Medianen för räddningsverksamhetens aktionsberedskapstid	10:16	10:58	11:22
Medianen för räddningsplutonens aktionsberedskapstid	14:17	14:38	15:07

Utöver den totala aktionsberedskapstiden i hela området år 2024 har regionförvaltningsverket med hjälp av eget material utrett den första enhetens aktionsberedskapstid per riskruta. Av de så kallade problemrutorna där den förverkligade aktionsberedskapen inte nådde målet under de fyra föregående kalenderåren (2021–2024) hade Egentliga Finlands välfärdsområde tio rutor. För dessa rutors del finns betydande brister gällande förverkligandet av aktionsberedskapen.

Antalet rutor är åtta vid en granskning av bara de rutor där det under den granskade perioden fanns minst fyra uppdrag under varje granskat år. Problemrutorna visas nedan i figur 2.

Figur 2 Problemrutor i Egentliga Finland



Tabell 7 Första enhetens problemrutor

Riskklass	Problemrutor (st.)	Problemrutor med minst 4 uppdrag
I	8	8
II	2	-
III	-	-
Totalt	10	8

2.1.2 Räddningsverksamheten

Aktionsberedskapstiden för räddningsverksamheten är ett tidsintervall från det att den första räddningsenheten larmas till det att en räddningsgrupp på minst fyra personer inleder en effektiv räddningsverksamhet. Endast enheter som brådskande förflyttat sig till olycksplatsen beaktas.

Medianen för den förverkligade aktionsberedskapstiden för räddningsverksamheten i området var 10 minuter 16 sekunder 2024⁸. Medeltalet för medianerna för de tre föregående åren var 10 minuter och 58 sekunder, vilket innebär att räddningsverksamhetens aktionsberedskapstid klart har förbättrats.

2.1.3 Räddningspluton

En räddningspluton består av en ledare och minst två och högst fem räddningsgrupper. Eftersom det inte finns några aktionsberedskapstider för den verkliga räddningsplutonen, används som den beräknade aktionsberedskapstiden för räddningsplutonen åtgärdsstatistiken i Pronto från det att den första räddningsenheten larmats till det att minst nio personer från räddningsväsendet har anlänt till olycksplatsen. Endast enheter som brådskande förflyttat sig till olycksplatsen beaktas.

Medianen för den förverkligade aktionsberedskapstiden för räddningsplutonen i hela området var 14 minuter 17 sekunder 2024⁹. Medelvärde för medianerna för de tre föregående åren var 14 minuter 38 sekunder, vilket innebär att räddningsplutonens aktionsberedskapstid har förbättrats en aning.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Då man bara tidsmässigt beaktar hur olycksplatsen har kunnat nås vid brådskande uttryckning har det under 2024 skett en positiv utveckling i området. Samtidigt har dock antalet sådana riskrutor som inte nås inom den i servicenivåbeslutet fastställda tiden ökat. Antalet problematiska riskrutor har ökat i synnerhet i riskklasserna II och III. Vidare har regionförvaltningsverket meddelat ett föreläggande om att avhjälpa brister (LSAVI/16591/2024) som

⁸ Räddningsväsendets åtgärdsstatistik Pronto. Uppgifterna hämtade 5.2.2025.

⁹ Räddningsväsendets åtgärdsstatistik Pronto. Uppgifterna hämtade 5.2.2025.

förutsätter att bristerna i första enhetens aktionsberedskap i riskrutorna i riskklass I i stadsområdet i Åbo åtgärdas redan under 2025. En central åtgärd är att så fort som möjligt öppna Västra Åbos räddnings- och ambulansstation samt att främja stationsprojekten, i synnerhet i Hallis.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Välfärdsområdet har kunnat förkorta tiden det tar att nå olycksplatsen genom de åtgärder som vidtagits, bl.a. i form av trafikstyrning, och tiden det tar att nå olycksplatsen är på en god nivå i en riksomfattande jämförelse. Å andra sidan förekommer problem i en del riskrutor som ligger i Åbos västra delar och gällande vilka regionförvaltningsverket har meddelat förpliktande föreläggande om att avhjälpa bristerna i servicenivån gällande första enhetens aktionsberedskapstid. Räddningsväsendet följer systematiskt upp tiderna det tar att nå olycksplatserna och analyserar genom informationsbaserad ledning både den realiserade servicenivån och kommande utvecklingsbehov på en mycket god nivå.

2.2 Kapacitet som krävs för bränder

Med kapaciteten för bränder svarar man på byggnadsbränder, terrängbränder och andra bränder.

Byggnadsbränder kan kräva beredskap för rökdykning. Med rökdykning avses släcknings- och räddningsarbete som utförs med hjälp av tryckluftsandningsapparat och vederbörlig skyddsutrustning och som förutsätter att man tränger in i ett antänt, rökigt och avgränsat utrymme inomhus eller arbetar på taket till en brinnande byggnad.

Rökdykning förutsätter att räddningspersonerna har den utbildning som uppgiften kräver, regelbunden årlig övning som upprätthåller kompetensen samt tillräcklig fysisk kondition och ett tillräckligt gott hälsotillstånd. För släckning av brinnande och avgränsade inomhusutrymmen används också andra metoder än rökdykning.

2.2.1 Kapacitet som krävs som för byggnadsbränder

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Kapaciteten som krävs som för byggnadsbränder har hållits på samma nivå som tidigare, vilket kan fastställas bl.a. genom att värdet på den egendom som förstörts i byggnadsbränder och antalet byggnadsbränder praktiskt taget har varit konstant. Det är utmanande att upprätthålla kapaciteten för rökdykning, i synnerhet i glesbygden. Förnyandet av brandkårsavtalen uppmuntrar till att upprätthålla denna förmåga bättre än tidigare. Vidare fortsätter man att i samband med materiel- och utbildningsinvesteringar ta i bruk alternativa släckningsmetoder för att ersätta en eventuellt försvagad kapacitet för rökdykning.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Kapaciteten som krävs som för byggnadsbränder är god i området. Den resurs som larmas till byggnadsbränder har enligt regionförvaltningsverkets iakttagelser varit både kvalitativt och kvantitativt tillräcklig vilket har möjliggjort effektiv räddningsverksamhet som tryggar räddningspersonernas arbetarskydd.

2.2.2 Kapacitet som krävs för terrängbränder

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

I servicenivåbeslutets riskanalys kartläggs bättre än tidigare de stora enhetliga skogsområdena i området. År 2024 fanns det inga stora terrängbränder i området och normala terrängbränder har man kunnat hantera bra. Kapaciteten består fortfarande i huvudsak av brandstationernas basmateriel. I skärgården finns fortfarande branddepåer och den tekniska beredskapen för stora terrängbränder utvecklas.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Kapaciteten som krävs som för terrängbränder är på en god basnivå i området. Utgående från regionala och nationella riskbedömningar är det nödvändigt att ytterligare stärka beredskapen för stora terrängbränder.

2.2.3 Kapacitet som krävs för trafikmedelsbränder

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Kapaciteten för trafikmedelsbränder har varit tillräcklig för vanliga trafikmedelsbränder. Vid behov har kapaciteten kompletterats genom att öka räddningsformationens storlek. Utöver detta har räddningsverket enligt samarbetsavtalet som sin specialitet tillgång till en MIRG-grupp som kan sättas in för att bekämpa bland annat båt- och fartygsbränder. I och med att underjordiska parkeringsutrymmen blir vanligare behöver släckningsarbetet i dessa utvecklas. Även det att fordon allt oftare är eldrivna kräver utvecklingsarbete.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Kapaciteten som krävs för trafikmedelsbränder är på en god nivå i området. Enligt regionförvaltningsverkets uppfattning räcker den bra till för att utföra de uppdrag som har förekommit i området och en tillräcklig resurs har larmats till uppdragen så att räddningsverksamheten har kunnat genomföras effektivt och säkert. Utvecklingsbehoven enligt servicenivåbeslutets riskbedömning ska identifierats och i synnerhet det att trafiken i allt högre grad är eldriven ska beaktas då framtidens kapacitet byggs.

2.2.4 Kapacitet som krävs för andra bränder

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

I området finns fortfarande behov av att utveckla kapacitet för bränder i oljetankar efter att oljeraffinaderiet i Nådendal stängt ner och den kapacitet som fanns där avvecklats. Detta begränsas av bristen på investeringsförmåga i området.

2.2.5 Kapacitet gällande tillgången till släckvatten

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

De mål för kapaciteten gällande tillgången till släckvatten som uppställdes för den servicenivåbeslutsperiod som nu går mot sitt slut uppfylldes.

Släckvattenplanen behöver fortfarande utvecklas, särskilt med avseende på samarbete med kommunerna. För att upprätthålla kapaciteten krävs också materielinvesteringar i enlighet med strategin.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Kapaciteten gällande tillgången till släckvatten har varit god. Kapaciteten för typiska uppdrag har tryggats genom tillräckligt antal tankbilar och släckningsbilar med tank. Vid större uppdrag har två avtalsbrandkårers separata vattenförsörjningsgrupper fungerat effektivt. Fortsatta materielinvesteringar behövs för att upprätthålla kapaciteten.

2.3 Kapacitet för räddningsverksamhet vid CBRNE-olyckor

Med CBRNE-olyckor avses olyckor där kemiska ämnen (C), biologiska sjukdomsalstrare (B), radioaktiva ämnen (R), kärnenergi (N) eller explosiva varor (E) är inblandade.

Kemikalieolyckor bekämpas vid behov med kemikaliedykning, med vilken avses spanings-, räddnings-, bekämpnings- och andra motsvarande uppgifter i ett område där omedelbar fara föreligger och som förutsätter användning av tryckluftsandningsapparat och vederbörlig kemikalieskyddsdräkt.

Kemikaliedykning förutsätter att räddningspersonerna har den utbildning som uppgiften kräver, regelbunden årlig övning som upprätthåller kompetensen samt tillräcklig fysisk kondition och ett tillräckligt gott hälsotillstånd.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Kapaciteten för CBRNE-olyckor har inte kunnat utvecklas, i synnerhet inte gällande personalens kompetens på grund av bristande personalresurser. Kapaciteten gällande materielen har utvecklats bland annat med EU-finansiering. Under nästa servicenivåperiod bör fokus ligga på att utbilda personalen.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Kapaciteten för räddningsverksamhet vid CBRNE-olyckor motsvarar inte helt den servicenivå som förutsätts utgående från riskbedömningen. Uppmärksamhet behöver fästas vid att trygga personalens kompetens.

2.4 Kapacitet för vattenräddning

Vattenräddning innebär räddningsverksamhet och ytbärgning samt vattendykning som utförs med båtmaterial. Ytbärgning innebär att en människa, ett djur eller egendom räddas och skada avvärjs vid vattenytan eller strax under den, utan vattendykningssutrustning. Med vattendykning avses räddning av människor eller egendom och bekämpning av miljöskador som kräver vattendykningssanordningar och -utrustning.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Kapaciteten för vattenräddning ändrades genom en ändring i servicenivåbeslutet 2024 varigenom produktionen av kapacitet för vattenräddning avslutades vid Nystads räddningsstation. Man har dock kunnat producera beredskap enligt servicenivåbeslutet. Kapaciteten för vattenräddning i områdets stora skärgård håller troligen på att bli sämre i och med att avtalsbrandkårernas personal med ytbärgningsförmåga minskar.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Enligt regionförvaltningsverkets uppfattning motsvarar områdets kapacitet för vattenräddning vad som anges i servicenivåbeslutet. I mån av möjlighet ska uppmärksamhet fästas vid att stärka personalens kapacitet för vattenräddning vid avtalsbrandkårerna i skärgården.

