

Räddningsväsendets tjänster i Kymmenedalens velfärdsområde 2024

Regionförvaltningsverkets
expertbedömning

Pauliina Kopra
Mira Leinonen
Sampsa Lintunen
Piia Manninen
Eero Nyman



Regionförvaltningsverket i Södra Finland

Räddningsväsendet och beredskapen

Räddningsväsendets tjänster i Kymmenedalens välfärdsområde 2024

21.10.2025

Utgåva

Pauliina Kopra

Mira Leinonen

Sampsa Lintunen

Piia Manninen

Eero Nyman

Regionförvaltningsverkens publikationer 305/2025

ISSN-2343-3132

ISBN-978-952-7481-54-7

Tryckort

2025

Tekijät Pauliina Kopra, Mira Leinonen, Sampsa Lintunen, Piia Manninen ja Eero Nyman	Julkaisuaika 21.10.2025		
	Toimeksiantaja(t) -		
	Toimielimen asettamispäivä -		
Julkaisun nimi Pelastustoimen palvelut Kymenlaakson hyvinvointialueella 2024			
Tiivistelmä Alueen vuosittainen selvitys oli monelta osin hyvin yleisluonteinen, eikä kaikilta osin sisältänyt arviointia palveluiden tarpeista, saatavuudesta tai kehitystarpeista. Aluehallintoviraston muun valvonnan yhteydessä on havaittu, että alueella on onnettomuuksien ehkäisytyön suunnittelussa kehitettävää mm. asiakirjojen hierarkiaan sekä suunnitteluperusteiden näkyväksi tekemisessä. Pelastustoiminnan toimintavalmius on alueella pääosin hyvällä tasolla. Pelastuslaitoksen pelastustoimintaan osallistuvan henkilöstön voimavarat vastasivat pääosin tarvetta. Pelastustoiminnan kalusto on vastannut suorituskykyvaatimuksiin. Hankinta- ja korjausvelka on kuitenkin kasvamassa. Alueella on merkittävän paljon erityistä vaaraa aiheuttavia kohteita, ja osa alueen kohteista on piirteeltään ja laajuudeltaan tavanomaisesta poikkeavia. Pelastuslaitoksella on kehittämistarpeita prosessin hallinnassa ja riittävien reusrssien varmistamisessa. Pelastustoimi nojaa vahvasti sopimuspalokuntiin, joista yksi on äskettäin lopettanut. Sopimuspalokuntatoimintaa edistetään, ja nuoriso-osastot tukevat toiminnan jatkuvuutta. Haasteita on ollut terveystarkastusten saatavuudessa ja kouluttajapulassa. Alueen tulisi panostaa sekä kouluttajien määrän lisäämiseen että tukimateriaalien kehittämiseen. Hyvinvointialue ei ole tuonut selvityksessään esille henkilöresursseja väestönsuojeluun varautumistyöhön liittyen. Selvityksen perusteella keskeiset toimenpiteet henkilöstön, kaluston ja tilojen varaamisesta on tehty riittävällä tavalla. Hyvinvointialueen esittämä tieto investoinneista on hajanaista, eikä muutoksia aiemmin esitettyyn investointisuunnitelmaan ole tuotu esiin. Hyvinvointialueelta edellytetään selkeämpää kuvaa tulevista investointien tarpeista.			
Asiasanat Pelastustoimi Asiantuntija-arvio Palvelutaso Hyvinvointialue			
ISSN (painettu) xxxx-xxxx	ISBN (painettu) xxxx-xxxx	ISSN (verkkojulkaisu) xxxx-xxxx	ISBN (verkkojulkaisu) xxxx-xxxx
Kokonaissivumäärä -	Kieli -	Hinta -	
Julkaisija Etelä-Suomen aluehallintovirasto		Paino -	

INFORMATIONSSIDA
Regionförvaltningsverkens publikationer 305/2025

Sammanställd av Pauliina Kopra, Mira Leinonen, Sampsa Lintunen, Piia Manninen ja Eero Nyman		Utgivningsdatum 21.10.2025	
		Uppdragsgivare -	
		Datum för tillsättandet av organet -	
Publikationens titel Räddningsväsendets tjänster i Kymmenedalens välfärdsområde 2024			
Områdets årliga redogörelse var till stor del mycket allmän och innehöll inte till alla delar någon bedömning av tjänsternas behov, tillgänglighet eller utvecklingsbehov. I samband med regionförvaltningsverkets övriga tillsyn har man observerat att planeringen av arbetet med att förebygga olyckor i området bör utvecklas bland annat när det gäller dokumenthierarkin och synliggörandet av planeringsgrunderna. Räddningsverksamhetens aktionsberedskap ligger i regel på en god nivå i området. Resurserna för personal som deltar i räddningsverkets räddningsverksamhet motsvarade i huvudsak behovet. Räddningsverksamhetens materiel har motsvarat kapacitetskraven. Upphandlings- och reparationsskulden håller dock på att öka. I området finns det en betydande mängd objekt som orsakar särskild fara och en del av objekten i området avviker till sin karaktär och omfattning från det normala. Räddningsverket behöver utveckla processhanteringen och säkerställandet av tillräckliga resurser. Räddningsväsendet stöder sig starkt på avtalsbrandkårer, av vilka en nyligen har upphört med sin verksamhet. Avtalsbrandkårsverksamheten främjas och ungdomsavdelningarna stöder verksamhetens kontinuitet. Utmaningar har förekommit i tillgången till hälsoundersökningar och i bristen på utbildare. Området borde satsa både på att öka antalet utbildare och på att utveckla stödmaterialet. Välfärdsområdet har i sin redogörelse inte lyft fram personalresurser i anslutning till beredskapsarbetet för befolkningsskyddet. Utifrån redogörelsen har de viktigaste åtgärderna för reservering av personal, materiel och lokaler vidtagits på ett tillräckligt sätt. Välfärdsområdets information om investeringarna är splittrad och inga ändringar i den tidigare presenterade investeringsplanen har lyfts fram. Välfärdsområdet förutsätts ha en tydligare bild av framtida investeringsbehov.			
Ämnesord Räddningsväsendet Expertbedömning Servicenivå Välfärdsområde			
ISSN (tryckt) xxxx-xxxx	ISBN (tryckt) xxxx-xxxx	ISSN (webbpublikation) 2343-3132	ISBN (webbpublikation) 978-952-7481-54-7
Sidantal 63		Språk Svenska	Pris -
Utgivare Regionförvaltningsverket i Södra Finland		Tryckeri -	

Innehållsförteckning

1	Tjänster för förebyggande av olyckor	7
2	Räddningsverksamhetens tjänster	18
3	Planer för räddningsverksamheten	35
4	Frivilligarbete inom räddningsväsendet	39
5	Befolkningsskyddstjänster	43
6	Kvaliteten på räddningsväsendets tjänster och behovet av att utveckla dem	50
7	Räddningsväsendets investeringsbehov och verkningar	57
8	Metoder och kvalitetsrapport	60
9	Källor och bakgrundsmaterial som använts i bedömningen	62

Till läsaren

Regionförvaltningsverket bereder årligen i enlighet med 14 § i lagen om ordnande av räddningsväsendet (613/2021) en expertbedömning inom sin region för att välfärdsområdesvis bedöma tillräckligheten av räddningsväsendets servicenivå och finansieringsnivå. I expertbedömningen granskas och bedöms räddningsväsendets servicenivå enligt uppgift, behovet av räddningsväsendets tjänster, hur tillgången till och kvaliteten på tjänsterna utvecklats och den uppskattade framtida utvecklingen när det gäller detta samt behovet och inverkan av investeringar.

Expertbedömningarna lämnas till inrikesministeriet och offentliggörs i det allmänna datanätet. Expertbedömningarna har en väsentlig ställning i inrikesministeriets, finansministeriets och välfärdsområdenas årliga förhandlingar.

Från och med början av 2023 ansvarar 21 välfärdsområden och Helsingfors stad för att ordna räddningsväsendet. I bedömningarna som utarbetas 2025 granskas räddningsväsendets tjänster och deras nivå enligt det innehåll som fastställs i inrikesministeriets förordning om välfärdsområdets tillsyns- och bedömningsskyldighet samt om regionförvaltningsverkets expertbedömning (21.12.2022/1213).

Den huvudsakliga informationskällan för bedömningen är välfärdsområdenas årliga redogörelser. I bedömningen används dessutom annan information som framkommit i tillsynsarbetet, till exempel klagomålsbeslut och förelägganden om att avhjälpa brister. I bedömningen används även information från välfärdsområdets egenkontroll, centrala dokument som fastställer verksamheten, såsom servicenivåbeslut samt PRONTO-statistik (räddningsväsendets resurs- och olycksstatistik).

Expertbedömningarna ger regionala och nationella beslutsfattare, tjänsteinnehavare och experter strukturerad information om centrala delområden inom ordnandet av räddningsväsendets tjänster. Bedömningarna stöder också planeringen av välfärdsområdenas verksamhet.

Utkastet till expertbedömningen var ute på remiss i Kymmenedalens välfärdsområde 10–17.6.2025. Välfärdsområdet kommenterade utkastet och föreslog preciseringar i uppgifterna.

Vi tackar kontaktpersoner och experter vid Kymmenedalens välfärdsområde för samarbetet i bedömningshelheten.

1 Tjänster för förebyggande av olyckor

Tjänster för förebyggande av olyckor som hör till räddningsväsendet omfattar

- styrning, rådgivning och säkerhetskommunikation
- brandutredning
- samarbete för att förebygga olyckor
- uppföljning av utvecklingen i fråga om olyckor
- tillsyn över att de uppgifter som hör till förebyggandet och övervakningen av olyckor som välfärdsområdena sköter i samverkan sköts på ett ändamålsenligt sätt
- tillsynsuppgifter
- beredskapsplaner.

I detta kapitel bedöms behovet av, tillgången till och utvecklingsbehovet av tjänster för förebyggande av olyckor.

1.1 Styrning, rådgivning och säkerhetskommunikation

Styrning som hör till räddningsväsendet är bland annat

- styrning av byggande, uppgörande av räddningsplaner och uppgörande av utredningar om utrymningssäkerheten samt myndighetens bedömningsförfarande
- stöd för egen beredskap
- styrning av underhållet av utrustning och anordningar inom räddningsväsendet.

Rådgivning som hör till räddningsväsendet är bland annat rådgivningstjänster per telefon och e-post. Säkerhetskommunikation är bland annat offentliga tillställningar, säkerhetsutbildning, kommunikation i sociala medier och mediekommunikation.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Genomförandet av säkerhetskommunikationen i området grundar sig på en plan för förebyggande av olyckor samt på en säkerhetskommunikationsplan.

Räddningsverket strävar efter att träffa varje barn och ung person som bor i området fyra gånger innan de fyller 25 år.

Handledning, rådgivning och säkerhetskommunikation hör till varje anställds uppgifter. Området ordnar årligen över 400 olika evenemang om säkerhetskommunikation med cirka 38 000 deltagare. Genom säkerhetskommunikation nås cirka 20 procent av Kymmenedalens invånare årligen.

De viktigaste kampanjerna i Kymmenedalen är NouHätä! som riktas till åttondeklassare samt kampanjen Punainen Liitu för studerande på andra stadiet. Dessutom ordnas bland annat En dag på brandstationen och evenemang kring 112-dagen. Området uppnådde målen som det ställt för säkerhetskommunikationen för 2024.

Som utvecklingsbehov har man identifierat utvecklingen av samarbetet med avtalsbrandkårerna samt en noggrannare bedömning av

säkerhetskommunikationen med hjälp av respons och egenkontroll. Säkerhetskommunikationen integreras i egenkontrollen under 2025. Avsikten är också att utveckla introduktionsmaterialet för säkerhetskommunikationen som en del av introduktionsprogrammet.

Övrig information

Antalet evenemang i förhållande till folkmängden är något högre än det nationella genomsnittet (tabell 1). Även antalet deltagare i förhållande till folkmängden är stort. Fördelningen mellan olika typer av evenemang följer tidigare år. Området deltar aktivt i mässor och publikevenemang där man vanligtvis når ett stort antal människor.