2.5 Räddningsverksamhetens kapacitet vid miljöskador

Med räddningsverksamhet vid miljöskador avses räddningsverksamhet vid olje- och kemikalieolyckor.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Under de kommande åren behövs investeringar som uppgår till flera miljoner euro i material för att bekämpa miljöolyckor till havs i området. Vidare krävs omfattande insatser för att upprätthålla och utveckla personalens kompetens. Med nuvarande arrangemang och personaldimensionering har räddningsverket inte möjlighet att upprätthålla den nuvarande nivån på bekämpningen av miljöskador till havs även om den Nationella strategin för bekämpning av miljöskador fram till 2035 sänker målet för bekämpning av miljöskador i Skärgårdshavet något. Detta beror på att det är utmanande för räddningsverket att producera ny sjömanspersonal, i synnerhet personal i huvudsyssla. Av denna anledning är det väsentligt att utveckla räddningsverkets eget utbildningssystem och till exempel ansöka om dispens gällande behörigheterna för sjöfart inom räddningsväsendet via det egna utbildningssystemet.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Nivån på räddningsverksamheten vid miljöskador motsvarar enligt regionförvaltningsverkets uppfattning inte helt det som bestäms i servicenivåbeslutet. Detta beror främst på bristande personalresurser. Vidare

kräver kapaciteten för räddning vid miljöskador till havs inom den närmaste framtiden materiellinvesteringar som med räddningsväsendets mått mätt är betydande.

2.6 Kapacitet för räddning från hög höjd eller lågt belägna platser

I räddning från hög höjd eller lågt belägna platser ingår åtgärder för räddning från hög höjd med fordonsmateriel och repressning eller åtgärder för räddning från lågt belägna platser och arbete i ett område med fallrisk. Arbete i ett område med fallrisk kan vara psykiskt och fysiskt krävande arbete och ett tryggt utförande ställer särskilda krav på räddarens hälsotillstånd, handlingsförmåga, utbildning och övning.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Kapaciteten för räddning från hög höjd eller lågt belägna platser är i det stora hela i linje med servicenivåbeslutet.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Enligt regionförvaltningsverkets uppfattning motsvarar kapaciteten för räddning från hög höjd eller lågt belägna platser servicenivåbeslutet.

2.7 Räddningsverksamhetens kapacitet för trafikolyckor

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Inga betydande förändringar har skett i kapaciteten under 2024. Alla spets- och släckningsenheter har kapacitet för räddning vid typiska vägtrafikolyckor. Gällande kapacitet för räddning vid allvarliga vägtrafikolyckor föreligger utvecklingsbehov främst för den tyngre röjningsmaterielens del.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Enligt regionförvaltningsverkets bedömning är räddningsverksamhetens kapacitet för trafikolyckor god. Under nästa servicenivåperiod behöver vikt fästas vid kapaciteten för räddning vid allvarliga vägtrafikolyckor som lyftes fram i riskbedömningen.

2.8 Kapacitet för att varna befolkningen

Räddningsverket sörjer inom sitt område för att varna befolkningen vid tillbud och olyckor samt för det larmsystem som behövs för detta.

71 procent av landskapets befolkning bor inom det teoretiska täckningsområdet för fasta befolkningslarm. Det har dock inte till alla delar säkerställts hur väl täckningen fungerar i praktiken.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Välfärdsområdet upprätthöll servicenivån och förnyade föråldrade befolkningslarm. I synnerhet i områden av riskklass tre och fyra kompletteras det fasta systemet med flyttbara befolkningslarm och kommandohögtalare. Vid tillbud och olyckor används också varningsmeddelanden.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Regionförvaltningsverket bedömer att välfärdsområdets kapacitet för att varna befolkningen har varit tillräcklig under 2024. Räddningsväsendet behöver dock fortsätta med att förnya befolkningslarmen åtminstone i samma takt som hittills.

2.9 Kapacitet som krävs för andra lokala risker

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Räddningsväsendet i området har avtalat med gränsbevakningsväsendet, inrikesministeriets räddningsavdelning och Helsingfors stads räddningsverk om att upprätthålla en specialutbildad sjöräddningsgrupp (MIRG). Avtalet bygger på bestämmelserna i 4 § i sjöräddningslagen. En minst 1+3 stark formation från MIRG-gruppen har varit i kontinuerlig utryckningsberedskap. Vidare är chefen för MIRG-plutonen (jourhavande brandmästare eller brandförman) i omedelbar utryckningsberedskap under arbetstid eller fri beredskap utanför tjänstetid. MIRG-beredskapen har varit till nytta även vid släckningsuppdrag i skärgården då rökdykare har kunnat transporteras till platsen med Gränsbevakningsväsendets helikopter. I skärgården upprätthålls 33 branddepåer som är avsedda för egen beredskap för de personer som vistas på öarna eftersom räddningsverkets aktionsberedskapstid till dessa öar sannolikt är över 40 minuter. Vid utplaceringen av dessa har man strävat efter att beakta hur brandredskapen kan användas på ön, vilken kapacitet öns invånare har att använda brandredskapen och förlita sig på att de kan användas samt hur redskapen kan transporteras till närbelägna öar (geografiskt centralt läge i nivå IV riskområden till havs).

I det gällande servicenivåbeslutet lyfts utvecklandet av annan kapacitet i enlighet med lokala risker fram, i synnerhet gällande urban sök och räddning samt underhållsverksamhet i samband med en stor olycka. Det skulle vara bra att sammankoppla i synnerhet kapacitet för urban sök och räddning med riskklasser och på motsvarande sätt underhåll som en del av verksamheten i synnerhet vid stora olyckor. Verkställandet av investeringar fördröjer för tillfället verkställandet av kapacitet för urban sök och räddning i betydande grad.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Regionförvaltningsverket bedömer att den kapacitet som krävs för andra lokala risker var tillräcklig under 2024. Avtal har ingåtts gällande upprätthållandet av en sjöräddningsgrupp och detta förbättrar räddningsväsendets kapacitet att svara på även andra behov än olyckor till havs i det vidsträckta skärgårdsområdet. Enligt regionförvaltningsverkets uppfattning behöver

kapaciteten för urban sök och räddning förbättras utgående från riskbedömningen.

2.10 Räddningsverksamhetens personalresurser

Räddningsverket ska sörja för att räddningsverksamhetens personalresurser är tillräckliga. Då personalresurserna granskas ska personalens antal, kompetensutveckling och upprätthållande av kompetensen samt fysisk funktionsförmåga beaktas.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Medelåldern för personalen i huvudsyssla som deltar i välfärdsområdets räddningsväsendes räddningsverksamhet är hög och kommer att fortsätta vara det åtminstone under nästa servicenivåperiod. Av denna anledning är det utmanande att upprätthålla den fysiska funktionsförmågan på den nivå som servicenivån för räddningsverksamheten kräver för den personal i huvudsyssla som deltar i räddningsverksamheten. Under 2024 har man inom räddningsväsendet börjat utveckla ett datasystem för hantering av personalens kompetens. Gällande personalen i huvudsyssla skapar övergången till det nya lönesystemet bättre förutsättningar för att ordna krävande utbildningar.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Mängden personalresurser i huvudsyssla som deltar i räddningsverksamheten i området har enligt regionförvaltningsverkets bedömning under 2024 inte motsvarat den mängd personalresurser som krävs för att producera en tillräcklig servicenivå. Detta framgår tydligast av bristerna i aktionsberedskapstiderna inom räddningsverksamheten i Åbo, gällande vilka området har meddelats föreläggande om att avhjälpa brister. Enligt regionförvaltningsverkets uppfattning är det mycket svårt att avhjälpa bristerna utan att öka personalresurserna. Vidare kräver de utmaningar gällande upprätthållandet av den fysiska funktionsförmågan som kommer av att personalen i huvudsyssla som deltar i räddningsverksamheten åldras fortfarande uppmärksamhet, bl.a. i form av att utveckla åtgärder som upprätthåller arbetsförmågan.

2.11 Räddningsverksamhetens materielresurser

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Enligt välfärdsområdets redogörelse är maximiåldern för den tunga fordonsmateriel som används vid operativ räddningsverksamhet 20 år. År 2024 hade räddningsväsendet totalt 93 stycken tunga släckbilar, släckbilar med tank och tankbilar som är äldre än 20 år. Av dessa fordon var 16 stycken äldre än 30 år. Att investeringarna har försenats har inte främjat målet att den operativa materielen ska vara högst 20 år gammal, utan tvärtom har materielen åldrats ytterligare. Även anskaffningen av specialutrustning (urban sök och räddning, släckning av oljecisterner, alternativa släckningsmetoder o.s.v.) kräver tilläggsfinansiering.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Regionförvaltningsverket bedömer att räddningsväsendets materielresurser har varit på en tillräcklig nivå i området under 2024, men att materielens åldrande på många sätt är oroväckande. Uppmärksamhet ska fästas vid anskaffning av sådan specialmateriel som riskbedömningen förutsätter.

2.12 Brandstationer och andra fastigheter

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Under 2024 har de fastigheter som räddningsväsendet använder i någon mån förblivit desamma i jämförelse med tidigare. Många räddningsstationsbyggnader är dock i dåligt skick och kräver antingen omfattande totalrenoveringar eller att helt nya byggnader byggs. Vidare behöver räddningsväsendet av operativa skäl under de kommande åren bygga fyra nya räddnings- och ambulansstationer.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Regionförvaltningsverket bedömer att den information som områdets räddningsväsende lämnat om fastigheterna är trovärdig och att det för att upprätthålla det nuvarande räddningsstationsnätet krävs betydande investeringar under de kommande åren.

2.13 Ledning av räddningsverksamheten

Räddningsverksamheten leds av en representant för räddningsmyndigheten och räddningsväsendets formation har alltid en ledare. I samarbetssituationer där flera myndigheter deltar i räddningsverksamheten fungerar en representant för räddningsmyndigheten som allmän ledare. För ledningen av räddningsverksamheten utarbetas nödvändiga planer där det fastställs vilket ledningssystem som risker och hot kräver vid situationer av olika omfattning och även för långvariga situationer.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Områdets räddningsväsende upprätthöll 2024 räddningsverksamhetens ledningssystem som bestod av en jourhavande chef, fem jourhavande brandmästare och räddningsenhets-/gruppchefer och en lägescentral samt deras reservpersoner. År 2025 inleddes en ändring av ledningssystemet som ledde till att systemets fem jourhavande brandmästare minskade till tre och den skiftmästare på underbefälsnivå som jobbat vid lägescentralen byttes mot en på befälsnivå.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Regionförvaltningsverket bedömer att såväl största delen av den ledningsberedskap som upprätthållits under 2024 som den nya ledningspraxis som tagits i bruk 2025 väl uppfyller de krav på ledningsförmågan som räddningsväsendets servicenivå förutsätter.

2.14 Tillsyn över att de uppgifter inom räddningsverksamheten som välfärdsområdena sköter i samverkan sköts på ett ändamålsenligt sätt

Välfärdsområdet får producera de tjänster som hör till dess organiseringsansvar själv eller i samarbete med andra välfärdsområden eller enligt avtal upphandla dem av andra tjänsteproducenter. Även om välfärdsområdet upphandlar tjänsterna hos en annan tjänsteproducent, kvarstår ansvaret för att ordna tjänsterna och övervaka att de produceras på behörigt sätt hos välfärdsområdet.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Egentliga Finlands välfärdsområde hade 2024 organiseringsansvaret för alla uppgifter inom räddningsverksamheten. Egentliga Finlands räddningsverk har inte organiseringsansvar för något annat välfärdsområdes uppgifter. Detta exkluderar samarbetsavtal för ledningen av räddningsverksamheten (räddningspluton) som har ingåtts med Egentliga Tavastlands och Västra Nylands räddningsverk.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Enligt regionförvaltningsverkets uppfattning har verksamheten motsvarat servicenivåbeslutet.

2.15 Handräckning av räddningsmyndigheten

Räddningsmyndigheten kan ge handräckning som lämpar sig för myndighetens verksamhetsområde för att utföra en lagstadgad uppgift som ankommer på staten, ett välfärdsområde eller en kommunal myndighet eller inrättning.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Inga ändringar 2024 jämfört med tidigare år gällande handräckningsverksamheten. Handräckningsuppdragen registreras i räddningsväsendets åtgärdsregister. Det har varit ändamålsenligt för Egentliga Finlands räddningsverk att ge handräckning i enlighet med 50 § i räddningslagen. Jourhavande chefen fattar beslut om handräckning. Man fattar alltid beslut om och genomför handräckningen från fall till fall. Utgångsläget är att icke brådskande uppdrag genomförs utan att äventyra larmberedskapen. Inga särskilda utvecklingsbehov har identifierats med avseende på handräckning.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Regionförvaltningsverket bedömer att räddningsväsendets handräckningsverksamhet har motsvarat servicenivåbeslutet och gällande lagstiftning.

2.16 Kapacitet att lämna och ta emot internationellt bistånd

Räddningsväsendet deltar i upprätthållandet av den beredskap som krävs av räddningsväsendet för att lämna bistånd till utlandet och ta emot internationellt bistånd.

2.16.1 Kapacitet att lämna internationellt bistånd

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Egentliga Finlands räddningsverk har inte haft kapacitet att lämna internationellt bistånd 2024. På grund av de tillgängliga personal- och materielresurserna har Egentliga Finlands räddningsverk inte kapacitet att lämna internationellt bistånd.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Regionförvaltningsverket uppmanar välfärdsområdets räddningsväsende att i mån av möjlighet utveckla kapaciteten att lämna internationellt bistånd genom att beakta de mål som statsrådet fastställt för räddningsväsendet.

2.16.2 Kapacitet att ta emot internationellt bistånd

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

HNS-anvisningar har uppgjorts och en HNS-beredskapsgrupp har uppställts för området. HNS-beredskapsgruppen har kapacitet att verkställa de stödåtgärder i värdlandet som behövs för att ta emot internationellt bistånd samt bistånd som kommer utifrån räddningsväsendets verksamhetsområde.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Regionförvaltningsverket bedömer att välfärdsområdets räddningsväsendes kapacitet att ta emot internationellt bistånd har varit på tillräcklig nivå 2024. HNS-verksamheten ska i fortsättningen utvecklas vidare och upprätthållas.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet av, tillgången till och utvecklingsbehovet för räddningsväsendets uppgifter som ingår i räddningsverksamhetens tjänster:

Räddningsverksamhetens tjänster i Egentliga Finlands välfärdsområde har 2024 överlag varit minst på en tillräcklig och delvis på en god nivå. Gällande kapaciteten att nå en olycksplats förekommer betydande brister i servicenivån i de riskrutor som finns i Reso och Åbo. Enligt regionförvaltningsverkets föreläggande om att avhjälpa brister ska dessa brister avhjälpas under 2025.

Räddningsväsendets personal- och materielresurser som larmas till räddningsuppdrag har varit på en god nivå 2024. Ledningen av räddningsverksamheten har också varit på en god nivå.

Den tunga fordonsmateriel som är i operativt bruk i räddningsverksamheten är delvis föråldrad. Regionförvaltningsverket anser att en ändamålsenlig livslängd för materielen är 20 år och att bara materiel som är högst 25 år gammal bör vara i bruk. Enligt riskbedömningen kräver områdets maritima verksamhetsmiljö att den materiella beredskapen för bekämpning av miljöskador stärks så fort som möjligt, bl.a. genom fartygsanskaffningar.

Områdets personal i huvud- och bisyssla samt avtalspersonalen åldras vilket har lett till att det fortfarande är utmanande att upprätthålla i synnerhet den fysiska prestationsförmågan som krävs för krävande uppgifter inom räddningsverksamheten på den nivå som servicenivån kräver. För att avhjälpa detta behöver man i fortsättningen utveckla effektiva handlingsmodeller som förbättrar och upprätthåller arbetsförmågan och rekrytera både mer anställd räddningspersonal och fler frivilliga.

3 Planer för räddningsverksamheten

Detta kapitel behandlar planer som räddningsverket ska göra upp enligt räddningslagen. Planerna är handlingar som stöder produktionen av de tjänster inom räddningsväsendet som bedömningen gäller. Regionförvaltningsverket bedömer utarbetandet och genomförandet av planerna utifrån välfärdsområdets redogörelse.

Räddningsverket ska enligt räddningslagen göra upp planer för den räddningsverksamhet och den ledning av räddningsverksamheten som olycksriskerna i välfärdsområdet kräver. Räddningsverken ska i samverkan och under ledning av de räddningsverk som ansvarar för samarbetet inom räddningsverksamheten göra upp planer för den ledning av räddningsverksamheten och det lämnande av bistånd som behövs inom samarbetsområdet för räddningsverksamheten.

3.1 Larmanvisningar

Räddningsverket ska i samarbete med de myndigheter som deltar i räddningsverksamheten och som ger handräckning samt Nödcentralsverket göra upp en larmanvisning om tillkallande av resurser som behövs för räddningsverksamheten. Larmanvisningen ska avfattas så att nödcentralen kan larma de närmaste ändamålsenliga enheterna oberoende av vilket välfärdsområde de är från.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Räddningsväsendets larmanvisning är någorlunda uppdaterad och i den har samarbetsplanerna och planerna för ömsesidigt bistånd delvis beaktats.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Regionförvaltningsverket bedömer att områdets larmanvisning för räddningsverksamheten inte har varit helt uppdaterad och att den behöver uppdateras. Vid uppdateringen ska räddningsväsendets planer gällande ömsesidigt bistånd beaktas.

3.2 Räddningsverkens planer för ömsesidigt bistånd

Räddningsverket ska vid behov bistå ett annat räddningsverk vid räddningsverksamhet och i samarbete göra upp behövliga samarbetsplaner för räddningsverken om biståndsberedskap och om begäran om och lämnande av bistånd. Räddningsverken ska vara beredda att i räddningsverksamhet bistå varandra inom samarbetsområdet och att vid behov också bistå ett räddningsverk som hör till ett annat samarbetsområde för räddningsverksamheten.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Räddningsväsendets planer för ömsesidigt bistånd är delvis uppdaterade.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Regionförvaltningsverket bedömer att räddningsväsendets planer för ömsesidigt bistånd inte har varit helt uppdaterade och att de behöver uppdateras.

3.3 Samarbetsplaner

Räddningsverket ska utarbeta de planer för räddningsverksamheten och ledningen av räddningsverksamheten som olycksriskerna i välfärdsområdet förutsätter. Statliga myndigheter, välfärdsområdesmyndigheter och kommunala myndigheter, inrättningar och affärsverk är skyldiga att under räddningsverkets ledning delta i planeringen av räddningsverksamheten och att vid olyckor och tillbud handla så att räddningsverksamheten kan skötas effektivt.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Samarbetsplanerna är delvis uppdaterade.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Regionförvaltningsverket bedömer att räddningsväsendets samarbetsplaner 2024 inte har varit uppdaterade och att de behöver uppdateras. Områdets räddningsväsende har väl identifierat sina viktigaste samarbetspartner och avtalen med dem behöver uppdateras.

3.4 Planer för den räddningsverksamhet och den ledning av räddningsverksamheten som olycksriskerna förutsätter

Räddningsverket ansvarar för utarbetandet av de planer för räddningsverksamheten och ledningen av räddningsverksamheten som olycksriskerna i välfärdsområdet förutsätter, inklusive planen för släckningsvatten.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

De planer för räddningsverksamheten och ledningen av den som olycksriskerna förutsätter är någorlunda uppdaterade. Områdets plan för släckningsvatten kommer att uppdateras under 2025.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Regionförvaltningsverket bedömer att områdets planer för den räddningsverksamhet och den ledning av räddningsverksamheten som olycksriskerna kräver finns och är ganska uppdaterade.

3.5 Externa räddningsplaner för objekt som medför särskild risk

Räddningsverket ska för händelse av en eventuell olycka göra upp en extern räddningsplan i samarbete med den berörda verksamhetsidkaren för områden där det enligt räddningslagen finns en kärnanläggning, en produktionsanläggning, en deponi för utvinningsavfall, en bangård eller ett hamnområde som används för transport av farliga ämnen. Räddningsverket och

verksamhetsidkaren ska tillsammans se till att informera om planen och ordna övningar för att säkerställa att räddningsplanen fungerar. Antalet objekt som förutsätter en extern räddningsplan varierar i de olika välfärdsområdena.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

De externa räddningsplanerna för objekt som medför särskild risk i området är uppdaterade.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Regionförvaltningsverket bedömer att planerna för de objekt i området som kräver externa räddningsplaner är uppdaterade. Även övningsverksamheten vid objekten har skötts bra i området.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet av, tillgången till och utvecklingsbehovet för räddningsväsendets planer:

Enligt regionförvaltningsverkets uppfattning är räddningsväsendets planberedskap med avseende på planer som gäller räddningsverksamheten relativt bra. Enligt regionförvaltningsverkets uppfattning är det meningen att till exempel larmanvisningen ska vara en s.k. levande handling som uppdateras kontinuerligt vid behov.

Räddningsväsendet har identifierat de planer som krävs för räddningsverksamheten. Under den kommande servicenivåperioden ska vikt fästas vid att uppdatera informationen i planerna och att se till att de hålls uppdaterade.

Vikt ska i synnerhet fästas vid att ingå avtal med räddningsväsendets viktigaste samarbetspartner. I synnerhet avtal gällande beredskap som räddningsverket ingår med sina samarbetspartner ska uppdateras kontinuerligt.