Tabell 1: Säkerhetskommunikationen i Kymmenedalen 2024.¹

Säkerhetskommunikation i Kymmenedalen 2024		Föregående år	Riksomfattande medelvärde 2024
Antal evenemang (*st./1000 invånare)	287 st. (*1,8)	264 st. (*1,7)	(*1,5)
Deltagare i förhållande till befolkningen	27 % (42 734 personer)	23 % (37 409 personer)	13 %
Deltagarnas andel enligt evenemangstyp			
Upplysningskampanjer	19 %	17 %	13 %
Mässor eller andra publikevenemang	62 %	60 %	56 %
Säkerhetsrådgivning	< 1 %	2 %	6 %
Säkerhetsutbildning	18 %	21 %	25 %

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Enligt regionförvaltningsverkets PRONTO-statistik producerar området kvantitativt mer säkerhetskommunikationstjänster än det nationella genomsnittet.

Kymmenedalens räddningsverk erbjuder enligt planen för säkerhetskommunikation också avgiftsbelagd säkerhetsutbildning. Enligt 96 § i räddningslagen finns det ingen möjlighet att ta ut en avgift till exempel för räddningsverkets handledning, rådgivning och säkerhetskommunikation. Dessutom har räddningsverkens partnerskapsnätverk i den gemensamma anvisningen fastställt att säkerhetsutbildningen är en avgiftsfri tjänst för klienterna. Praxis i området avviker från den allmänna linjen.

¹ Räddningsväsendets åtgärdsstatistik PRONTO. Uppgifterna hämtade 6.2.2025.

1.2 Brandutredning

Syftet med brandutredningen är att förebygga motsvarande olyckor och begränsa skadorna samt att utveckla räddningsverksamheten och aktionsberedskapen. Vid brandutredningen bedöms orsaken till eldsvådan och utreds de faktorer som påverkat antändningen och spridningen av branden, de skador som branden orsakat och räddningsverksamhetens förlopp. Brandutredningar indelas vanligen i nivåerna 1–3.²

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

I området utförs brandutredning i regel enligt allmän nationell praxis. Enligt redogörelsen görs en utredning på andra nivå av bränder där en person skadas allvarligt eller avlider. Dessutom deltar området i riksomfattande temautredningar. Räddningsverket har som mål att utnyttja den information som fås genom brandutredningen i säkerhetskommunikationen. Räddningsverket har sex anställda som vid sidan om sitt eget arbete utför brandutredningsuppgifter.

Övrig information

Enligt regionförvaltningsverkets PRONTO-statistik (tabell 2) kan brandorsaken vid samtliga bränder i området bedömas i 87 procent av fallen, vilket motsvarar det nationella genomsnittet. Andelen undersökningar på andra nivå av alla bränder ligger något under det nationella genomsnittet. I allmänhet utreds bränder som orsakat allvarliga person- eller egendomsskador i mindre omfattning än i andra områden.

² Räddningsverkens handbok för brandutredning (2014), s. 11–12.

Tabell 2 Brandutredning i Kymmenedalen 2024.³

Brandutredning i Kymmenedalen 2024		Hela landet
Totalt antal bränder i området	429 st.	11 876 st.
Brandorsaken har kunnat utredas åtminstone på nivå I	87 %	88 %
Nivå II av alla bränder (*antal)	2 % (*7)	3 % (*415)
Nivå II av byggnadsbränder som spridit sig från brandhärden	9 %	20 %
Nivå II av bränder som orsakat allvarliga personskador	75 %	89 %
Nivå II av byggnadsbränder som orsakat egendomsskador på över 200 000	33 %	68 %
Nivå II av bränder som orsakat allvarliga person- eller egendomsskador	57 %	75 %
Jämförelsevärde från föregående år	88 %	67 %
Antal allvarliga person- eller egendomsskador	7 st.	269 st.

Tabell 3 Polisanmälningar av bränder som orsakats uppsåtligen och av oaktsamhet i Kymmenedalens område 2024.

Uppsåtligen och av oaktsamhet orsakade bränder som anmälts i Kymmenedalens område		Hela landet
Antal anmälningar	34 st.	2509 st.
Antal som inte anmälts	146 st.	2334 st.
Totalt antal	180 st.	4843 st.
Anmälningsprocent (lagstadgad skyldighet 100 %)	19 %	52 %
Anmälningsprocent föregående år	20 %	54 %

Skyldigheten att anmäla bränder som bedöms ha orsakats uppsåtligen eller av oaktsamhet förverkligas sämst i landet (tabell 3). Andelen som anmäls har minskat jämfört med året innan. I området har man ingått ett avtal med polisinsättningen enligt vilket anmälan kan göras muntligen till polispatrullen på platsen.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

³ Räddningsväsendets åtgärdsstatistik PRONTO. Uppgifterna hämtade 14.3.2025.

Brandutredningen genomförs i området enligt allmän nationell praxis. Man samarbetar aktivt med polisen i utredningen. Målet är att utnyttja resultaten i säkerhetskommunikationen, tillsynen och utvecklingen av räddningsverksamheten. De som utför utredningen har god grundläggande kompetens, men resurserna och kompetensen måste säkerställas också i fortsättningen. Centrala utvecklingsbehov består av ett effektivare utnyttjande av slutsatserna från utredningen i den praktiska tjänsteproduktionen samt utökandet av utredningsgruppen.

1.3 Samarbete för att förebygga olyckor

Räddningsverket ska i syfte att förebygga olyckor och upprätthålla säkerheten samarbeta med andra myndigheter samt med sammanslutningar och invånare i området och delta i det lokala och regionala säkerhetsplaneringsarbetet.

Övriga myndigheter är exempelvis byggnadstillsynsmyndigheterna, planläggningsmyndigheterna, miljö- och hälsoskyddsmyndigheterna, polisen och social- och hälsovårdsmyndigheterna. Dessutom samarbetar man med sotare.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Området samarbetar med bland annat planläggaren, byggnadstillsynsmyndigheterna, miljö- och hälsoskyddet, säkerhets- och kemikalieverket, polisen samt social- och hälsovårdsmyndigheterna och privata aktörer. I början av 2012 inleddes verksamheten vid Kymmenedalens beredskaps- och säkerhetsforum, Kymen Turva, som fungerar som plattform för säkerhetssamarbetet mellan landskapets kommuner och myndigheter. Räddningsverket deltar också i Partnerskapsnätverkets säkerhetsgrupp och dess expertnätverk.

Som utvecklingsbehov i anslutning till samarbetet har räddningsverket identifierat en precisering av dess uppgifter och ansvar för samarbetsparterna för att sprida kännedom om de uppgifter som hör till räddningsmyndigheten och behandlingen av dem samt i syfte att rikta resurserna effektivare.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Området har en etablerad samarbetspraxis med centrala aktörer för att förebygga olyckor. Området har identifierat de centrala utvecklingsbehoven i anslutning till ett smidigare samarbete och en effektivare användning av resurserna.

1.4 Uppföljning av utvecklingen i fråga om olyckor

Till uppföljningen av utvecklingen i fråga om olyckor hör att följa upp hur olycksriskerna, antalet olyckor och olycksorsakerna utvecklas. Till uppföljningen hör också att inleda egna och gemensamma åtgärder.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Området följer upp förändringarna i antalet olyckor varje vecka och i delårsrapporterna. I redogörelsen presenteras uppföljningen av olycksutvecklingen på allmän nivå. Det finns ingen närmare information om

uppföljningens genomförande och effekter. Området har inte i sin redogörelse lyft fram hur uppföljningsuppgifterna utnyttjas.

Områdets framtida mål är att systematisera den information som producerats genom uppföljningen som stöd för beslutsfattandet.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Uppgifterna som området gett i sin redogörelse är till denna del mycket allmänna och bristfälliga. En bedömning av hur uppföljningen av olycksutvecklingen har genomförts kan inte göras med de uppgifter som lämnats.

1.5 Tillsyn över att de uppgifter som hör till förebyggandet och övervakningen av olyckor och som välfärdsområdena sköter i samverkan sköts på ett ändamålsenligt sätt

Välfärdsområdet kan producera de tjänster som hör till dess organiseringsansvar själv eller i samverkan med andra välfärdsområden. Välfärdsområdet kan också på avtalsbasis skaffa dem av andra tjänsteproducenter. Även om välfärdsområdet upphandlar tjänsterna hos en annan tjänsteproducent, kvarstår ansvaret för att ordna tjänsterna och övervaka att de produceras på behörigt sätt hos välfärdsområdet.

Det är inte nödvändigt att utöva tillsyn över att uppgifterna sköts på ändamålsenligt sätt i området.

1.6 Tillsynsuppgifter

Räddningsverket ska övervaka att de allmänna skyldigheterna enligt räddningslagen fullgörs och att verksamhetsutövarna och byggnadernas ägare och innehavare fullgör sina lagstadgade skyldigheter.

1.6.1 Tillsynsuppgifter enligt räddningslagen

Räddningsverket övervakar att bestämmelserna i 2 och 3 kap. i räddningslagen iakttas. För tillsynen ska räddningsverket förrätta brandsyner och vidta andra åtgärder som tillsynsuppgiften förutsätter.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Enligt områdets redogörelse har behovet av tillsynsarbete ökat särskilt på grund av anmälningar om uppenbar olycksrisk enligt 42 § i räddningslagen.

I området utförs sammanlagt cirka 7 000 tillsynsuppgifter per år. Största delen utgörs numera av dokumenttillsyn (cirka 4 000 åtgärder) och brandsyner (cirka 2 000 inspektioner). Till tillsynen riktas cirka 13 årsverken per år, inklusive tillsynsåtgärder enligt kemikalielagstiftningen, för vilka ett årsverke används. Tillsynen genomfördes 2024 i enlighet med tillsynsplanen.

Enligt redogörelsen gäller utvecklingsbehoven i synnerhet tillgången till personal, förbättringen av räddningsverkets förmåga att behålla arbetskraft och introduktionsmodellen för nya arbetstagare. Utvecklingsåtgärder genomförs både under den nuvarande och under nästa servicenivåbeslutsperiod.

Övrig information

Enligt regionförvaltningsverkets PRONTO-statistik (tabell 4) görs inspektioner av A1–A6-objekt aktivt i området. Området har uppnått sina mål. Jämfört med genomsnittet för tidigare år har antalet genomförda inspektioner ökat.

Tabell 4: Brandutredningar i Kymmenedalen 2024.⁴

Brandutredningar i Kymmenedalen 2024		Föregående år
Totalt antal A1–A6 objekt som ska övervakas i området	3056 st.	2972 st.
Planerade periodiska syner av A1–A6 objekt (*planerat antal, % i jämförelse från föregående år)	1039 st., (*- 4 %)	1077 st.
Genomsnittligt planerat mellanrum mellan synerna av A1–A6 objekt	2,9 år	2,8 år
Genomförda periodiska syner av A1–A6 objekt i jämförelse med planerade syner (*antal)	100 % (*1039 st.)	89 % (*955 st.)
A1 objekt som används dygnet runt (*antal)	100 % (*151 st.)	90 % (*130 st.)
A2 Undervisningsbyggnader och daghem (*antal)	100 % (*118 st.)	97 % (*114 st.)
A3 Mötes- och affärslokaler (*antal)	100 % (*230 st.)	93 % (*254 st.)
A4 Industri- och lagerbyggnader (*antal)	100 % (*341 st.)	82 % (*269 st.)
A5 Jordbruksbyggnader (*antal)	100 % (*40 st.)	88 % (*58 st.)
A6 Andra byggnader och objekt (*antal)	100 % (*159 st.)	88 % (*130 st.)
Genomförda periodiska syner av A1–A6 objekt i jämförelse med medelvärdet för 2021–2023	+ 8 %	-
Brandsyner totalt/1000 invånare (*riksomfattande medelvärde)	11 st. (*7 st.)	11 st. (*7 st.)
Totalt antal brandsyner av bostads- och fritidshus	367 st.	450 st.
Totalt antal brandsyner av bostads- och fritidshus/10 000 invånare (*riksomfattande medelvärde)	23 st. (*10)	28 st. (*14)

Regionförvaltningsverkens temaövervakning av räddningsverkens tillsynsuppgift

Enligt slutsatserna från temaövervakningen 2024 hade Kymmenedalens räddningsverk behov av att utveckla ärendet eller förbättra ärendets verifierbarhet i fem olika ärendehelheter. Bedömningen av tillsynsplanens genomförande var inte i sin ordning utan krävde åtgärder. Utvecklingsbehov

⁴ Räddningsväsendets åtgärdsstatistik PRONTO. Uppgifterna hämtade 25.6.2025.

identifierades i synliggörandet av planeringsgrunderna för tillsynen, beaktandet av uppföljningen av olycksutvecklingen, fastställandet av tillsynsåtgärder, tillsynsprestationer och resurser samt tillsynsarbetet vid störningar och i undantagsförhållanden.