4 Frivilligarbete inom räddningsväsendet

Avtalsbrandkårer och andra organisationer och personer kan anlitas för att bistå räddningsväsendet i utbildnings-, rådgivnings- och upplysningsuppgifter och räddningsverksamhet. Velfärdsområdet beslutar i vilken omfattning det anlitar frivilliga för att producera räddningsverksamhetens tjänster.

Utöver avtalsbrandkårerna kan även andra aktörer, såsom enheter från sjöräddningsföreningar, frivilliga räddningstjänsten, räddningsbranschens förbund, räddningshundar samt radioamatörer och andra organisationer och föreningar som grundar sig på frivilligverksamhet, anlitas för att bistå i räddningsväsendets uppgifter.

I detta kapitel utvärderas skötseln av uppgifter i anslutning till frivilligarbete inom räddningsväsendet, det uppgiftsspecifika behovet av och tillgången till tjänster samt behovet av att utveckla dem.

4.1 Anlitande av avtalspersonal, personal i bisyssla och frivilligarbete i produktionen av räddningsväsendets tjänster

I Egentliga Finland var antalet uppgifter inom räddningsverksamheten som sköttes av personalresurser i huvudsyssla och bisyssla samt av avtalspersonal cirka 786 stycken år 2024. Antalet uppdrag inom räddningsverksamheten som sköttes enbart av personal i bisyssla och avtalspersonal var 2454.

Informationen i velfärdsområdets redogörelse

En betydande del av Egentliga Finlands räddningsväsendes kapacitet kommer från avtalsbrandkårernas verksamhet. En stor del av den dagliga eller omfattande kapaciteten för olyckor bygger på avtalsbrandkårernas verksamhet.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Regionförvaltningsverket bedömer att området i förhållande till riskerna har ett heltäckande brandstationsnät som upprätthålls av personal i bisyssla och avtalspersonal. Största delen av de frivilliga brandkårerna kan fortfarande sköta de utryckningar som de kallas till relativt bra. Mest utmanande är de utryckningar som sker dagtid på vardagar då avtalsbrandkårerna ibland har svårt att få ihop tillräckliga personresurser. Ledningen för räddningsväsendet bör beakta denna tidvis uppträdande brist och förbereda sig på att larma ytterligare resurser ifall den närmaste frivilligresursen blir mindre än den resurs som servicenivån kräver.

4.2 Främjande av personal i bisyssla, avtalsbrandkårernas personal och frivilligarbete inom räddningsväsendet

Räddningsväsendets myndigheter ska i mån av möjlighet främja verksamhetsförutsättningarna för frivilliga organisationer som anlitas för räddningsväsendets uppgifter. Främjandet av de frivilliga organisationernas verksamhetsförutsättningar omfattar ekonomiskt stöd, utbildningsstöd eller annat samarbete med de frivilliga organisationerna. Åtgärderna ska synas som

mål och åtgärder som antecknats bland annat i räddningsverkens verksamhetsplaner.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Under 2024 inleddes åtgärder för att förnya områdes- och brandkårsavtalen i enlighet med utvecklingsprojektet för frivilliga brandkårer. Stöd för att sköta andra uppgifter än räddningsverksamheten (såsom riskhantering, säkerhetskommunikation, underhåll, första insatsverksamhet, beredskap) inleddes 2024 och man ska fortsätta utveckla det.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Områdets brandkårsavtal med avtalsbrandkårer förnyades under 2024. De nya avtalen styr avtalsbrandkårens verksamhet bättre i rätt riktning med tanke på räddningsväsendets mål och behov. En arbetsgrupp med bred regional representation, bestående av representanter från deltids- och avtalsbrandkårer samt räddningsverket fungerar i området. Under den kommande servicenivåperioden ska gruppen sträva efter att hitta lösningar för att förbättra funktionsförmågan hos avtalsbrandkårens personal samt för att fortsätta rekrytera nya frivilliga till brandkårer.

4.3 Hälsoundersökningar för dem som hör till avtalsbrandkårer och andra motsvarande sammanslutningar

För rökdykare och andra personer som utför motsvarande tungt arbete ska det, när de hör till avtalsbrandkårer och andra sammanslutningar som ingått avtal, om dessa personer inte har rätt till företagshälsovård på grund av anställningsförhållande, ordnas sådana hälsoundersökningar som motsvarar de undersökningar som föreskrivs i lagen om företagshälsovård och andra förebyggande tjänster. Med förebyggande tjänster och hälsoundersökningar avses att förebygga och bekämpa hälsorisker och sanitära olägenheter som följer av arbete som hör till räddningsverksamheten och av arbetsförhållandena samt att skydda och främja personernas säkerhet, arbetsförmåga och hälsa.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

I brandkårsavtalet mellan välfärdsområdet och avtalsbrandkåren avtalas om hälsoundersökningar. Räddningsverket bekostar och ordnar hälsoundersökningar för avtalsbrandkårens rökdykare samt inledande hälsogranskningar för dem som söker till grundkursen.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Regionförvaltningsverket bedömer att hälsoundersökningar för personer som hör till avtalsbrandkårer och motsvarande sammanslutningar år 2024 har genomförts i tillräcklig utsträckning.

4.4 Utbildning av personal i bisyssla och avtalspersonal

Av personer i bisyssla och de personer som hör till avtalsbrandkårer eller till andra sammanslutningar som ingått avtal krävs utbildning i enlighet med Räddningsinstitutets läroplan för deltagande i räddningsverksamheten.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Grundutbildning och kompletterande utbildning för personal i bisyssla och personer som hör till avtalsbrandkårer har ordnats i enlighet med Räddningsinstitutets läroplan för avtalspersonal. Räddningsverket bekostar grundutbildningen och den kompletterande utbildningen som genom samarbetsavtal har utkontrakterats till Länsi-Suomen Pelastusalan liitto (LSPel) och Finlands Svenska Brand- och Räddningsförbund (FSBR). Räddningsinstitutet arrangerar chefskurser för avtalsbrandkårer och räddningsverket har bekostat kursen för avtalsbrandkårer.

I synnerhet ansökningarna till rökdykningskursen har varit utmanande eftersom det nya utbildningssystemet kräver att personerna först ska avlägga kursen i släckningsteknik. Detta leder till att det inte finns tillräckligt med behöriga utbildare för att genomföra kursen i släckningsteknik vilken med tiden begränsar antalet rökdykare. Räddningsverket har redan konstaterat att detta är en kritisk faktor.

Räddningsverket utvecklar utbudet av grundkurser i räddningsverksamhet tillsammans med förbunden så att grundutbildningen riktas mot de områden där det inte finns tillräckligt många personer som uppfyller behörighetsvillkoren i räddningslagen och förordningen. Det är också nödvändigt att stärka den svenskspråkiga utbildningsverksamheten, i synnerhet för de svenskspråkiga områdena i skärgården.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Regionförvaltningsverket bedömer att utbildning för personal i bisyssla och avtalspersonal under 2024 har ordnats i tillräcklig utsträckning. Utbildningen har varit bra regionalt fördelad och haft många deltagare. I fortsättningen behöver vikt fästas vid ordnandet av släckningskursen och att få deltagare till denna eftersom den utgör en förutsättning för deltagande i kursen som ger behörighet för rökdykning.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet av, tillgången till och utvecklingsbehovet för frivilligverksamhet inom räddningsväsendet:

Egentliga Finlands välfärdsområde har 2024 ingått nya brandkårsavtal med alla avtalsbrandkårer. De nya avtalen styr bättre avtalsbrandkårernas verksamhet i en riktning som är ändamålsenlig för räddningsväsendet.

Mängden personal i bisyssla och avtalspersonal är fortfarande på en relativt god nivå i området. Personalen åldras dock och detta leder till utmaningar som syns bland annat genom att personalen som har tillräcklig fysisk funktionsförmåga för krävande uppgifter inom räddningsverksamheten minskar. Vidare är de som har tillräcklig funktionsförmåga ojämnt fördelade i området. I fortsättningen behöver allt mer vikt fästas vid detta och brandkårerna behöver bland annat öka ibruktagandet av alternativa släckningsmetoder som ersätter rökdykning.

Framsteg har gjorts gällande hälsoundersökningarna för avtalsbrandkårernas personal i och med att ansvaret för kostnaderna för hälsoundersökningarna för dem som söker sig till grundkursen i räddningsverksamhet har överförts från avtalsbrandkårerna till välfärdsområdet.

5 Befolkningsskyddstjänster

Räddningsväsendets myndigheter ska enligt räddningslagen med tillräckliga planer och förberedelser förbereda sig på att sköta befolkningsskyddsuppgifter som hör till deras verksamhetsområde. Befolkningsskyddstjänster är bland annat

- planering av befolkningsskyddsberedskapen
- samordning av planerna för befolkningsskyddsuppgifter som räddningsväsendets myndigheter ansvarar för
- fastställande av välfärdsområdets befolkningsskyddsorganisation
- reservering av personal som behövs för befolkningsskyddsuppgifter
- utbildning av befolkningsskyddets lednings- och specialpersonal
- ordnande av ledningslokaler och andra förutsättningar för räddningsverksamheten under undantagsförhållanden
- samarbete med kommunerna.

Syftet med detta kapitel är att bedöma det uppgiftsspecifika behovet av och tillgången till befolkningsskyddstjänster samt behovet av att utveckla tjänsterna.

5.1 Kapaciteten för planering av befolkningsskyddsberedskapen

Räddningsväsendets myndighet i välfärdsområdet sörjer för utarbetandet och uppdateringen av de planer som befolkningsskyddsberedskapen förutsätter och för de resurser som behövs för skötseln av uppgifterna.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Kriget i Ukraina som bröt ut 2022 och det förändrade säkerhetsläget i Europa har medfört nya utmaningar och hot i Egentliga Finlands område. Finlands fullvärdiga Natomedlemskap som innebär nya särdrag och dimensioner för Egentliga Finland som fungerar som stödområde är en av de faktorer som påverkar verksamhetsmiljön. Förändringarna beaktas vid räddningsverkets bedömning av krigstida hot och i planerna för befolkningsskyddet.

Välfärdsområdets ekonomiska situation är en allt större utmaning för att upprätthålla tillräcklig kapacitet för befolkningsskydd, bl.a. gällande tillräcklig tillgång till investeringar - d.v.s. materiel för genomförandet av befolkningsskyddsuppgifter - personal och utbildning.

Personalbristen har direkt inverkat på uppgörandet av planer för befolkningsskyddet. De ökningar i personalmängden som framställs i servicenivåbeslutet har inte kunnat genomföras under 2024.

Samarbetet inom Västra Finlands samarbetsområdet har ökat kraven och förbinder till ett mer omfattande samarbete som sträcker sig över räddningsverkens verksamhetsområden. Detta kräver resurser och omfattande samordning men effekten upplevs som positiv på lång sikt.

Under 2024 har man fortsatt jobba för att komma ifatt med planerna för befolkningsskyddsberedskapen. Särskild vikt har fästs vid att förbättra områdets planer och kapacitet för mottagning av befolkningen.

Man har ännu inte på välfärdsområdesnivå lyckats identifiera och bygga upp en befolkningsskyddsorganisation som skulle inbegripa även andra aktörer än räddningsverkets personal.

Utgående från regionförvaltningsverket i Sydvästra Finlands redogörelse har följande utvecklingsbehov identifierats för Egentliga Finlands räddningsverk:

- Vid förberedelserna för undantagsförhållanden ska beaktas kommunikationssystemets tolerans för störningar och behovet av reservkommunikationssystem.
- Samordningen av den verksamhet och de planer som krävs för befolkningsskyddsuppgifterna som räddningsverket svarar för har bara delvis samordnats med behövliga aktörer.
- Räddningsverket ska förbereda sig på att sköta befolkningsskyddsuppgifter med tillräckliga planer och förberedelser genom att se till att ledningssystem för befolkningsskyddet inrättas och upprätthålls.
- Utbildningen av personalen gällande anvisningarna om användningen av befogenheter inom räddningsverksamheten under undantagsförhållanden behöver ökas.
- Att tillräckligt med materielresurser reserveras för befolkningsskyddssituationer i förhållande till riskanalysen. Den materiella beredskapen för specialkapacitet ska fortsätta.

I sitt eget utredningsarbete har räddningsverket identifierat samma utvecklingsbehov.

Behoven har delvis behandlats i servicenivåbeslutet och kommer att behandlas även i det nya servicenivåbeslutet. Behoven har inte beaktats i tillräcklig utsträckning i räddningsverkets investeringsplan eftersom Egentliga Finlands räddningsverks investeringsplan inte i tillräcklig utsträckning omfattar befolkningsskyddets behov.

I och med överflyttningen till välfärdsområdet har man varit tvungen att uppdatera beredskapsplanerna i sin helhet och välfärdsområdet styr planeringsarbetet. Arbetet har gjorts från grunden, med början i rubrikernas struktur och liknande, strukturen beaktar inte befolkningsskyddets planer, med detta kommer att beaktas i räddningsväsendets plan för befolkningsskydd. De har varit separata planer, inte del av den egentliga beredskapsplanen.

Planerna gällande förflyttning av befolkningen koncentreras tillsvidare i enlighet med inrikesministeriets riktlinjer till mottagande av befolkningen i egenskap av mottagande landskap. Efter att dessa är klara genomförs den del av evakueringsplanerna som gäller skickande.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Det är en av välfärdsområdets grundläggande uppgifter att skaffa och upprätthålla de resurser som behövs för att sköta befolkningsskyddsberedskapsuppgifter. Det allt spändare säkerhetsläget betonar vikten av att utveckla beredskapen just nu.

Etableringen av Egentliga Finlands säkerhetsforum och ledningen av räddningsväsendets planering inom Västra Finlands samarbetsområde har främjat den övergripande regionala beredskapen för befolkningsskyddet.

Räddningsmyndigheten i Egentliga Finlands välfärdsområde identifierar behoven av att utveckla kapaciteten för befolkningsskyddet och det strategiska målet för beredskapsplaneringen. Arbetet med att bedöma krigstida hot och konsekvenserna av dem för räddningsväsendet, som ligger till grund för befolkningsskyddsberedskapen, samt att utarbeta en plan för förflyttning av befolkningen under undantagsförhållanden enligt 3 § punkterna 1 och 2 i beredskapslagen, inleddes 2024. Tidtabellen för de riksomfattande planerna har påverkat färdigställandet av ovannämnda planer.

Tillräckligt med planeringsresurser behövs för att leda räddningsverkets interna beredskapsplanering samt beredskapsplaneringen inom räddningsväsendets samarbetsområde. Regionförvaltningsverket uppmanar Egentliga Finlands välfärdsområde att säkerställa att räddningsväsendet har tillräckliga personalresurser för att planera och verkställa befolkningsskyddsberedskapen. Det går inte att skjuta upp främjandet av befolkningsskyddsberedskapen och ekonomiska orsaker är inte en godtagbar grund för att underlåta att bygga upp kapaciteten för befolkningsskyddet.

5.2 Samordning av planerna för befolkningsskyddsuppgifter som räddningsväsendets myndigheter ansvarar för

Räddningsväsendets myndighet i välfärdsområdet sörjer för samordningen av verksamheten och planerna med beaktande av samarbetsbehoven och samarbetsavtalen.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

2024 etablerades Egentliga Finlands regionala säkerhetsforum och gruppen för framförhållning som fungerar under den för att stärka den regionala samordningen. Avsikten med detta är att stärka samarbetet, samordningen av planerna och reagerandet mellan välfärdsområdet, myndigheterna i området, tredje sektorn samt kommuner och andra aktörer.

Gruppen för framförhållning kommer att fungera som den regionala grupp som samordnar befolkningsskyddet som krävs i förordningen.

Uppdateringen av planerna för förflyttning av befolkningen samt intern samordning inom välfärdsområdet och samordningen mellan kommunerna har förbättrats under 2024 genom att etablera en regional samordningsgrupp för evakueringsplaner. Gruppen ersätter inte och fungerar inte som en i förordningen föreskriven samordningsgrupp för befolkningsskyddet utan den har i första hand som uppgift att genomföra och planera förflyttningar av befolkningen i enlighet med styrning från gruppen som avses i förordningen.

Identifierat behovet av en mall för regionala avtal med organisationer. I nuläget används bara avtal med avtalsbrandkårerna i området om områdes- och brandkårsavtalsverksamhet där man kommer överens om

befolkningsskyddsverksamheten. Motsvarande avtalspraxis finns inte med andra än FBK-föreningar, med undantag för ett samarbetsavtal mellan välfärdsområdet och Finlands Röda kors.

För att man ska kunna ha nytta av föreningarna, t.ex. räddningshundar, ska verksamheten bygga avtal och ersättningsmodell som godkänts av välfärdsområdet. Avtalspraxisen utvecklas fortfarande och därmed har denna inte ännu beaktats i räddningsverkets servicenivåbeslut eller i investeringsplanerna.

Man har inte regelbundet övat regional samverkan men under 2024 övades funktioner inom befolkningsskyddet och samarbete på bred front vid två olika övningar inom ramen för de lokala försvarsövningarna. Man har också övat samverkan under den beredskapsövning som ordnats av regionförvaltningsverket även om temat för den övningen inte var undantagsförhållanden som gäller befolkningsskydd. Välfärdsområdet har identifierat behovet av övning och kommer i fortsättningen att varje år på organisationsnivå genomföra någon övning gällande hantering av undantagsförhållanden eller störningssituationer.

Man har övat verksamheten men inte under räddningsväsendets ledning.

Samordningen har förbättrats och koordineringen av hur planeringen genomförs sker numera i samarbete med andra, i föregående stycke nämnda, grupper. Planerna är dock fortfarande i utvecklingsskedet 2024 varför man inte har kunnat uppnå någon heltäckande samordning.

Gruppen för framförhållning som är underställd Egentliga Finlands regionala säkerhetsforum har uppställts som samarbetsgrupp för befolkningsskyddet.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Den regionala beredskapen bygger bl.a. på gemensamma hotbedömningar, gemensamma beredskapsmål och gemensam övningsverksamhet. Samarbetet kräver gemensamma planeringsgrunder och framför allt samordning av planeringen och verksamheten.

Räddningsväsendet i Egentliga Finlands välfärdsområde har nödvändiga samarbetsnätverk till sitt förfogande för samordning av planerna.

Säkerhetsforumet har snabbt befast sin ställning och det har utvecklats till en aktör som erbjuder sina deltagare konkreta fördelar. Gruppen för framförhållning som leds av räddningsverket fyller en funktion som tidigare fattats inom befolkningsskyddsberedskapen och samarbetet i form av att verkställa organiseringen och ledningen av samt det egentliga beredningsarbetet.

Räddningsväsendet identifierar samarbete och samordning som viktiga faktorer, det har nödvändiga verktyg till sitt förfogande och samordningen framskrider på rätt sätt. Regionförvaltningsverket konstaterar att det enda utvecklingsbehovet gällande samordningen är att ytterligare befästa den nuvarande verksamheten och att säkerställa resurserna för den.

5.3 Fastställande av välfärdsområdets befolkningsskyddsorganisation

Räddningsväsendets myndighet i välfärdsområdet sörjer för att utarbeta och uppdatera planerna för att slå fast och reservera befolkningsskyddsorganisationens personal (personal i huvud- och bisyssla samt avtalsbrandkårernas personal), material och lokaler.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Befolkningsskyddsorganisationen har ännu inte fastställts på välfärdsområdesnivå och uppgifter har inte identifierats, med undantag av ansvarsområden gällande förflyttningar av befolkningen. Välfärdsområdet har ännu inte fastställt regionala ledningsstrukturer varför räddningsverket tills vidare stöder sig på sina gamla existerande strukturer som dock inte helt längre fungerar inom den nya organisationsstrukturen.

Fastställandet av välfärdsområdets organisation pågår fortfarande. Samordnande arbetsgrupper har bildats men någon mer omfattande ansvarsfördelning har inte verkställts eller identifierats.

Välfärdsområdet ska så fort som möjligt involvera de olika resultatområdena i att etablera en befolkningsskyddsorganisation, identifiera kritisk personal och bygga upp en ledningsstruktur för undantagsförhållanden och störningssituationer.

Välfärdsområdet har ett samarbetsavtal med FRK. Avtal har ingåtts med avtalsbrandkårerna. Det är välfärdsområdets organisation och inte räddningsverket som ansvarar för välfärdsområdets avtal.

Gällande anskaffningen av skyddsutrustning inväntas riksomfattande styrning av inrikesministeriet och gemensam anskaffning.

Reservkommunikationsnätet utvecklas regionalt.

I samarbete med välfärdsområdet utarbetar räddningsverket olika formationer som kan användas vid befolkningsskyddsverksamheten.

Välfärdsområdet kartlägger för tillfället behovet av lokaler och en minskning av antalet kvadratmeter påverkar också antalet fastigheter som räddningsverket har till sitt förfogande. Utgångspunkten är att räddningsväsendets fastigheter används för befolkningsskyddsuppgifter men på välfärdsområdesnivå har inte alla lokaler fastställts så att detta skulle motsvara verkligheten.

Materielen har reserverats för räddningsväsendet men denna har inte separat fastställts för befolkningsskyddsverksamhet.

Material har inte fastställts för det finns inte något material. Tillsvidare har man inte fått tillräcklig investeringsfinansiering för att skaffa nytt och det anpassningskrav som finansministeriet gett välfärdsområdet försvårar avsevärt utvecklingen av denna kapacitet.

Planer för krigstid har gjorts och håller delvis på att uppdateras. Samordningen på välfärdsområdesnivå pågår.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Att dimensionera, etablera och öva med befolkningsskyddsorganisationen är centrala grunder för att kunna trygga räddningsväsendets funktionsförmåga under undantagsförhållanden och skydda befolkningen. Dimensioneringen (uppgifter, kvantitet och kvalitet) ska bygga på en regional riskbedömning över vilka hot som krigstid medför för räddningsväsendet samt behoven för välfärdsområdets uppgifter under undantagsförhållanden.

Fastställandet av befolkningsskyddsorganisationen ska ske i en konsekvent ordning som en del av välfärdsområdets planering för undantagsförhållanden. Även om det är räddningsmyndighetens uppgift att fastställa befolkningsskyddsorganisationen behövs planeringsgrunder även från andra aktörer inom välfärdsområdet.