Räddningsverkets tillsynsplaner 2024 och 2025

Det planerade antalet inspektioner av tillsynsobjekten A1–A6 enligt tillsynsplanen för 2024 avviker något från antalet PRONTO-uppföljningar. Det planerade totala antalet enligt tillsynsplanen har varit 1 020, till exempel 250 mötes- och affärslokaler och 300 industri- och lagerbyggnader.

Räddningsverket har utvecklat planen för olycksförebyggande 2025 (inklusive tillsynsplanen) bland annat utifrån slutsatserna från temaövervakningen 2024. Planen har kompletterats bland annat med information om planeringsgrunderna samt en kort beskrivning av genomförandet av tillsynsarbetet i störningar och undantagsförhållanden.

Tillsynsplanen för 2025 hade kompletterats också med en koncis bedömning av genomförandet av tillsynsplanen för 2024. Enligt planen utfördes periodisk tillsyn av företag och anläggningar vid 1 039 objekt. Det planerade antalet tillsynsobjekt för 2024 var 1 030, så alla planerade objekt under året kunde övervakas.

Antalet självbedömningsbrev som skickades till småhus var 3 555, varav 3 190 returnerades. Returprocenten för självbedömningsbrevet för småhus var 89,7. Självbedömningsbrev skickades till 131 radhusobjekt. 125 av breven besvarades, dvs. returprocenten var 95,4. Räddningsverket gjorde sporadiska brandinspektionsbesök i de byggnader som inte hade återlämnat självbedömningsblanketten.

Det planerade antalet tillsynsobjekt för bostadsfastigheter var 270. Tillsyn utfördes vid 367 objekt. Det planerade antalet grundar sig på medeltalet av dem som inte återlämnat självbedömningsbrevet. Tillsynen av bostadsfastigheter riktas bland annat till flervåningshus, radhus och objekt för vilka självbedömningsbrevet inte har återlämnats

Regionförvaltningsverkets bedömning 2023

I regionförvaltningsverkets bedömning för 2023 konstateras att området inte har nått de mål som ställts upp för 2023 i den kvantitativa granskningen.

Observationer från regionförvaltningsverkets tillsynsbesök

Under tillsynsbesöket 2024 har det framförts att det ur tillsynsplanen för 2024 inte framgår om man i planeringen har beaktat de tillsynsprestationer som inte gjorts under föregående period. Tillsynsskuldens ackumulering och avveckling följs upp.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Räddningsverket har haft en tillsynsskuld som ackumulerats under tidigare år. År 2024 gjordes något fler inspektioner än planerat, så ingen ny skuld har ackumulerats. Avvecklingen av tillsynsskulden har dock inte behandlats närmare

i räddningsverkets tillsynsplan eller i den årliga redogörelsen. Räddningsverket övervakar bostads- och fritidsbyggnader på ett exemplariskt mångsidigt sätt.

I redogörelsen saknas en närmare bedömning av servicenivån samt en noggrannare granskning av tillsynens effekter och framtida utvecklingsbehov, alltså kan man utifrån de tillgängliga uppgifterna inte göra en noggrannare bedömning.

1.6.2 Tillsynsuppgifter enligt kemikalielagstiftningen

Räddningsmyndigheten övervakar industriell hantering och upplagring av kemikalier i liten skala. Verksamhetsutövaren ska till räddningsmyndigheten göra en anmälan om industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier som görs i liten skala.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Enligt områdets redogörelse har det inte skett några förändringar i servicebehovet i tillsynsuppgifterna enligt kemikalielagstiftningen.

Tillsynsuppgifterna enligt kemikaliesäkerhetslagen är en del av den systematiska helheten av räddningsverkets tillsyn. Tillsynen genomfördes som planerat vid Kymmenedalens räddningsverk 2024. I redogörelsen framförs inga särskilda utvecklingsbehov i anslutning till tillsynsuppgifter enligt kemikalielagstiftningen.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Enligt regionförvaltningsverkets bedömning har området kunnat svara mot klienternas behov enligt kemikalielagstiftningen. Området har dock inte i sin redogörelse fört fram tillräcklig information om tillgången till tillsyn enligt kemikalielagstiftningen, dess konsekvenser eller utvecklingsbehov. Därför kan ingen närmare bedömning göras.

1.6.3 Inspektioner av beredskapen

Räddningsmyndigheterna kan förrätta inspektioner för att förvissa sig om att beredskapen för storolyckor och undantagsförhållanden uppfyller lagens krav.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Enligt områdets redogörelse övervakas beredskapsarrangemangen för storolyckor och undantagsförhållanden enligt räddningslagen i fråga om enskilda objekt i regel i samband med periodiska brandsyner i enlighet med räddningsverkets tillsynsplan. Vid inspektionerna övervakas objektens egen beredskap för olycks- och risksituationer, störningar och undantagsförhållanden samt befolkningsskyddsåtgärder. Vid behov utförs också extra brandsyner för beredskapsarrangemangen.

Räddningsverket ordnar utbildningar och övningar för objekt som står under dess tillsyn, där man behandlar och övar på beredskap inför storolyckor och undantagsförhållanden. Enligt redogörelsen testas i praktiken hur planerna för beredskapsarrangemangen fungerar under lokala försvars-, beredskaps- och

gemensamma övningar. Räddningsverket samarbetar fortlöpande med andra myndigheter som övervakar beredskapsarrangemangen.

Området har inte identifierat utvecklingsbehov för att granska beredskapen.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Området har i sin redogörelse inte fört fram tillräcklig information om behovet av beredskapsinspektioner samt deras tillgänglighet och utvecklingsbehov. Därför kan ingen bedömning göras.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet för räddningsväsendets tjänster som ingår i tjänsterna för förebyggande av olyckor:

Områdets årliga redogörelse var till många delar av allmän natur och innehöll inte till alla delar någon bedömning av tjänsternas behov, tillgänglighet eller utvecklingsbehov. I samband med regionförvaltningsverkets övriga tillsyn har man observerat att planeringen av arbetet med att förebygga olyckor i området bör utvecklas bland annat angående dokumenthierarkin och synliggörandet av planeringsgrunderna.

Området producerar kvantitativt mer säkerhetskommunikationstjänster än det nationella genomsnittet. Området tillhandahåller också avgiftsbelagd säkerhetsutbildning, vilket avviker från riktlinjerna i 96 § i räddningslagen samt anvisningarna för räddningsverkens partnerskapsnätverk.

Brandutredningen genomförs enligt riksomfattande praxis i aktivt samarbete med polisen. Utredningsinformationen utnyttjas inom olika delområden. I fråga om brandutredningen måste tillräckliga resurser säkerställas och kompetensen stärkas. Centrala utvecklingsbehov består av ett effektivare utnyttjande av slutsatserna från utredningen i den praktiska tjänsteproduktionen samt utökandet av utredningsgruppen.

Samarbetet i området för att förebygga olyckor är etablerat och omfattar de centrala aktörerna. Det är dock nödvändigt att utveckla samarbetets smidighet och en effektiv resursanvändning.

I fråga om uppföljningen av olycksutvecklingen är de uppgifter som presenteras i redogörelsen bristfälliga. I anslutning till uppföljningen av olycksutvecklingen har det framkommit skillnader mellan räddningsverkets dokument. Av handlingarna framgår inte hur slutledningskedjan för uppföljningen fungerar eller hur resultaten beaktas i planeringen och i inriktningen av åtgärderna.

Området lyckades stoppa ackumuleringen av tillsynsskulden 2024 i fråga om den periodiska tillsynen. Tillsynen av bostads- och fritidsbyggnader är mångsidig och exemplarisk i området.

Området har kunnat svara mot klienternas behov av tjänster enligt kemikalielagstiftningen. Inga särskilda utvecklingsbehov har lyfts fram i fråga om kemikalietillsynen.

Enligt områdets redogörelse har behoven av att utveckla

2 Räddningsverksamhetens tjänster

Med räddningsverksamhet avses brådsökande uppgifter som syftar till att

- rädda och skydda människor, egendom och miljön när en olycka är överhängande eller inträffar
- samt till att begränsa de skador som olyckan orsakar och lindra följderna av olyckan.

Åtgärder som behövs i räddningsverksamheten ska kunna vidtas utan dröjsmål och effektivt.

2.1 Förmåga att nå olycksplatsen

Räddningsverksamhetens aktionsberedskap ska vara tillräcklig i förhållande till riskerna i verksamhetsmiljön. Räddningsverksamhetens aktionsberedskap består av räddningsformationernas aktionsberedskapstid och deras kapacitet. Hur väl ett brådsökande räddningsuppdrag lyckas påverkas av hur snabbt en räddningsformation med den kapacitet som behövs för uppdraget kan nå olycksplatsen.

Krav på aktionsberedskapen

I anvisningen för planering av aktionsberedskapen inom räddningsväsendet⁵ har Finland delats in i 1 x 1 kilometer stora rutor. Rutorna har klassificerats enligt fyra riskklasser (I–IV) på basis av hur sannolika räddningsväsendets brådsökande uppdrag är i rutan. För varje riskklass har fastställts en maximitid inom vilken rutorna ska nås. Minimimålet är att den första enheten i brådsökande räddningsuppdrag uppnår målet för aktionsberedskapstiden för riskrutan i minst 50 procent av uppdragen.

Tabell 5 Mål för aktionsberedskapstiden.

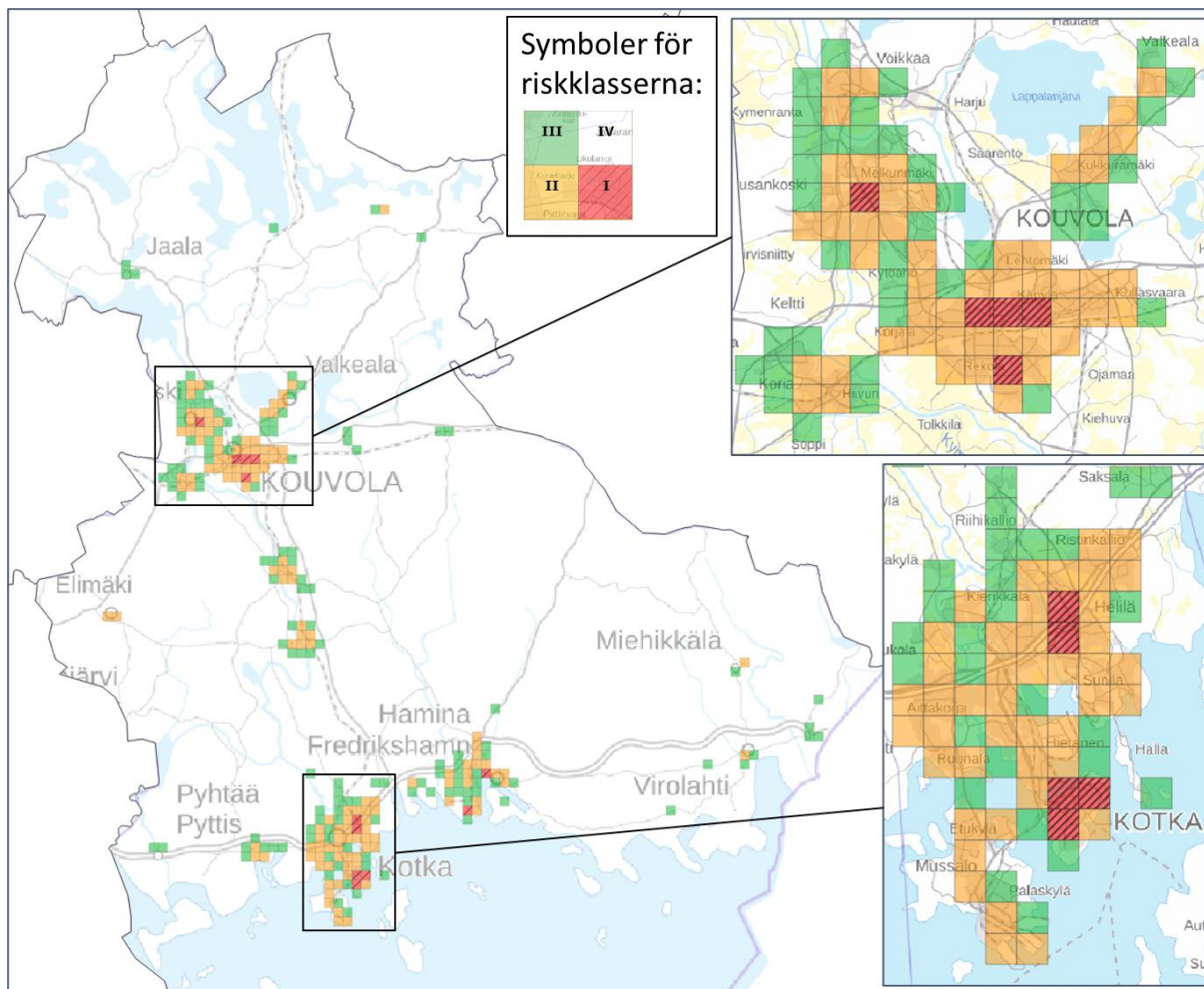
Riskklass	Aktionsberedskapstid för första enheten	Aktionsberedskapstid för räddningsverksamheten	Aktionsberedskapstid för räddningsplutonen
I	6 min	11 min	20 min
II	10 min	14 min	30 min
III	20 min	22 min	40 min
IV	inget krav	inget krav	inget krav

Karta över riskområden

I välfärdsområdets servicenivåbeslut för räddningsväsendet fastställs att räddningsverksamhetens tjänster för grundberedskap produceras enligt kartan

⁵ Anvisning för planering av aktionsberedskapen inom räddningsväsendet (IM 20/2012)

över riskområdena nedan. Kartan över riskområden i Kymmenedalen visas nedan i figur 1. I figuren symboliserar en röd ruta riskklass I, en orange ruta riskklass II och en gul ruta riskklass III.