Räddningsmyndigheterna i Egentliga Finlands välfärdsområde har grunderna för beredskapen för befolkningsskyddsuppgifter under undantagsförhållanden för räddningsväsendets del. Regionförvaltningsverket uppmanar välfärdsområdet att genom riskbedömningar och uppgifter kartlägga alla resultatområdets behov av befolkningsskyddsorganisationen under undantagsförhållanden. Fastställandet av befolkningsskyddsorganisationens uppgifter utgör grunden för reserveringen av personal och personalplanering samt för att stärka den materiella beredskapen.

5.4 Reservering av personal, materiel och lokaler som behövs för befolkningsskyddsuppgifter

Räddningsväsendets myndigheter i välfärdsområdet ansvarar för principerna för reservering av personal och lokaler för befolkningsskyddsorganisationen och tidsintervallet för uppdateringen. Den innehåller en uppdaterad VAP-reservering för personal i huvudsyssla och bisyssla samt avtalsbrandkårernas personal samt reservering av egna lokaler och eventuella tillfälliga skyddsrum.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

I och med övergången till välfärdsområdet behöver reserveringarna för hela personalen och avtalsbrandkårerna förnyas. Reserveringen av den fast anställda personalen har gjorts under 2024 och uppdaterats för att motsvara den nya organisationen - överföring av den prehospitala akutsjukvården till räddningsverket - från ingången av 2025.

I nästa skede, under 2025, som redan har inletts, uppdateras reserveringarna för avtalsbrandkårernas del. En utmaning har varit att avsluta reserveringarna från de gamla organisationerna.

Räddningsverkets reserveringar av fordon och arbetsmaskiner har gjorts både gällande egen och avtalsbrandkårernas materiel. Det finns inte information om reservering av fordon och arbetsmaskiner på välfärdsområdesnivå eftersom räddningsverket bara ansvarar för materielen inom sitt eget resultatområde.

Reservering av lokaler görs inte längre men på regional nivå har man samordnat användningen av lokaler med försvarsmakten och kommunerna.

Välfärdsområdet saknar fortfarande smidig praxis för att upprätthålla reserveringarna.

Räddningsverket upprätthåller för tillfället inte något register över beredskapsuppgifter.

Räddningsverket har inte gjort personreserveringar för befolkningsskyddsuppgifter för personer utanför den egna organisationen.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

I princip ska all värnpliktig personal som redan under normala förhållanden deltar i räddningsväsendet reserveras för befolkningsskyddsuppgifter. Efter att välfärdsområdets befolkningsskyddsorganisation har fastställts finns grunder att vid behov utvidga personreserveringarna till att omfatta personer som inte hör till den reserverade räddningspersonalen.

Välfärdsområdet ska inse att det är skäl att göra personreserveringar också för värnpliktiga inom social- och hälsovårdsväsendet samt för stöd- och underhållspersonalen. Välfärdsområdets tjänster måste kunna produceras också under undantagsförhållanden.

Välfärdsområdet ska planera en handlingsmodell för att reservera transportmedel, även andra än räddningsväsendets transportmedel. Behovet av transportmedel i välfärdsområdets serviceproduktion minskar inte under undantagsförhållanden utan det är troligt att det istället ökar.

Det lönar sig att överväga att med stöd av personalförvaltningen göra upp ett beredskapsregister enligt räddningslagen för att göra det lättare att upprätthålla reserveringarna. Vid beredningen av registret lönar det sig att höra försvarsmaktens regionalbyrå gällande hur man gör upp ett register så att det kan användas för att meddela om uppdateringar eller ändringar av reserveringarna. Det innebär arbete att göra upp ett register men upprätthållandet av det gör att arbetsmängden minskar i framtiden gör det lättare att hålla informationen om reserveringar uppdaterad.

5.5 Utbildning av befolkningsskyddets lednings- och specialpersonal

Lednings- och specialpersonalen inom befolkningsskyddet ska ha tillräcklig kompetens för att sköta de befolkningsskyddsuppgifter som räddningsväsendets myndigheter ansvarar för. Fastställandet av utbildning, introduktion och upprätthållande av kunskaper som krävs för kompetensen och de åtgärder som planerats på basis av detta bildar utbildningsprogrammet för befolkningsskydd.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

I avtalet för Västra Finlands samarbetsområde fastställs gällande räddningsväsendets befolkningsskyddsberedskap att räddningsverken i samarbetsområdet tillsammans fastställer samstämmiga utbildningsprofiler för sin personal, inklusive utbildningsprofiler för lednings- och specialpersonalen.

Man kommer att genomföra utbildningarna tillsammans och centraliserat, jmf. regionala vattendykningsskursen.

Därmed har räddningsverket i Egentliga Finland inte något eget program för befolkningsskyddsutbildning. Räddningsverkets utbildningsverksamhet lades ned i samband med övergången till välfärdsområdet och utbildningsverksamheten koncentrerades till välfärdsområdets utbildningsstruktur där räddningsverksamhetens utbildningar inte har fått tillräckligt med uppmärksamhet.

Lednings- och specialpersonalens utbildningsnivå har inte varit tillräcklig under 2024.

Utbildningsverksamheten behöver stärkas utgående från ovannämnda avtal för samarbetsområdet. Räddningsverket strävar efter att allokera personal för planeringen av utbildningsverksamheten.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Den viktigaste delfaktorn i organisationens kapacitet är personalens kompetens.

Det är motiverat att sköta fastställandet av utbildningsprofilerna och utbildningen som en helhet inom samarbetsområdet och inte inom det enskilda välfärdsområdet. Med avseende på kompetensutvecklingen och att utbildningen ska vara enhetlig skulle det till och med vara skäl att sammanställa kompetensbehoven och -profilerna för utbildningen samt läroplanerna på riksnivå. Regionförvaltningsverket framställer att inrikesministeriets räddningsavdelning granskar förslaget.

Egentliga Finlands välfärdsområde ska granska utbildningssituationen gällande räddningsväsendet. Välfärdsområdesreformen får inte orsaka avbrott i räddningsväsendets utbildning. Egentliga Finlands välfärdsområde ska så fort som möjligt säkerställa tillräcklig utbildningsverksamhet för räddningsväsendet till de delar som det på välfärdsområdesnivå är ändamålsenligt.

5.6 Ordnande av ledningslokaler och andra förutsättningar för räddningsverksamheten under undantagsförhållanden

Förutsättningarna för räddningsväsendets myndigheter att leda under undantagsförhållanden ska tryggas. Detta omfattar

- en plan för ledning under undantagsförhållanden, inklusive uppdatering av planen och introduktion i planen
- fastställande av lokaler, tillfälliga lokaler och skyddsrum, som behövs för lednings- och kommunikationsfunktionerna samt avtal om lokalernas underhåll
- fastställande av de datasystem och reservsystem för dem som behövs i lednings- och kommunikationsfunktionerna samt avtal för underhållet av systemen.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Räddningsverket har kapacitet för ledning i skyddade utrymmen. Räddningsverket överlåter inte närmare information om sina ledningsarrangemang för undantagsförhållanden.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Regionförvaltningsverket bekantar sig med arrangemangen för ledning av räddningsväsendet under undantagsförhållanden i Egentliga Finlands välfärdsområde, beaktar därvid datasäkerheten och avger sin bedömning av situationen och eventuella utvecklingsbehov direkt till räddningsmyndigheterna och välfärdsområdets ledning.

5.7 Beredskapssamarbete med kommunerna

I beredskapen för befolkningsskydd samarbetar man med kommunerna. Samarbetet omfattar samarbetsstrukturer, verksamhetsmodeller och det informationsflöde som samarbetet förutsätter. Övrigt samarbete i anslutning till beredskapen är till exempel stöd för kommunernas beredskapsplanering.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Ett regionalt säkerhetsforum etablerades i Egentliga Finland under 2024. Forumet är en central aktör vid avtalandet om samordning mellan kommuner och myndigheter. Även om forumets verksamhet bygger på frivillighet är dess regionala betydelse avsevärd.

Inom ramen för gruppen för framförhållning som är underställd säkerhetsforumet verkställs samordningen av den regionala evakueringsplaneringen, sammanställs en gemensam del i beredskapsplanen för kommunerna i området samt effektivteras och byggs fungerande praxis för kriskommunikation i kommunerna.

Tjänsterna håller på att stabiliseras och 2025 kommer man i samarbete med regionförvaltningsverket att genomföra kommunvisa stödrundor. Personalresurserna är utspridda över flera olika serviceområden. Kommunerna betalar inte för stödet.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Samarbetet med räddningsväsendet utgör en central grund för beredskapen i kommunerna och för samhällets kriställighet.

Egentliga Finlands välfärdsområde bygger stödet till kommunerna gällande beredskap och befolkningsskydd i sin helhet på verksamheten inom Egentliga Finlands säkerhetsforum. Alla kommuner i området är representerade i säkerhetsforumet vilket gör att "forumet" kan behandla kommunernas behov och framställningar gällande utveckling av beredskapen.

Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland har en representant i Egentliga Finlands säkerhetsforum och i gruppen för framförhållning som är underställd den. Regionförvaltningsverket anser att säkerhetsforumet spelar en mycket viktig roll i arbetet med befolkningsskyddsberedskapen. Forumet har snabbt

stabiliserat sin ställning och genom sin verksamhet har det vunnit de deltagande aktörernas respekt - även regionförvaltningsverkets respekt.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet av, tillgången till och utvecklingsbehovet för räddningsväsendets uppgifter som ingår i befolkningsskyddstjänster:

Etableringen av Egentliga Finlands säkerhetsforum och ledningen av räddningsväsendets planering inom Västra Finlands samarbetsområde har främjat den övergripande regionala beredskapen för befolkningsskyddet.

Att dimensionera, etablera och öva med befolkningsskyddsorganisationen är centrala grunder för att kunna trygga räddningsväsendets funktionsförmåga under undantagsförhållanden och skydda befolkningen. Dimensioneringen (uppgifter, kvantitet och kvalitet) ska bygga på en regional riskbedömning över vilka hot som krigstid medför för räddningsväsendet samt behoven för välfärdsområdets uppgifter under undantagsförhållanden.

Fastställandet av befolkningsskyddsorganisationen ska ske i en konsekvent ordning som en del av välfärdsområdets planering för undantagsförhållanden. Även om det är räddningsmyndighetens uppgift att fastställa befolkningsskyddsorganisationen behövs planeringsgrunder även från andra aktörer inom välfärdsområdet.

Regionförvaltningsverket uppmanar Egentliga Finlands välfärdsområde att säkerställa att räddningsväsendet har tillräckliga personalresurser för att planera och verkställa befolkningsskyddsberedskapen. Det går inte att skjuta upp främjandet av befolkningsskyddsberedskapen och ekonomiska orsaker är inte en godtagbar grund för att underlåta att bygga upp kapaciteten för befolkningsskyddet.

Egentliga Finlands välfärdsområde ska så fort som möjligt säkerställa tillräcklig utbildningsverksamhet för räddningsväsendet till de delar som det på välfärdsområdesnivå är ändamålsenligt.