Figur 1: Räddningsväsendes riskrutor i Kymmenedalens välfärdsområde 2024

2.1.1 Första enheten

Aktionsberedskapstiden för den första enheten är tidsintervallet från det att räddningsväsendets första enhet larmas till det att enheten är på plats. Endast enheter som brådskande förflyttat sig till olycksplatsen beaktas.

Medianen för den förverkligade aktionsberedskapstiden för den första enheten (tabell 6) i området var 7 minuter 21 sekunder 2024.⁶ Medelvärde för medianerna från de tre föregående åren var 7 minuter 24 sekunder, så den första enhetens aktionsberedskapstid är nästan oförändrad jämfört med de tre föregående åren.

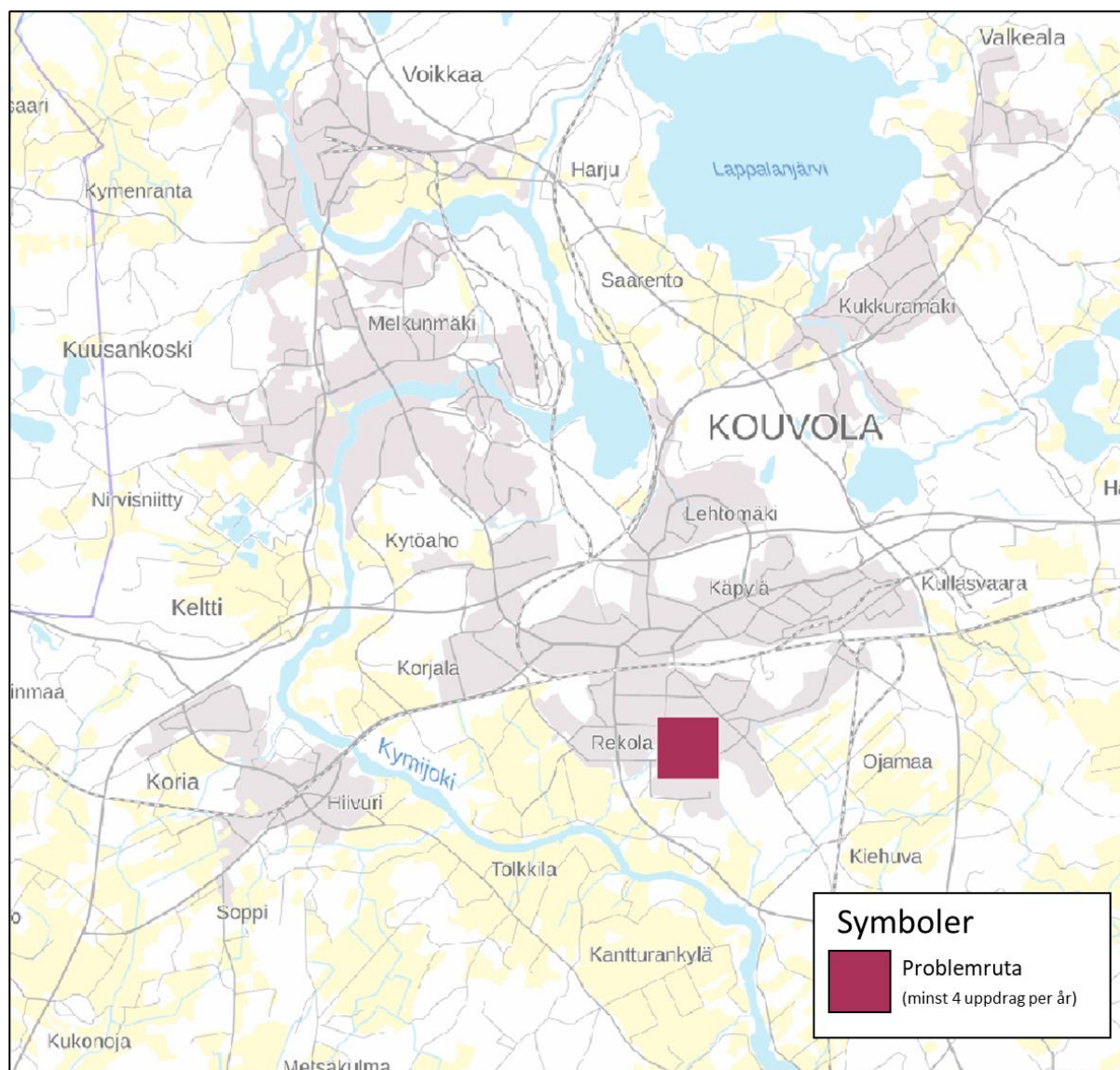
⁶ Räddningsväsendets åtgärdsstatistik PRONTO. Uppgifterna hämtade 5.2.2025.

Tabell 6 Räddningsverksamhetens aktionsberedskapstider i Kymmenedalen 2024.

Aktionsberedskapstider i Kymmenedalen 2024		Medeltal 2021–2023	Hela landet 2024
Medianen för första enhetens aktionsberedskapstid	7:21	7:24	7:30
Medianen för räddningsverksamhetens aktionsberedskapstid	9:55	11:05	11:22
Medianen för räddningsplutonens aktionsberedskapstid	14:24	14:45	15:07

Utöver den totala aktionsberedskapstiden i hela området 2024 har regionförvaltningsverket med hjälp av eget material utrett den första enhetens aktionsberedskapstid per riskruta. Kymmenedalens välfärdsområde hade två så kallade problemrutor där den förverkligade aktionsberedskapen inte har uppnått målet under de fyra föregående kalenderåren (2021–2024) (tabell 7).

I en av dessa problemrutor har det under granskningsperioden funnits minst fyra uppdrag under varje granskat år. Denna ruta ligger i området Eskolanmäki och Kankaronmäki i Kouvola. Situationen är oförändrad jämfört med året innan. Problemrutorna visas nedan i figur 2 och i tabell 7.



Figur 2: Problemruta med minst 4 uppdrag per år

Tabell 7: Sammanställning av första enhetens problemrutor.

Riskklass	Problemrutor (st.)	Problemrutor med min. 4 uppdrag
I	1	1
II	0	0
III	1	0
Totalt	2	1

2.1.2 Räddningsverksamheten

Aktionsberedskapstiden för räddningsverksamheten är det tidsintervall från det att den första räddningsenheten larmas till det att en räddningsenhet på minst fyra personer inleder en effektiv räddningsverksamhet. Endast enheter som brådslande förflyttat sig till olycksplatsen beaktas.

Medianen för den förverkligade aktionsberedskapstiden för räddningsverksamheten i området var 9 minuter 55 sekunder 2024.⁷ Medelvärde för medianerna för de tre föregående åren var 11 minuter och 5 sekunder, räddningsverksamhetens aktionsberedskapstid ligger alltså på en avsevärt bättre nivå än under tidigare år.

2.1.3 Räddningspluton

En räddningspluton består av en ledare och minst två och högst fem räddningsgrupper. Eftersom det inte finns några aktionsberedskapstider för en verklig räddningspluton, används som den beräknade aktionsberedskapstiden för en räddningspluton i åtgärdsstatistiken PRONTO tiden från det att räddningsväsendets första enhet har larmats till att minst nio personer från räddningsväsendet har anlänt till olycksplatsen. Endast enheter som brådslande förflyttat sig till olycksplatsen beaktas.

Medianen för den förverkligade aktionsberedskapstiden för räddningsplutonen i hela området var 14 minuter 24 sekunder 2024.⁸ Medelvärde för medianerna för de tre föregående åren var 14 minuter och 45 sekunder, räddningsplutonens aktionsberedskapstid ligger alltså på en bättre nivå än under tidigare år.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

I Fredrikshamn har FBK i Turkia upphört med sin verksamhet och enskilda avtalsbrandkårer i området har fortfarande utmaningar att producera avtalsenlig beredskap särskilt vardagar under tjänstetid. Trots detta har räddningsverket i dessa områden kunnat uppfylla kraven på den första enhetens aktionsberedskap genom att larma enheter från ordinarie brandkårer.

De ordinarie brandkårernas beredskap har förverkligats enligt planerna.

⁷ Räddningsväsendets åtgärdsstatistik PRONTO. Uppgifterna hämtade 5.2.2025.

⁸ Räddningsväsendets åtgärdsstatistik PRONTO. Uppgifterna hämtade 5.2.2025.

I redogörelsen framförs att problem med den första enhetens aktionsberedskap kan uppstå i Eskolanmäki i Kouvola, Fredrikshamns centrum och Karhuvuori i Kotka.

Den första enhetens aktionsberedskap har förbättrats något i Kouvola med hjälp av trafikljussystemet (HALI). Som utvecklingsåtgärd nämns behovet av ett motsvarande system i Kotka. Man strävar efter att upprätthålla och förbättra aktionsberedskapen genom att ta i bruk nya brandstationer i Karhula (2025) och Siltakylä (investeringen inleddes 2025).

Nationellt sett har aktionsberedskapen bedömts vara på en god nivå.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Bristerna i den första enhetens aktionsberedskap i området Eskolanmäki och Kankaronmäki i Kouvola är till sin omfattning sådana som regionförvaltningsverket genom sitt beslut har bestämt att ska avhjälpas i andra räddningsverks områden. I övrigt nås olycksplatserna i området tillräckligt snabbt.

De åtgärder som nu vidtagits för att förbättra aktionsberedskapen i Eskolanmäki i Kouvola verkar inte ha förbättrat den första enhetens aktionsberedskap till alla delar till en tillräcklig nivå. Räddningsverket ska till denna del göra upp en plan för att förbättra aktionsberedskapen till den nivå som lagen förutsätter.

Andra utvecklingsåtgärder som planerats för att upprätthålla och förbättra möjligheterna att nå olycksplatsen kan anses gå i rätt riktning.

2.2 Kapacitet som krävs för bränder

Med kapaciteten för bränder svarar man på byggnadsbränder, gräs- och skogsbränder och andra bränder.

Byggnadsbränder kan kräva beredskap för rökdykning. Med rökdykning avses släcknings- och räddningsarbete som utförs med hjälp av tryckluftsandningsapparat och vederbörlig skyddsutrustning och som förutsätter att man tränger in i ett antänt, rökigt och avgränsat utrymme inomhus eller arbetar på taket till en brinnande byggnad.

Rökdykning förutsätter att räddningspersonerna har den utbildning som uppgiften kräver, regelbunden årlig övning som upprätthåller kompetensen samt tillräcklig fysisk kondition och ett tillräckligt gott hälsotillstånd. För släckning av brinnande och avgränsade inomhusutrymmen används också andra metoder än rökdykning.

2.2.1 Kapacitet som krävs som för byggnadsbränder

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Grunderna för dimensionering av rökdykningens kapacitet finns i räddningsverkets riskanalys. Ordinarie brandkårer och en del av avtalsbrandkårerna har rökdykningsförmåga. En del avtalsbrandkårer har förmåga att använda alternativa släckningsmetoder. Enligt redogörelsen är byggnadsbrändernas kapacitet på en tillräcklig nivå.