6 Kvaliteten på räddningsväsendets tjänster och behovet av att utveckla dem

6.1 Uppnåendet av de riksomfattande mål som statsrådet fastställt för organiseringen av ett högklassigt räddningsväsende i välfärdsområdet

6.1.1 Mål 1: En likvärdig och högkvalitativ servicenivå inom räddningsväsendet tillgodoses både regionalt och på riksnivå

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Servicenätet har planerats i enlighet med de gällande riksomfattande anvisningarna och därigenom har man uppnått en god täckning och enhetlig servicenivå, uppföljning av verksamhetens effekt samt informationsbaserad ledning bidrar till att uppnå servicenivån.

6.1.2 Mål 2: Räddningsväsendet förfogar över tillräckliga personresurser samt en kompetent och välmående personal

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Kundorienterade tjänster, en uppskattad arbetsplats och en bransch där tillgången till personal har tryggats genom utbildning och kompetent personal, samhällelig verksamhet och ett uppskattat brand. I servicenivåbeslutet svarar utvecklingsplanen för tillräckliga personalresurser i en verksamhetsmiljö som växer och utvecklas.

6.1.3 Mål 3: Räddningsväsendets förebyggande av olyckor är riskbaserat, likvärdigt och effektivt

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Tjänsterna är kundorienterade och verksamma, de utnyttjar och effektiverar digitala tjänster och stödprocesser. Förberedande arbete har gjorts för att bättre kunna utnyttja riskbedömningen för att öka verksamhetens verkningsfullhet.

6.1.4 Mål 4: Räddningsväsendet förmår att omedelbart reagera på ett planenligt sätt i alla säkerhetssituationer, och det är en närservice på säkerhetsområdet även framöver

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Räddningsväsendet har en lagstadgad skyldighet att producera en beredskapsplan som fastställer hur kontinuiteten i verksamheten tryggas under alla förhållanden. Tillgången till tillräckligt med personal har planerats även för undantagsförhållanden, med hjälp av personreserveringar. Servicenätet byggs upp så att det är kundorienterat och verkningsfullt.

6.1.5 Mål 5: Räddningsväsendets regionala och riksomfattande beredskap gör det möjligt att skydda befolkningen under alla omständigheter

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Räddningsväsendet har en lagstadgad skyldighet att bygga beredskap för befolkningsskydd och denna styr planeringen av verksamheten på regional nivå så att den motsvarar befolkningsskyddsverksamhetens behov.

6.1.6 Mål 6: Räddningsväsendet har aktiv och planmässig internationell verksamhet som anknyter till dess nationella strukturer

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Räddningsväsendets internationella verksamhet har beaktats bl.a. i Västra Finlands samarbetsområdes samarbetsavtal och i utvecklandet av HNS-kapaciteten. Den internationella verksamheten har beaktats i servicenivåbeslutet.

6.1.7 Mål 7: Nationell planering, genomförande och utveckling av räddningsväsendets tjänster bygger på informationsledning och samordnad informationshantering

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Servicen har utvecklats utgående från informationsledning men den nationella styrningen är inte ännu på tillräcklig nivå. Enligt servicenivåbeslutet ska informationsledningens roll öka då man gör olika lösningar.

6.1.8 Mål 8: Investeringar i räddningsväsendet stärker serviceproduktionens effektivitet

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Vid investeringar har tyngdpunkten lagts på genomslagskraft, upprätthållande av funktionsförmågan och att öka produktiviteten.

6.1.9 Mål 9: Räddningsväsendet har tydliga mekanismer för administration och styrning

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Genom organisationsförändringen har man byggt upp en tydligare och mer välfungerande administrativ struktur.

6.2 Uppnående av de rekommendationer som man kommit överens om i förhandlingarna mellan inrikesministeriet och välfärdsområdet inom välfärdsområdet

Inrikesministeriet har ställt upp följande mål för åren 2023–2026:

1. Området ska fortsätta med att reformera verksamheten.

2. Antalet olyckor ska effektivt minskas och antalet bränder ska halveras före utgången av 2030. Vårdförordningarna ska i arbetet med att förebygga olyckor ägna uppmärksamhet åt att stärka kvaliteten och effektiviteten.
3. Vårdförordningarna ska förbättra sin aktionsberedskap i området till en nivå som motsvarar riskerna i verksamhetsmiljön
4. Vårdförordningarnas räddningsväsenden ska säkerställa att resurserna och kompetensen för befolkningsskyddsberedskap är tillräckliga och används för att uppfylla lagstadgade uppgifter.
5. för välbefinnande i arbetet och arbetarsäkerheten.

Tabell 6 Ändring i antalet bränder i förhållande till målet. Omfattar alla bränder enligt välfärdsområde.

Område	Kontrollvärde (=2022)	Målnivå 2030	2023 (st.)	2023, % från målet vid jämn utveckling	2024 (st.)	2024, % från målet vid jämn utveckling
Södra Karelen	320	160	307	102 %	295	105 %
Södra Österbotten	563	282	512	97 %	592	120 %
Södra Savolax	334	167	336	107 %	358	122 %
Helsingfors	890	445	910	109 %	793	102 %
Östra Nyland	283	142	316	119 %	209	84 %
Kajanaland	197	99	167	90 %	199	115 %
Egentliga Tavastland	374	187	422	120 %	417	127 %
Mellersta Österbotten*	171	86	152	95 %	189	126 %
Mellersta Finland	523	262	559	114 %	592	129 %
Mellersta Nyland	844	422	854	108 %	805	109 %
Kymmenedalen	477	239	464	104 %	429	103 %
Lappland	617	309	636	110 %	640	119 %
Västra Nyland	824	412	883	114 %	809	112 %
Birkaland	1036	518	1009	104 %	976	108 %
Österbotten*	424	212	347	87 %	329	89 %
Norra Karelen	369	185	392	113 %	460	142 %
Norra Österbotten	853	427	862	108 %	902	121 %
Norra Savolax	570	285	525	98 %	662	133 %
Päijänne-Tavastland	496	248	515	111 %	529	122 %
Satakunta	691	346	584	90 %	603	100 %
Egentliga Finland	1083	542	1209	119 %	1088	115 %
Totalt	11939	5970	11961	107 %	11876	114 %

*Kronoby, Larsmo och Jakobstad har räknats in i Österbottens kontrollvärde

6.2.1 Området ska fortsätta med att reformera verksamheten

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Verksamheten inom resultatområdet för räddningstjänster inom den nya organisationen inleddes vid ingången av 2024. Avtalsbrandkårernas områdes- och brandkårsavtal uppdaterades under 2024.

6.2.2 Antalet olyckor ska effektivt minskas och antalet bränder ska halveras före utgången av 2030. Välfärdsområdena ska i arbetet med att förebygga olyckor ägna uppmärksamhet åt att stärka kvaliteten och effektiviteten

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Målet att halvera antalet bränder före utgången av 2030 som ingår i regeringsprogrammet är ambitiöst och viktigt men för att uppnå det krävs samarbete på bred front. Räddningsverket kan inte ensamt sköta denna utmaning utan det behöver stöd av alla aktörer och invånare i välfärdsområdet. I och med att befolkningen åldras och bor hemma allt längre ökar risken för bränder. Då funktionsförmågan försvagas ökar också risken för bränder och många äldre är ofta ensamma. Att förebygga olyckor är livsviktigt i det här skedet, och alla de som besöker äldre människors hem innehar en nyckelposition: anhöriga, välfärdsområdets anställda och alla de som på något sätt har att göra med äldre människor som bor hemma. Räddningsverket har ökat mängden säkerhetskommunikation och ge utbildning till anställda som gör hembesök hos äldre för att de ska kunna identifiera brister i säkerheten i hemmet och förebygga olyckor. Den här typen av förebyggande verksamhet är viktig eftersom räddningsverket, även om det har god beredskap och kan begränsa skadorna vid bränder, för det mesta har en roll i det som sker efteråt.

Antalet periodiska brandsyner kunde ökas med 45 % (615 st.) jämfört med föregående år. Egentliga Finlands välfärdsområde har också den enda heltidsanställda brandutredaren i Finland. Målet är att bättre än tidigare tillämpa den information som brandutredaren kommer med i både det operativa arbetet och tillsynsarbetet.

6.2.3 Välfärdsområdena ska förbättra sin aktionsberedskap i området till en nivå som motsvarar riskerna i verksamhetsmiljön

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Riskerna har identifierats och mer resurser behövs. I servicenivåbeslutet anges behovet av mer personal och en plan för utvidgningen av servicenätet. Planerna finns men för att de ska kunna förverkligas behöver det ekonomiska läget förbättras.

Första enhetens aktionsberedskapstid har förbättrats för andra året i rad. År 2024 nåddes olycksplatsen i riskklass I inom tidsmålet i 75 % av fallen. Under perioden 2019–2023 var genomsnittet för detta 66 % av fallen.

Budgetpropositionen och dispositionsplanerna för 2025 möjliggör inte ändringar som syftar till att förbättra servicenivån.

6.2.4 Velfärdsområdenas räddningsväsenden ska säkerställa att resurserna och kompetensen för befolkningsskyddsberedskap är tillräckliga och används för att uppfylla lagstadgade uppgifter.

Informationen i velfärdsområdets redogörelse

Personalresurserna bygger på räddningsverkets personalplan och på servicenivåbeslutet. Kompetenshanteringen har koncentrerats till velfärdsområdet. Räddningsverket genomför och upprätthåller utbildningsplanen för beredskap som utgående från samarbetsområdes avtal samordnas med räddningsverken i Satakunta och Österbotten.

De resurser som räddningsväsendet vid Egentliga Finlands velfärdsområde allokerat för befolkningsskyddsberedskapen överstiger det nationella medelvärdet.

6.2.5 Velfärdsområdena ska fästa särskild vikt vid arbetshälsan och arbetssäkerheten inom räddningsbranschen

Informationen i velfärdsområdets redogörelse

Ändringar har gjorts utgående från arbetshälsoenkäterna. Projekt för att förbättra arbetssäkerheten pågår.

Egentliga Finlands velfärdsområde hade 2024 ett strategiskt projekt för att trygga tillgången till personal inom räddningsväsendet. Projektet var uppdelat i fem delprojekt där man behandlade bl.a. erfarenhetshantering och kompetensutveckling.

Regionförvaltningsverkets bedömning av kvaliteten på räddningsväsendets tjänster och utvecklingsbehovet som fastställts i välfärdsområdets redogörelse:

Välfärdsområdet har identifierat och i planeringen av verksamheten beaktat de riksomfattande målen som statsrådet fastställt för organiseringen av ett högklassigt räddningsväsende.

Förändringar i verksamhetsmiljön och den otillräckliga finansieringen är utmanande för tjänsteproduktionen. Enligt välfärdsområdets uppgifter möjliggör budgetpropositionen och dispositionsplanerna för 2025 inte ändringar som syftar till att förbättra servicenivån under detta år. Det bör observeras att regionförvaltningsverkets föreläggande om att avhjälpa brister gällande aktionsberedskapstiderna i en del av riskrutorna i riskklass I i Åbo och Reso kräver att åtgärder vidtas under 2025 för att åtgärda problemet.