Som utvecklingsåtgärder nämns anskaffning av en ny lägenhetsbrandsimulator och utveckling av rökdykningsutbildningen och testningen av funktionsförmågan.

2.2.2 Kapacitet som krävs för gräs- och skogsbränder

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

År 2024 förekom det färre gräs- och skogsbränder än under tidigare år. Antalet gräs- och skogsbränder och risken för stora skogsbränder förutspås dock öka på grund av allt torrare somrar.

Kymmenedalens räddningsverk deltar i Östra och Sydöstra Finlands räddningsverks gemensamma skogsbrandsformation GFFF-V som är specialiserad på skogsbränder och som har förbättrat områdets egen kapacitet som krävs för gräs- och skogsbränder. Dessutom har räddningsverket utbildat nya flygsläckningschefer.

2.2.3 Kapacitet som krävs för trafikmedelsbränder

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Den kapacitet som krävs för bränder i trafikmedel som drivs med flytande bränsle är omfattande. Servicebehovet förutspås förändras i takt med att hybrid- och elbilar blir vanligare. Som utvecklingsbehov nämns personalutbildning i anslutning till släckning av elbilsbränder och anskaffning av ett flyttflak.

2.2.4 Kapacitet som krävs för andra bränder

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Den kapacitet som andra bränder förutsätter är lättillgänglig i hela räddningsverkets område.

2.2.5 Kapacitet gällande tillgången till släckvatten

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Räddningsverkets nuvarande materiel för vattenöverföring är tillräcklig, men den måste ändå förnyas och underhållas som planerat.

Som utvecklingsbehov nämns en ökning av sam användningen av vattenöverföringsmateriel i samarbetsområdet och anskaffning av tank- och tanksläckningsbilar (1 st./år) för att ersätta materiel som passerat livslängden.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Kapaciteten för byggnadsbränder är på en tillräcklig nivå, men avtalsbrandkårernas försämrade förutsättningar att producera rökdykningsberedskap är ett hot mot hela områdets kapacitet. Införandet av alternativa släckningsmetoder bör främjas avsevärt.

Utifrån redogörelsen kan man inte bedöma om den kapacitet som gräs- och skogsbränderna förutsätter är tillräcklig. Utvecklingen av kapaciteten i anslutning till gräs- och skogsbränder med hjälp av det gemensamma projektet för räddningsverken i Östra och Sydöstra Finland kan anses vara en progressiv utvecklingsåtgärd.

Utifrån redogörelsen kan man inte bedöma om den kapacitet som trafikmedelsbränder och andra bränder förutsätter är tillräcklig, men utvecklingsåtgärderna i anslutning till dem kan anses gå i rätt riktning.

Kapaciteten med tanke på tillgång till släckvatten är på en tillräcklig nivå. Att upprätthålla en tillräcklig kapacitet med hjälp av samarbete inom samarbetsområdet kan betraktas som en progressiv utvecklingsåtgärd.

Även om man utifrån redogörelsen inte till alla delar kan bedöma kapaciteten för bränder, känner man ändå inte till några särskilda brister i kapaciteten.

2.3 Kapacitet för räddningsverksamhet vid CBRNE-olyckor

Med CBRNE-olyckor avses olyckor där kemiska ämnen (C), biologiska sjukdomsalstrare (B), radioaktiva ämnen (R), kärnenergi (N) eller explosiva varor (E) är inblandade.

Kemikalieolyckor bekämpas vid behov med kemikaliedykning, med vilken avses spanings-, räddnings-, bekämpnings- och andra motsvarande uppgifter i ett område där omedelbar fara föreligger och som förutsätter användning av tryckluftsandningsapparat och vederbörlig kemikalieskyddsdräkt.

Kemikaliedykning förutsätter att räddningsmanskaper har den utbildning som uppgiften kräver, regelbunden årlig övning som upprätthåller kompetensen samt tillräcklig fysisk kondition och ett tillräckligt gott hälsotillstånd.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Grunderna för dimensionering av den kapacitet som CBRNE-olyckor förutsätter finns i räddningsverkets riskanalys. Kapaciteten har förverkligats på en tillräcklig nivå. Kapaciteten grundar sig på kemikaliedykningsförmågan och annan specialutrustning i anslutning till bekämpning av sedvanliga kemikalieolyckor samt kemikaliebekämpning.

Som utvecklingsbehov nämns förnyandet av CBRNE-övningssimulatorerna.

Övrig information

I regionförvaltningsverkets tillsyn över externa räddningsplaner har det konstaterats att planerna och övningarna i hamnområden som innehåller flera objekt inte till alla delar uppfyller de uppställda kraven. Övningarna gällande externa räddningsplaner vid enskilda objekt med risk för storolyckor har å sin sida varit av hög kvalitet särskilt i fråga om ledning av räddningsverksamheten och kemikaliedykning på olycksplatsen.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Enligt redogörelsen motsvarar den materiella och tekniska kapaciteten som CBRNE-olyckorna förutsätter områdets behov, men för objekt som medför särskild fara finns det utvecklingsbehov i hamnområdena. Räddningsverket bör därför utveckla verksamheten så att hela den personal som deltar i räddningsverksamheten har tillräcklig kännedom om hamnområdenas riskobjekt.

2.4 Kapacitet för vattenräddning

Vattenräddning innebär räddningsverksamhet och ytbärgning samt vattendykning som utförs med båtmaterial. Ytbärgning innebär att en människa, ett djur eller egendom räddas och skada avvärjs vid vattenytan eller strax under den, utan vattendykningssutrustning. Med vattendykning avses räddning av människor eller egendom och bekämpning av miljöskador som kräver anordningar och utrustning för vattendykning.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Grunderna för dimensionering av kapaciteten för vattenräddning och båtmaterial finns i räddningsverkets riskanalys. Kapaciteten har förverkligats på en tillräcklig nivå. Kapaciteten grundar sig på Kotkaområdets kontinuerliga och Kouvolaområdets partiella vattendykningssberedskap och ytbärgningsberedskap och i brandkårer kring vilka det finns vattendragsrisker. Dessa brandkårer har också båtmaterial till sitt förfogande.

Som utvecklingsåtgärd nämns tryggheten av ett tillräckligt antal vattendykare.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Enligt redogörelsen är vattenräddningskapaciteten på en tillräcklig nivå.

Utvecklingsåtgärderna i anslutning till utbildningen av vattendykare och ytbärgare kan anses gå i rätt riktning.

2.5 Räddningsverksamhetens kapacitet vid miljöskador

Med räddningsverksamhet vid miljöskador avses räddningsverksamhet vid oljeskador och kemikalieolyckor.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Det största hotet för en miljöolycka orsakas av tankfartygen i Finska viken som transporterar olja och kemikalier samt av järnvägs- och landsvägstrafiken som går genom området. En förändring i närmiljön är sjötrafiken i Finska viken och dess ökning.

Att räddningsverket inte längre får finansiering från oljeskyddsfonden har försvårat upprätthållandet av förmågan att bekämpa miljöskador, men man strävar efter att hitta en alternativ finansieringsmekanism.

Övrig information

Regionförvaltningsverken genomför en temaövervakning av beredskapen för bekämpning av miljöskador under 2025. Temaövervakningen pågår fortfarande när denna bedömning skrivs. Temaövervakningen gjordes första gången 2022 och räddningsverken ska ha utvecklat sin verksamhet utifrån utvecklingsplanerna.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Bekämpningen av miljöskador som riskerna i området kräver ligger på nivå B på den skala som regionförvaltningsverket använder. Området utsätts för risk för fartygsoljeskador och fartygskemikalieolyckor, så området bör sträva efter nivå C i bekämpningsberedskapen. År 2022 uppnådde området inte bekämpningsnivå B.

I området finns flera identifierade utvecklingsobjekt för att uppnå den bekämpningsnivå för miljöskador som krävs inom räddningsverksamheten.

Utifrån redogörelsen kan man inte bedöma om den kapacitet eller utvecklingsåtgärder inom räddningsverksamheten som miljöskadorna kräver är tillräcklig.

2.6 Kapacitet för räddning från hög höjd eller lågt belägna platser

I räddning från hög höjd eller lågt belägna platser ingår åtgärder för räddning från hög höjd med fordonsmateriel och reopräddning eller åtgärder för räddning från lågt belägna platser och arbete i ett område med fallrisk. Arbete i ett område med fallrisk kan vara psykiskt och fysiskt krävande arbete och ett tryggt utförande ställer särskilda krav på räddarens hälsotillstånd, handlingsförmåga, utbildning och övning.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Kapaciteten grundar sig på skyliftutrustning (2 fordon), lastkranar, taköppningsutrustning, beredskap för reopräddning samt personer med utbildning i arbete i områden med fallrisk.

Beredskapen att arbeta i områden med fallrisk har varit fungerande och tillräcklig

Som utvecklingsbehov nämns förnyandet av övningssimulatorerna för arbete i områden med fallrisk.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Utifrån redogörelsen kan man inte bedöma om den kapacitet som räddning från hög eller låg höjd kräver är tillräcklig. För närvarande känner man dock inte till några särskilda brister i kapaciteten.

Utvecklingsåtgärderna i anslutning till övningssimulatorerna kan anses gå i rätt riktning.

2.7 Räddningsverksamhetens kapacitet för trafikolyckor

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Den största förändringen i Kymmenedalens omgivning har varit stängningen av östgränsen mellan Finland och Ryssland, vilket har minskat landsvägs- och spårtrafiken i området.

Tillgången till tjänster är tillräcklig vid landsvägs-, spår-, vatten- och flygtrafikolyckor.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Utifrån redogörelsen kan man inte bedöma om den kapacitet som räddning från hög eller låg höjd kräver är tillräcklig. För närvarande känner man dock inte till några särskilda brister i kapaciteten.

2.8 Kapacitet för att varna befolkningen

Räddningsverket sörjer inom sitt område för att varna befolkningen vid tillbud och olyckor samt det larmsystem som behövs för detta.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Enligt välfärdsområdets redogörelse finns det cirka 100 allmänna befolkningslarm i Kymmenedalen. 80 procent av landskapets befolkning bor inom det teoretiska täckningsområdet för fasta befolkningslarm.

Systemet upprätthålls och utvecklas årligen inom ramen för anslagen. Systemet omfattar områden med befolkningskoncentrationer och närområden till riskbaserade objekt väl, till exempel kärnkraftverkets beredskapsområde. Utanför de fasta larmanordningarnas täckningsområde kan en högtalarbil användas för larm.

Befolkningslarmsystemet har underhållits, förnyats och moderniserats årligen. Välfärdsområdets räddningsverk beskriver befolkningslarmsystemet i Kymmenedalen som bra när den producerade tjänsten jämförs med andra välfärdsområden. Systemet behöver förnyas årligen, men ingen noggrannare utredning om underhållet har getts i redogörelsen.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Redogörelsen lyfter inte fram några direkta utvecklingsbehov för varningssystemet för befolkningen och inte heller utvecklingsplanen för systemet, så de kan inte bedömas. Enligt redogörelsen görs dock utvecklingsarbetet regelbundet.

Riskbaserade objekt för vilka larmet behövs identifieras i redogörelsen och i placeringen av larmanordningarna. Räddningsverket ska se till att riskområdena i objekt som medför särskild fara har tillräcklig kapacitet för att varna befolkningen.

2.9 Kapacitet som krävs för andra lokala risker

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Räddningsverket upprätthåller en kapacitet för terrängräddning som grundar sig på snöskoter- och terränghjulingsmateriel samt den kompetens som krävs för att framföra dessa.

Räddningsverket har identifierat behovet av kapacitet i anslutning till underjordiska räddningsuppdrag och utvecklingsåtgärderna består av anskaffning av materiel samt personalutbildning i anslutning till detta.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Utifrån redogörelsen kan man inte bedöma om den kapacitet som terrängräddning eller underjordiska räddningsuppdrag förutsätter är tillräcklig. För närvarande känner man dock inte till några särskilda brister i kapaciteten. Utvecklingsåtgärderna i anslutning till underjordiska räddningsuppdrag kan anses gå i rätt riktning.

2.10 Räddningsverksamhetens personalresurser

Räddningsverket ska sörja för tillräckliga personalresurser inom räddningsverksamheten. När dessa granskas ska åtminstone personalresursernas storlek, upprätthållande och utveckling av kompetensen samt personalens fysiska funktionsförmåga beaktas.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Räddningsverksamhetens tillräcklighet vid Kymmenedalens räddningsverk har inte helt motsvarat behovet 2024, eftersom alla tjänster som räddare inte har tillsatts. Tjänsterna har producerats i enlighet med servicenivåbeslutet, men man har varit tvungen att komplettera personalbristen med övertidslösningar och genom att anställa förstavårdare som vikarier för räddare under semesterperioden.

Räddningsverket använder en kompetenshanteringsplan och ett övningsprogram, enligt vilket de övningar som ordnats och den kompetens som uppnåtts genom övningarna dokumenteras i det centraliserade datasystemet. Bristen på utbildare vid avtalsbrandkårerna medför dock utmaningar särskilt när det gäller att ordna kurser enligt avtalsbrandkårernas utbildningssystem.

Bedömningarna av den fysiska funktionsförmågan har genomförts enligt planen i enlighet med de nationella riktlinjerna. Det har förekommit utmaningar med testningen av avtalspersonalen och företagshälsoundersökningarna.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Resurserna för den personal som deltar i Kymmenedalens räddningsverks räddningsverksamhet motsvarade i regel behovet 2024. Räddningsverket bör öka räddningsverksamhetens personalresurser till en tillräcklig nivå och ordnandet av tjänsterna bör inte grunda sig på övertidsarbete.

Kompetenshanteringen är planerad och dokumenterad och uppföljningen av den fysiska funktionsförmågan genomförs planenligt för personal i huvudsyssla i enlighet med de nationella riktlinjerna.

I allmänhet har man i fråga om avtalsbrandkårernas personal identifierat problem som beror på personalresurserna i genomförandet av tillräcklig grundutbildning och hälsoundersökningar samt i testningen av funktionsförmågan.

Räddningsverket bör utöka personalmängden i uppgifter som tryggar tillräckliga personalresurser för avtalsbrandkårerna.

2.11 Räddningsverksamhetens materielresurser

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Materielanskaffningar har gjorts i enlighet med investeringsplanen, men det finns inte tillräckligt med investeringsanslag för att underhålla den nuvarande materielen.

Materielen cirkulerar och avskrivs systematiskt enligt skick och ålder. Tillräckligt materielunderhåll ordnas med egen servicepersonal samt med hjälp av säkrade servicelokaler och serviceavtal.

Utvecklingsbehovet är att öka investeringsanslaget för att hålla materielen uppdaterad. Man strävar efter att minska antalet fordon genom att ersätta föråldrade släcknings- och tankbilar med tanksläckningsbilar. Specialutrustningen utvecklas och målet är att effektivisera samarbetet inom samarbetsområdet.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Räddningsverksamhetens materiel har motsvarat kapacitetskraven. Upphandlings- och reparationsskulden håller dock på att öka och det är möjligt att den påverkar tjänsteproduktionens framgång i framtiden.

Den kvantitativa minskningen av materielen på det föreslagna sättet och samarbetet med samarbetsområdet kan betraktas som utvecklingsåtgärder i rätt riktning.

2.12 Brandstationer och andra fastigheter

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Kymmenedalens brandstationsfastigheter ägs huvudsakligen av kommunerna, välfärdsområdets fastighetsbolag eller avtalsbrandkårerna. Välfärdsområdet hyr ut fastigheterna till räddningsverket. Brandstationernas utbyggnads- och reparationsbehov avgörs genom förhandlingar med fastighetsägarna, och efter att det regionala räddningsverkets verksamhet inleddes har nätverket målmedvetet utvecklats tillsammans med kommunerna. På flera stationer, såsom på ordinarie brandstationer i Kotka, Fredrikshamn och Kouvola, har man observerat problem med inomhusluften som har lösts genom både totalrenoveringar och nybyggnader.

En betydande förbättring är att den nya centralbrandstationen i Karhula löser den långvariga lokalutmaningen för Kotka jourområde genom att centralisera service- och stödtjänsterna samt skapa en gemensam läges- och ledningscentral för räddningsväsendet och den prehospitla akutsjukvården, vilket stärker flermyndighetsledningen. Eventuella ägarbyten av brandstationer som ägs av städer och kommuner iakttas och räddningsverket uppdaterar hyresavtalen med de nya ägarna vid behov. I avtalsbrandkårernas brandkårsavtal ersätts fastighetskostnaderna separat och man reagerar på förändringar i kostnaderna genom indexjusteringar; samtidigt beaktas brandkårernas egna fastighets- och reparationsinvesteringar i enlighet med avtalsvillkoren

Som utvecklingsbehov har området identifierat behovet av att utarbeta en plan för fastighetsunderhåll och reparationsbehov tillsammans med ägarna. Dessutom

bör fastigheternas reservkraftslösningar utvecklas. På det hela taget har brandstationer som ägs av kommunerna en stor reparationsskuld.

Övningsområdet i området förutsätter till många delar utveckling för att möjliggöra en effektiv användning av området.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Brandstationsbyggnaderna i området ägs i huvudsak av andra än välfärdsområdet. Situationen är förknippad med risker i anslutning till verksamhetens kontinuitet och lokalernas driftsäkerhet. I synnerhet problem med inomhusluften i fastigheter som ägs av andra parter utgör risker, som välfärdsområdet ska förbereda sig på genom förhandsplaner. Ett nytt övningsområde har planerats i Kouvola, men tills vidare har planerna inte inkluderats i investeringsplanerna.

2.13 Ledning av räddningsverksamheten

Räddningsverksamheten leds av en representant för räddningsmyndigheten och räddningsväsendets formation har alltid en ledare. I samarbetssituationer där flera myndigheter deltar i räddningsverksamheten fungerar en representant för räddningsmyndigheten som allmän ledare. För ledningen av räddningsverksamheten utarbetas nödvändiga planer där det fastställs vilket ledningssystem som risker och hot kräver vid situationer av olika omfattning och även långvariga situationer.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Ledningen av räddningsverksamheten grundar sig på ett ledningssystem i tre steg som består av chefsjourhavande, två jourhavande brandmästare och gruppchefer. Vid omfattande olyckor kan ledningen göras från läges- och ledningscentralerna i anslutning till brandstationerna.

Räddningsverket använder tydliga beredskapsparametrar med hjälp av vilka man kan övergå från grundberedskap till effektiviserad eller full beredskap.

Inga förändringar har skett i ledningssystemet. I det nuvarande systemet har inga betydande utvecklingsbehov observerats och systemet är tillräckligt med tanke på områdets uppgifter.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Enligt redogörelsen har räddningsverksamhetens kapacitet förverkligats på en tillräcklig nivå.

Utvecklingsbehovet är att i fortsättningen ordna räddningsverksamhetens ledningskapacitet så att den motsvarar inrikesministeriets nationella anvisningar och beaktar den ledningspraxis som överenskommits inom samarbetsområdet samt ordnandet av det nationella och internationella bistånd som behövs inom räddningsverksamheten.

2.14 Tillsyn över att de uppgifter inom räddningsverksamheten som välfärdsområdena sköter i samverkan sköts på ett ändamålsenligt sätt

Välfärdsområdet får producera de tjänster som hör till dess organiseringsansvar själv eller i samverkan med andra välfärdsområden eller enligt avtal upphandla dem av andra tjänsteproducenter. Även om välfärdsområdet upphandlar tjänsterna hos en annan tjänsteproducent, kvarstår ansvaret för att ordna tjänsterna och övervaka att de produceras på behörigt sätt hos välfärdsområdet.

Området har inte den ovan beskrivna uppgiften att övervaka ändamålsenligheten.

2.15 Handräckning av räddningsmyndigheten

Räddningsmyndigheten kan ge handräckning som är förenlig med dess ansvarsområde för utförandet av en uppgift som i lag föreskrivits för en statlig myndighet, välfärdsområdesmyndighet eller kommunal myndighet eller en inrättning.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

I området har handräckning till andra myndigheter genomförts i enlighet med behovet och räddningsverkets behov av handräckning ökar. Det ökade antalet uppdrag inom den prehospitalkvården tar sig uttryck också i form av ett ökat handräckningsbehov. Området tar ut en avgift för handräckning i de fall som anges i 96 § i räddningslagen.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Handräckning ges i området enligt behov. Man känner inte till några särskilda brister eller utvecklingsbehov. Den riksomfattande faktureringspraxisen är inte enhetlig.

2.16 Kapacitet att lämna och ta emot internationellt bistånd

Räddningsväsendet deltar i upprätthållandet av den beredskap som krävs av räddningsväsendet för att lämna bistånd till utlandet och ta emot internationellt bistånd.

2.16.1 Kapacitet att lämna internationellt bistånd

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Räddningsverket har i samarbete med räddningsverken i Östra och Sydöstra Finland bildat en funktionell grupp som lämpar sig för skogsbrandssituationer och som har förmåga att arbeta både i Finland och utomlands. Räddningsverkets personal har reserverats i enlighet med avtalet om den internationella räddningsverksamhetens formationer (GFFF-V).

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Området har beredskap att ge internationellt bistånd genom en formation som särskilt är avsedd för skogsbränder. Området har kompetens att ge och ta emot hjälp och verksamheten vidareutvecklas.

2.16.2 Kapacitet att ta emot internationellt bistånd

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Räddningsverket har förmåga att ta emot internationellt bistånd.

Räddningsverket har utbildat experter för internationell räddningsverksamhet.

Dessa personers kompetens utnyttjas i räddningsverkets tjänsteproduktion.

Området lyfter fram att mottagandet av internationellt bistånd som begärts för storolyckor kan orsaka kostnader som inte har planerats eller som inte är möjligt att bekosta via de rådande finansieringsramarna.

Området vidtar utvecklingsåtgärder för att precisera sina anvisningar, utbilda och skapa administrativa strukturer för stödåtgärder i värdlandet i anslutning till den egna organisationen och räddningsverkens samarbete (HNS).

Arbetet med att utveckla HNS-beredskapen har inletts under 2024. Området har uppdaterat HNS-anvisningarna.⁹

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

I området finns beredskap att ta emot hjälp från internationell räddningsverksamhet. Personalen har utbildats i verksamheten. Enligt området har HNS-utvecklingsarbetet inletts under 2024. Enligt regionförvaltningsverkets bedömning ska området i fortsättningen säkerställa att man i fråga om mottagandet av hjälp har kommit överens om alla ansvar och skyldigheter när hjälp mottas.

⁹ Räddningsverkets kommentarer. 16.6.2025.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet av, tillgången till och utvecklingsbehovet för räddningsväsendets uppgifter som ingår i räddningsverksamhetens tjänster:

Räddningsverksamhetens aktionsberedskap ligger i regel på en god nivå i området. Brister i aktionsberedskapen har identifierats och utvecklingsåtgärder kommer att vidtas.

Kapaciteten för byggnadsbränder är på en tillräcklig nivå, men avtalsbrandkårernas försämrade förutsättningar att producera rökdykningsberedskap är ett hot mot hela områdets kapacitet.

Kapaciteten med tanke på tillgång till släckvatten är på en tillräcklig nivå. Även om man utifrån redogörelsen inte till alla delar kan bedöma kapaciteten för bränder, känner man ändå inte till några särskilda brister i kapaciteten.

Resurserna för den personal som deltar i räddningsverkets räddningsverksamhet motsvarade i huvudsak behovet 2024. Kompetenshanteringen är planerad och dokumenterad och uppföljningen av den fysiska funktionsförmågan genomförs planerligt för personal i huvudsyssla i enlighet med de nationella riktlinjerna. Räddningsverket bör utöka personalmängden i uppgifter som tryggar tillräckliga personalresurser för avtalsbrandkårerna.

Räddningsverksamhetens materiel har motsvarat kapacitetskraven. Upphandlings- och reparationsskulden håller dock på att öka.

Brandstationsbyggnaderna i området ägs i huvudsak av andra än välfärdsområdet. Situationen är förknippad med risker i anslutning till verksamhetens kontinuitet och lokalernas driftsäkerhet.

Enligt redogörelsen har räddningsverksamhetens kapacitet förverkligats på en tillräcklig nivå. Utvecklingsbehovet är att i fortsättningen ordna räddningsverksamhetens ledningskapacitet så att den motsvarar inrikesministeriets nationella anvisningar och beaktar den ledningspraxis som överenskommits inom samarbetsområdet samt ordnandet av det nationella och internationella bistånd som behövs inom räddningsverksamheten.