Antalet periodiska brandsyner har kunnat ökas. Målet att halvera antalet bränder har identifierats och man har vidtagit åtgärder för att uppnå detta mål. Samtidigt har detta konstaterats vara ett mycket krävande mål som räddningsväsendet inte ensamt kan uppfylla.

7 Räddningsväsendets investeringsbehov och verkningar

7.1 Investeringsbehov

Välfärdsområdet ska i delplanen för räddningsväsendet välja in de viktigaste investeringarna med tanke på ordnandet av välfärdsområdets räddningsväsende och de avtal som motsvarar investeringarna. Regionförvaltningsverkets uppgift är att bedöma behovet av investeringar inom räddningsväsendet. Vid bedömningen ska man fästa uppmärksamhet vid att investeringarna motsvarar de risker som servicenivån förutsätter.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Finansieringen utvecklas i rätt riktning i Egentliga Finland. Utvecklingen i Åboregionen kan ses i finansieringsanalysen. Tillväxttakten är dock snabb och de brister i beredskapstiden som regionförvaltningsverket lyft fram förutsätter att två nya brandstationer byggs. Det finns inte någon exakt uppfattning om huruvida den kalkylmässiga ökningen av finansieringen korrelerar med en tillräcklig utveckling av servicebehovet i området.

Fastigheter:

Det föreslås att den föreslagna investeringen på 30 Me för grundrenovering av Åbo centralbrandstation ändras på följande sätt:

- Den nuvarande centralbrandstationen ersätts av 4 mindre lokaler där utrymmet används effektivt under perioden 2027–2032.

Centralbrandstationen har nått slutet av sin tekniska livslängd och fastighetens nuvarande ägare är inte villig att förbinda sig att utveckla fastigheten. Man planerar att ersätta centralbrandstationen och den kapacitet som är förknippad med den med 4 mindre räddnings- och ambulansstationer som i enlighet med riskanalysen placeras i olika delar av Åboregionen. Genom investeringar i nya lokaler tryggas den nuvarande servicenivån och den kapacitet som är förknippad med den i den snabbt växande Åboregionen.

Utrustning och materiel:

- Investeringsnivån som föreslås bibehålls men utgående från risk- och verksamhetsmiljöanalyserna görs ändringar i benämningarna.

Medelåldern för räddningsverkets tunga fordonsmateriel är hög och i nuläget finns det till exempel 35 stycken räddningsenheter och tankbilar som är över 25 år gamla. Dessa överskrider avsevärt det i servicenivåbeslutet fastställda målet för avskrivning efter 25 år.

För samarbetsområdets del har ett projekt inletts även för anskaffningar av materiel och utrustning. Genom preliminära samtal har man kunnat identifiera samarbetsmöjligheter gällande bl.a. materiel för maritim verksamhet och CBRN-verksamhet. Men man har ännu inte kunnat uppnå någon mer ingående helhetsbild eller syn på materiel och utrustning som kan användas gemensamt.

Regionförvaltningsverkets bedömning av investeringsbehovet

Enligt regionförvaltningsverkets uppfattning är de föreslagna investeringarna nödvändiga och i fråga om materielen handlar det främst om ersättningsinvesteringar. Anskaffningsplanen för 2026–2029 har legat till grund för planeringen av investeringarna. Planen har i viss mån uppdaterats och det har skett ändringar i den bland annat på grund av regionförvaltningsverkets föreläggande om att avhjälpa brister. Föreläggandet om att avhjälpa brister gäller brister i aktionsberedskapstiden i en del rutor i riskklass I i Åbo och Reso.

7.2 Investeringarnas verkningar

Välfärdsområdet ska i delplanen bedöma investeringarnas inverkan på en jämlik tillgång till räddningsväsendets tjänster, deras kvalitet och kostnadseffektivitet. Det är regionförvaltningsverkets uppgift att bedöma investeringarnas verkningar.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Räddningsväsendets investeringar har 2024 delvis framskridit planenligt och i synnerhet anskaffningarna av tung materiel har verkställts i betydande omfattning. Genom att ta i bruk ny materiel har man strävat efter att förbättra räddningsväsendets operativa kapacitet och stärka effektiviteten i de operativa uppgifterna. Detta stöder produktiviteten genom att minska risken för att materielen skadas, förkorta serviceuppehållen och minska underhållskostnaderna på lång sikt.

I investeringarna ingår också att utveckla resurserna för underhåll vilket främjar materielens brukbarhet och operativa beredskap. Som helhet skapar dessa åtgärder förutsättningar för att mer kostnadseffektivt kunna använda resurserna och för att verksamheten ska förlöpa smidigt.

Det ska dock konstateras att upphandlingsprocessen är så invecklad, otydlig och långsam att detta utgör en betydande begränsning för fullvärdigt förverkligande av investeringar och därmed även för produktivitetsens tillväxtpotential. Investeringstillståndens och upphandlingsprocessernas längd samt administrativa krav kan fördröja upphandlingarna vilket i sin tur avsevärt fördröjer realisationen av den planerade nyttan.

Regionförvaltningsverkets bedömning av investeringarnas verkningar

Regionförvaltningsverket anser att de investeringsbehov som välfärdsområdet planerat och föreslår är motiverade. Viljan finns att lyfta servicenivån till den nivå som författningarna kräver och att utveckla den men de ekonomiska resurserna stöder inte helt detta.

Investeringarna ska även i fortsättningen planeras och genomföras utgående från riskerna. Också eventuella förelägganden om att avhjälpa brister som meddelas av regionförvaltningsverket eller det kommande tillstånds- och tillsynsverket ska beaktas i planeringen.

Regionförvaltningsverkets bedömning av investeringsbehovet och investeringarnas verkningar:

Välfärdsområdet har heltäckande kartlagt och motiverat sina investeringsbehov och de har i huvudsak motiverats utgående från riskerna. Regionförvaltningsverket anser att de föreslagna investeringarna är nödvändiga och stöder serviceproduktionen. En del av investeringarna är nödvändiga för att lyfta servicenivån till den nivå som författningarna kräver.

Den största förändringen jämfört med föregående period är planen för nybyggen gällande heltidsbrandkårer i Åbo. Planen innehåller nytänk och om den förverkligas kommer den att avsevärt förbättra räddningsverksamhetens beredskap i Åbo och Reso.

Det ekonomiska läget påverkar möjligheterna att investera. Regionförvaltningsverket följer fortfarande med oro med hur materielen åldras. Dimensioneringen av tjänsterna, inklusive materielbehovet, ska bygga på riskanalys.

Regionförvaltningsverket anser att det är bra att man har kartlagt gemensamma anskaffningar inom samarbetsområdet.

8 Metoder och kvalitetsrapport

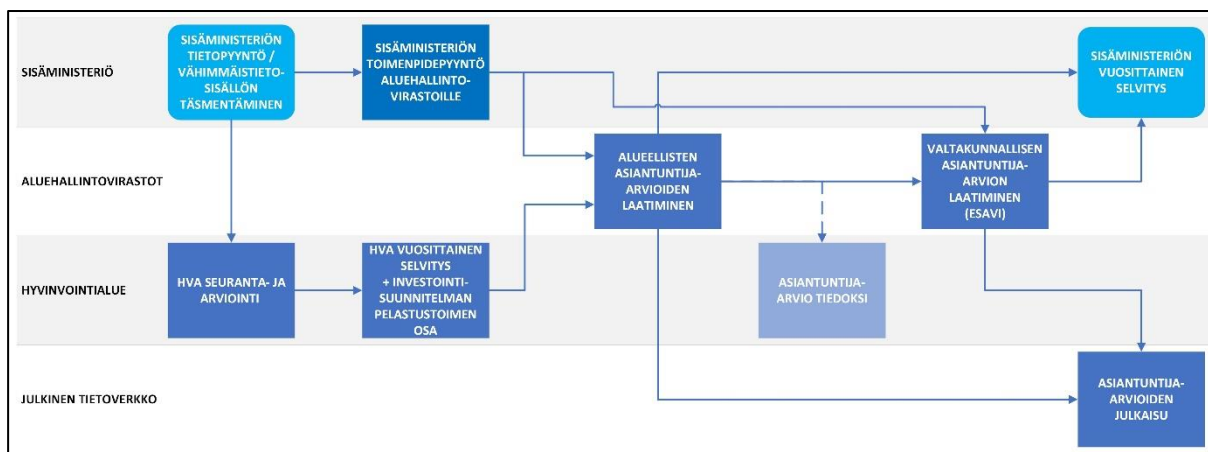
Informationsunderlag för bedömningen

Expertbedömningen som regionförvaltningsverket utarbetat grundar sig på både kvantitativ information och kvalitativt material. Velfärdsområdets årliga redogörelse utgör det centrala informationsunderlaget för bedömningen.

Lägesbilden som ligger till grund för expertbedömningen har utökats genom att utnyttja information ur räddningsväsendets resurs- och olycksstatistiksystem (Pronto) samt dokumentmaterial om anordnarnas förvaltning, verksamhetssätt, planer och beslut. I bedömningen har man dessutom använt observationer från regionförvaltningsverkens tillsyn och andra nationella myndigheters beräkningar och utredningar.

Informationsunderlaget för bedömningen har sammanställts i nära samarbete med velfärdsområdets räddningsväsende. Processen för expertbedömningen kan ses i figur X.

Figur 1: Processen för expertbedömning



Informationsunderlagets öppenhet, tillgänglighet och kvalitet

Den statistiska informationen härstammar förutom från velfärdsområdets årliga redogörelse även från Pronto, vars material består av åtgärds- och resursregister som upprätthålls av de regionala räddningsorganisationerna som var verksamma före 2023 och av räddningsväsendet i de nya velfärdsområdena. Övriga informationskällor är i huvudsak offentliga och öppet tillgängliga. Uppgifterna i det kvalitativa dokumentmaterial som använts har källhänvisningar. Statistikuppgifterna har hämtats direkt ur registret utan riksomfattande kontroll. Regionförvaltningsverkens rapporter om tillsynsobservationerna är öppet tillgängliga på regionförvaltningsverkets webbplats.

Till skillnad från det övriga informationsunderlaget är diskussionerna med områdena och deras material inte offentliga. Genom gemensamma diskussioner har områdenas representanter deltagit i bedömningen och de har också haft möjlighet att kommentera texten i bedömningarna medan de sammanställs.

Fördelningen av personalens årsverken i olika tjänsteklasser grundar sig på en bedömning. Det finns inga enhetliga och riksomfattande anvisningar för hur

indelningen ska göras och därför kan olika räddningsverk ha använt olika metoder.

9 Källor och bakgrundsmaterial som använts i bedömningen

[Räddningsverkens handbok för brandutredning \(2014\), Finlands Kommunförbund \(på finska\).](#)

Räddningsväsendets resurs- och olycksstatistik PRONTO.

[Anvisning för planering av aktionsberedskapen inom räddningsväsendet publikation 20/2012.](#)

Servicenivåbeslut för räddningsväsendet i Egentliga Finlands välfärdsområde 2024–2025



Regionförvaltningsverket i Sydvästra Finland

Åbo

2025