Området har beredskap att ge internationellt bistånd genom en formation som särskilt är avsedd för skogsbränder. I området finns beredskap att ta emot hjälp från internationell räddningsverksamhet. Enligt regionförvaltningsverkets bedömning ska området i fortsättningen säkerställa att man i fråga om mottagandet av hjälp har kommit överens om alla ansvar och skyldigheter när hjälp

3 Planer för räddningsverksamheten

Detta kapitel behandlar planer som räddningsverket ska göra upp enligt räddningslagen. Planerna är handlingar som stöder produktionen av de tjänster inom räddningsväsendet som bedömningen gäller. Regionförvaltningsverket bedömer utarbetandet och genomförandet av planerna utifrån välfärdsområdets redogörelse.

Räddningsverket ska enligt räddningslagen göra upp planer för den räddningsverksamhet och den ledning av räddningsverksamheten som olycksriskerna i välfärdsområdet kräver. Räddningsverken ska i samverkan och under ledning av de räddningsverk som ansvarar för samarbetet inom räddningsverksamheten göra upp planer för den ledning av räddningsverksamheten och det lämnande av bistånd som behövs inom samarbetsområdet för räddningsverksamheten.

Enligt områdets redogörelse motsvarar planerna för räddningsverksamheten de lokala behoven och deras innehåll grundar sig på de hot som förekommer inom räddningsområdet och på bedömningen av de risker som de medför, vilket förutsätts i inrikesministeriets förordning.

3.1 Larmanvisningar

Räddningsverket ska i samarbete med de myndigheter som deltar i räddningsverksamheten och som ger handräckning samt Nödcentralsverket göra upp anvisningar om tillkallande av resurser som behövs för räddningsverksamheten. Larmanvisningen ska avfattas så att nödcentralen kan larma de närmaste ändamålsenliga enheterna oberoende av vilket välfärdsområde de är från.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Redogörelsen innehåller ingen närmare information om larmanvisningen.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Man känner inte till några betydande brister eller utvecklingsbehov.

3.2 Räddningsverkens planer för ömsesidigt bistånd

Räddningsverket ska vid behov bistå ett annat räddningsverk vid räddningsverksamhet och i samarbete göra upp behövliga samarbetsplaner för räddningsverken om biståndsberedskap och om begäran om och lämnande av bistånd. Räddningsverken ska vara beredda att i räddningsverksamhet bistå varandra inom samarbetsområdet och att vid behov också bistå ett räddningsverk som hör till ett annat samarbetsområde för räddningsverksamheten.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Redogörelsen innehåller ingen närmare information om planerna för ömsesidigt bistånd. Enligt området bereder Helsingfors räddningsverk planen.¹⁰

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Områdets redogörelse innehåller ingen mer detaljerad information om planerna för ömsesidigt bistånd eller betydande utvecklingsbehov. Samarbetsavtalet mellan samarbetsområdets räddningsverk är under beredning. Området ska för sin del aktivt bereda avtalet och den tillhörande planen.

3.3 Samarbetsplaner

Räddningsverket ska göra upp planer för den räddningsverksamhet och den ledning av räddningsverksamheten som olycksriskerna i välfärdsområdet kräver. Statliga myndigheter, välfärdsområdesmyndigheter och kommunala myndigheter, inrättningar och affärsverk är skyldiga att under räddningsverkets ledning delta i planeringen av räddningsverksamheten och att vid olyckor och tillbud handla så att räddningsverksamheten kan skötas effektivt.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Redogörelsen innehåller ingen närmare information om samarbetsplanerna.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Planerna motsvarar i regel kraven och behovet. Man känner inte till några betydande utvecklingsbehov.

3.4 Planer för den räddningsverksamhet och den ledning av räddningsverksamheten som olycksriskerna kräver

Räddningsverket ansvarar för utarbetandet av de planer för räddningsverksamheten och ledningen av räddningsverksamheten som olycksriskerna i välfärdsområdet kräver, inklusive släckvattenplanen.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Redogörelsen innehåller ingen närmare information om planerna för räddningsverksamheten och ledningen av den.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Planerna motsvarar i regel behovet. Man känner inte till några betydande utvecklingsbehov.

3.5 Externa räddningsplaner för objekt som medför särskild risk

För en eventuell olycka ska räddningsverket göra upp en extern räddningsplan i samarbete med den berörda verksamhetsidkaren för områden där det enligt räddningslagen finns en kärnanläggning, en produktionsanläggning, en deponi för utvinningsavfall, en bangård eller ett hamnområde som används för transport

¹⁰ Räddningsverkets kommentarer. 16.6.2025.

av farliga ämnen. Räddningsverket och verksamhetsidkaren ska tillsammans se till att informationen om planen ges och ordna övningar för att säkerställa att räddningsplanen fungerar. Antalet objekt som förutsätter en extern räddningsplan varierar i de olika välfärdsområdena.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Enligt redogörelsen är 75 procent av de externa räddningsplanerna uppdaterade och man har inte identifierat några uppdateringsbehov i dem. Övningar om de externa räddningsplanerna har ordnats regelbundet.

Övrig information

Enligt tillsynsuppgiften i anslutning till regionförvaltningsverkets externa räddningsplaner finns det i området 26 objekt som medför särskild fara. Jämfört med andra områden finns det ett betydande antal objekt i området, och i synnerhet objekten i hamnarna i Kotka och Fredrikshamn avviker till sin karaktär och omfattning från sedvanliga objekt.

Räddningsverket har utmaningar med att fullgöra sina skyldigheter i anslutning till utarbetandet av externa räddningsplaner samt funktionstestning av planerna för hamnområden som innehåller flera UPS-objekt. Övningarna vid enskilda UPS-objekt har i regel ordnats på ett exemplariskt sätt. Området har anvisat tilläggsresurser för helheten och utvecklat samordningen av processen för att utveckla helheten.¹¹

För närvarande är planerna inte uppdaterade till alla delar. Beträffande flera objekt motsvarar planernas kvalitet inte heller kraven i författningarna och IM:s anvisning 2021:2. Räddningsverket håller på att uppdatera planerna.

Räddningsverket har utarbetat en flerårig plan med vilken planerna kan uppdateras på ett enhetligt sätt och så att de motsvarar kraven i författningarna.

Säkerhetsmeddelandena är inte uppdaterade.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

I området finns det en betydande mängd objekt som orsakar särskild fara och en del av objekten i området avviker till sin karaktär och omfattning från det normala. Enligt regionförvaltningsverkets bedömning har räddningsverket utvecklingsbehov i hanteringen av processen och säkerställandet av en tillräcklig kapacitet. Ett centralt utvecklingsbehov är att säkerställa tillräckliga resurser för att man i området ska kunna upprätthålla räddningsverksamhetens kapacitet enligt riskerna i fråga om objekt som medför särskild fara samt fullgöra de skyldigheter som författningarna kräver i fråga om planernas kvalitet, aktualitet och testning av planerna.

¹¹ Räddningsverkets kommentarer. 16.6.2025.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet av, tillgången till och utvecklingsbehovet för räddningsväsendets planer:

Områdets larmanvisning motsvarar i huvudsak behovet och man känner inte till några betydande brister eller utvecklingsbehov.

Samarbetsavtalet mellan samarbetsområdets räddningsverk är under beredning. Området ska för sin del aktivt bereda avtalet och den tillhörande planen.

De planer och samarbetsplaner som olycksriskerna förutsätter motsvarar i huvudsak behovet. Man känner inte till några betydande utvecklingsbehov.

I området finns det en betydande mängd objekt som orsakar särskild fara och en del av objekten i området avviker till sin karaktär och omfattning från det normala. Enligt regionförvaltningsverkets bedömning har räddningsverket utvecklingsbehov i hanteringen av processen och säkerställandet av en tillräcklig kapacitet. Ett centralt utvecklingsbehov är att säkerställa tillräckliga resurser för att man i området ska kunna upprätthålla räddningsverksamhetens kapacitet enligt riskerna i fråga om objekt som medför särskild fara samt fullgöra de skyldigheter som författningarna kräver i fråga om planernas kvalitet, aktualitet och testning av planerna.

4 Frivilligarbete inom räddningsväsendet

Avtalsbrandkårer och andra organisationer och personer kan anlitas för att bistå räddningsväsendet i utbildnings-, rådgivnings- och upplysningsuppgifter och räddningsverksamhet. Velfärdsområdet beslutar i vilken omfattning det anlitar frivilliga för att producera räddningsverksamhetens tjänster.

Utöver avtalsbrandkårerna kan även andra aktörer, såsom sjöräddningsföreningars enheter, frivilliga räddningstjänsten, räddningsbranschens förbund, räddningshundar samt radioamatörer och andra organisationer och föreningar som grundar sig på frivilligverksamhet, anlitas för att bistå i räddningsväsendets uppgifter.

I detta kapitel utvärderas skötseln av uppgifter i anslutning till frivilligarbete inom räddningsväsendet, det uppgiftsspecifika behovet av och tillgången till tjänster samt behovet av att utveckla dem.

4.1 Anlitande av avtalspersonal, personal i bisyssla och frivilligarbete i produktionen av räddningsväsendets tjänster

I Kymmenedalens velfärdsområde utfördes 1 435 räddningsuppdrag med personal i både huvudsyssla och bisyssla och avtalspersonal 2024. Velfärdsområdet har inte lämnat uppgifter om antalet räddningsuppgifter som utförts enbart med personal i bisyssla och avtalspersonal.

Informationen i velfärdsområdets redogörelse

I Kymmenedalen finns 26 FBK-baserade avtalsbrandkårer, två åtgärdsavlönade brandkårer, tre industribrandkårer och tre militärbrandkårer.¹² Brandkårsavtalen har undertecknats 12/2023 för 2024–2028.

Övrig information

I Kymmenedalen finns enligt servicenivåbeslutet 36 organisationer som ingått ett brandkårsavtal och som deltar i räddningsväsendets uppdrag såsom släckning, räddning, stödåtgärder och förebyggande av olyckor. Till dessa hör bland annat frivilliga brandkårer, industri- och militärbrandkårer samt två åtgärdsavlönade brandkårer (Myllykoski och Miehikkälä). Under det gällande servicenivåbeslutet har en avtalsbrandkår upphört med sin verksamhet.

Räddningsverket utvecklar brandkårernas specialisering för hela landskapets behov. Dessutom har samarbetsavtal ingåtts med sjöräddningssällskapet i Kotka och sjöräddningsstationen i Kouvola för att sköta räddningsuppdrag till havs och på insjöarna. Sydöstra Finlands Räddningsförbund ansvarar för utbildnings- och kommunikationssamarbetet och ordnar olika utbildningar och kampanjer.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

¹² Räddningsverkets kommentarer. 16.6.2025.

Området stöder sig avsevärt på avtalsbrandkårerna i produktionen av räddningsväsendets tjänster. Kymmenedalen har gällande brandkårsavtal.

4.2 Främjande av personal i bisyssla, avtalsbrandkårernas personal och frivilligarbete inom räddningsväsendet

Räddningsväsendets myndigheter ska i mån av möjlighet främja verksamhetsförutsättningarna för frivilliga organisationer som anlitas i räddningsväsendets uppgifter. Främjandet av de frivilliga organisationernas verksamhetsförutsättningar omfattar ekonomiskt stöd, utbildningsstöd eller annat samarbete med de frivilliga organisationerna. Åtgärderna ska synas som mål och åtgärder som antecknats bland annat i räddningsverkens verksamhetsplaner.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Välfärdsområdet meddelar att det har ett utvecklingsprogram för avtalsbrandkårsverksamheten. Kymmenedalens räddningsverk utvecklar kontinuerligt avtalsbrandkårernas specialisering och verksamhet för hela landskapets behov. Avtalsbrandkårerna är representerade i räddningsverkets beslutsfattande och personalens kompetens och materiel utvecklas enligt regionala behov. Utfallet av brandkårsavtalen följs upp så att servicenivån motsvarar riskerna i området.

Brandkårsungdomsverksamheten är på avtalsbrandkårernas ansvar och verksamheten är aktiv i många områden. Räddningsverket stöder denna verksamhet även ekonomiskt. I de nya avtalen betonas ungdomsverksamhetens kontinuitet och i verksamhetsersättningarna beaktas ungdomsavdelningarnas storlek och aktivitet.

Övrig information

I servicenivåbeslutet finns information med samma innehåll som i den redogörelse som välfärdsområdet lämnat in.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

I Kymmenedalen främjas avtalsbrandkårsverksamheten och många avtalsbrandkårer har en brandkårsungdomsavdelning för att trygga kontinuiteten i verksamheten. Välfärdsområdet stöder också brandkårens ungdomsverksamhet.

4.3 Hälsoundersökningar för dem som hör till avtalsbrandkårer och andra motsvarande sammanslutningar

För rökdykare och andra personer som utför motsvarande tungt arbete ska det, när de hör till avtalsbrandkårer och andra sammanslutningar som ingått avtal, ordnas sådana hälsoundersökningar som motsvarar de undersökningar som föreskrivs i lagen om företagshälsovård och andra förebyggande tjänster när dessa personer inte har rätt till företagshälsovård på grund av anställningsförhållande. Med förebyggande tjänster och hälsoundersökningar avses att förebygga och bekämpa hälsorisker och sanitära olägenheter som följer

av arbete som hör till räddningsverksamheten och av arbetsförhållandena samt att skydda och främja personernas säkerhet, arbetsförmåga och hälsa.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Avtalsbrandkårernas hälsoundersökningar ordnas som köpta tjänster, men det har förekommit brister i tillgången till tjänsten särskilt i brådskande situationer. Välfärdsområdet tillhandahåller lagstadgade företagshälsovårdstjänster för larmavdelningarnas medlemmar, inklusive inledande undersökningar och periodiska undersökningar beroende på uppdraget. HR-tjänsten följer upp genomförandet av hälsoundersökningarna och räddningsverket förhandlar årligen ofta med producenten av företagshälsovårdstjänster för att beakta specialbehoven.

Medlemmarna i Kotka sjöräddningssällskap och Kouvola sjöräddningsstation omfattas inte av räddningsverkets ansvar när det gäller hälsoundersökningarna. Tjänstens kvalitet, kostnadseffektivitet och tillgänglighet utvecklas i samarbete. Dessutom stöder räddningsverket avtalsbrandkårernas välbefinnande genom att ordna webbföreläsningar tillsammans med företagshälsovården.

Övrig information

Servicenivåbeslutet innehåller samma uppgifter som redogörelsen.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Det har funnits behov av att utveckla tillgången till hälsoundersökningar och detta bör välfärdsområdet fästa uppmärksamhet vid.

4.4 Utbildning av personal i bisyssla och avtalspersonal

Av personer i bisyssla och de personer som hör till avtalsbrandkårer eller till andra sammanslutningar som ingått avtal krävs utbildning i enlighet med Räddningsinstitutets läroplan för deltagande i räddningsverksamheten.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Räddningsverket producerar räddningstjänster och tjänster för första insatsen, där avtalsbrandkårerna är centrala aktörer. Ny personal utbildas i samarbete med Sydöstra Finlands Räddningsförbund. Kompetensen upprätthålls i huvudsak genom brandkårernas egen utbildning, och i uppgifter som kräver specialkompetens tillhandahåller räddningsverket tilläggsutbildning, till exempel i rökdykning och arbete på hög höjd.

Förstainsatsutbildningen samordnas av räddningsverkets och välfärdsområdets gemensamma styrgrupp för akuttjänster. Utbildningar ordnas minst två gånger per år och personalen erbjuds möjligheter att öva akutvårdssituationer i ambulanser.

För att utveckla tjänsterna behövs fler utbildare och stödmaterial för brandkårernas utbildning i egen regi. Dessutom finns det ett behov av att utveckla ett gemensamt system för reservering av materiel för

avtalsbrandkårernas bruk. Bristen på utbildare för personal i bisyssla är en utmaning som man strävar efter att åtgärda under 2025.

Övrig information

Servicenivåbeslutet lyfte fram samma information som den årliga redogörelsen och framförde också att målet med utbildningen är att säkerställa tillräcklig kompetens och säkerhet. Planeringen av utbildning, teman och ansvarspersoner fastställs årligen i samarbetsförhandlingarna.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Utbildarbristen medför utmaningar i utbildningen av avtalsbrandkårister. Dessutom finns det behov av stödmaterial för att genomföra brandkårernas egen utbildning. Velfärdsområdet ska fästa uppmärksamhet vid att få ett tillräckligt antal utbildare.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet av, tillgången till och utvecklingsbehovet för frivilligverksamhet inom räddningsväsendet:

Området stöder sig avsevärt på avtalsbrandkårerna i produktionen av räddningsväsendets tjänster. Kymmenedalen har gällande brandkårsavtal. En avtalsbrandkår har avslutat sin verksamhet i området.

I området främjas avtalsbrandkårsverksamheten och många avtalsbrandkårer har en brandkårsungdomsavdelning för att trygga kontinuiteten i verksamheten. Velfärdsområdet stöder också brandkårens ungdomsverksamhet.

Det har funnits vissa brister i tillgången till hälsoundersökningar och detta bör velfärdsområdet fästa uppmärksamhet vid i fortsättningen.

Utbildarbristen medför utmaningar i utbildningen av avtalsbrandkårister. Dessutom finns det behov av stödmaterial för att genomföra brandkårernas egen utbildning. Velfärdsområdet ska fästa uppmärksamhet vid att få ett tillräckligt antal utbildare.

5 Befolkningsskyddstjänster

Räddningsväsendets myndigheter ska enligt räddningslagen med tillräckliga planer och förberedelser förbereda sig på att sköta befolkningsskyddsuppgifter som hör till deras verksamhetsområde. Befolkningsskyddstjänster är bland annat

- planering av befolkningsskyddsberedskapen
- samordning av planerna för befolkningsskyddsuppgifter som räddningsväsendets myndigheter ansvarar för
- fastställande av välfärdsområdets befolkningsskyddsorganisation
- reservering av personal som behövs för befolkningsskyddsuppgifter
- utbildning av befolkningsskyddets lednings- och specialpersonal
- ordnande av ledningslokaler och andra förutsättningar för räddningsverksamheten under undantagsförhållanden
- samarbete med kommunerna.

Syftet med detta kapitel är att bedöma det uppgiftsspecifika behovet av och tillgången till befolkningsskyddstjänster samt behovet av att utveckla tjänsterna.

5.1 Planering av kapaciteten för befolkningsskyddsberedskap

Räddningsväsendets myndighet i välfärdsområdet sörjer för utarbetandet och uppdateringen av de planer som befolkningsskyddsberedskapen förutsätter och för de resurser som behövs för skötseln av uppgifterna.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

I sin redogörelse beskriver välfärdsområdets räddningsverk att Rysslands anfallskrig i Ukraina har ökat medborgarnas intresse för och behov av information om befolkningsskyddet samt samarbetet mellan myndigheter och andra aktörer inom området.

I redogörelsen identifieras prioriteringarna i planeringen och man förbereder sig enligt riskbedömningar och hotsituationer på att skydda människor i befintliga skyddsrum, inomhusutrymmen som ger ett så bra skydd som möjligt eller med hjälp av befolkningsförflyttningar. Skyddsrummens främsta syfte är att skydda befolkningen mot militära hot där människor normalt rör sig, arbetar och bor. Antalet skyddsrumspplatser i Kymmenedalen är cirka 124 000, vilket motsvarar cirka 77 procent av invånarantalet i Kymmenedalen.

Enligt välfärdsområdets redogörelse finns det identifierade brister i genomförandet av bedömningen av krigstida hot och deras konsekvenser, likaså i de uppgifter som behövs för bedömningen av krigstida hot. I beredskapsplanen har man förberett sig tillräckligt på befolkningsskyddet, men enligt redogörelsen kommer evakueringsplaneringen och planen för krigstida hot att utvecklas i Kymmenedalen. I räddningsverkets ledningsriktlinjer har man på ett tillräckligt sätt beaktat ledningen under militärt hot så att det är möjligt under undantagsförhållanden.

Räddningsverket har inte gjort någon bedömning av beredskapsplaneringens kapacitet till andra räddningsverk i välfärdsområdena.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Välfärdsområdet har i sin redogörelse inte lyft fram personalresurser i anslutning till beredskapsarbetet för befolkningsskyddet, så det kan inte bedömas.

Betydande brister som identifierats vid bedömningen av krigstida hot och deras konsekvenser samt de uppgifter som behövs för bedömningen av krigstida hot bör åtgärdas.

En noggrannare bedömning av genomförandet av planeringen kan inte göras utifrån de erhållna redogörelserna.

5.2 Samordning av planerna för befolkningsskyddsuppgifter som räddningsväsendets myndigheter ansvarar för

Räddningsväsendets myndighet i välfärdsområdet sörjer för samordningen av verksamheten och planerna med beaktande av samarbetsbehoven och samarbetsavtalen.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Samarbetet i Kymmenedalen grundar sig på aktivt samarbete, samarbetsavtal, begäran om handräckning, beredskapsplaneringssamarbete och experthjälp samt beredskapsövningar. För befolkningsskyddsberedskapen har man i sektorsövergripande samarbete utarbetat planer som är kompatibla med bland annat kommunerna och försvarsmakten. Samarbetet inom befolkningsskyddet övas bland annat under beredskapsövningar.

En arbetsgrupp enligt statsrådets förordning (570/2024) har tillsatts i anslutning till befolkningsskyddsberedskapsarbetet och planen är att inleda verksamheten under 2025. Säkerhetsforumets strukturer utnyttjades i kommunikationen om befolkningsskyddets arbetsgrupp och i begäran om utnämning. I övrigt kommer arbetsgruppen för befolkningsskyddet att bilda en egen självständig grupp.

Som utvecklingsbehov identifierar räddningsverket i enlighet med servicenivåbeslutet behovet av att utveckla tjänsterna genom att utnyttja välfärdsområdets gemensamma strukturer och resurser allt intensivare, till exempel med tanke på befolkningsförflyttningar.

Räddningsverket har inte gjort någon bedömning av samordningen av planerna för befolkningsskyddsuppgifter jämfört med andra räddningsverk i välfärdsområdena.

Verksamheten och planerna i anslutning till de befolkningsskyddsuppgifter som räddningsverket ansvarar för har i huvudsak samordnats med nödvändiga aktörer på ett tillräckligt sätt, även om vissa brister har identifierats. Samarbetet har övats på en tillräcklig nivå, likaså har arbetspromemorierna och arbetsavtalen uppdaterats. Räddningsverket har deltagit i befolkningsskyddsövningar, såsom lokala försvars- och beredskapsövningar.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

En arbetsgrupp enligt statsrådets förordning (570/2024) har tillsatts i anslutning till befolkningsskyddsberedskapsarbetet och verksamheten kommer att inledas.

Det är skäl att börja utveckla användningen av välfärdsområdets gemensamma strukturer och resurser mer intensivt än tidigare. Välfärdsområdets befolkningsskyddshelhet utvecklas avsevärt när i synnerhet socialväsendet, men också hälsoväsendet, kopplas intensivare till räddningsverkets planerings- och utvecklingsarbete. Socialväsendet har en stor roll inom befolkningsskyddet.

Behandlingen av befolkningsskyddet mellan välfärdsområdena i Södra Finlands samarbetsområde bör inledas. Samarbetsområdet bör komma överens om arbetsfördelningen, samarbetet och samordningen mellan välfärdsområdena till den del det är nödvändigt. De lagstadgade planerna bör gemensamt fås på en tillräcklig nivå

5.3 Fastställande av välfärdsområdets befolkningsskyddsorganisation

Räddningsväsendets myndighet i välfärdsområdet sörjer för utarbetandet och uppdateringen av planerna för befolkningsskyddsorganisationens personal (personal i huvud- och bisyssla samt avtalsbrandkårernas personal), material och lokaler.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Enligt välfärdsområdets redogörelse görs regelbundna personalreserveringar (VAP) för befolkningsskyddsuppgifter. Personalbehovet grundar sig på räddningsverkets beredskapsplan. Reserveringarna uppdateras regelbundet i samarbete med Försvarmakten.

Räddningsverket har en plan och verksamhetsmodell som snabbt kan tas i bruk för att etablera en befolkningsskyddsorganisation. Personalomsättningen kan dock påverka organisationen under undantagsförhållanden. Förteckningen över reserverade personer följs upp årligen och reserveringar görs något över behovet.

I sin redogörelse för 2024 meddelar Kymmenedalens räddningsverk att personal-, lokal-, utrustnings- och materialreserveringarna har gjorts på en tillräcklig nivå. Dessutom anges att organiseringen och ledningen av räddningsverkets verksamhet i krigstid har planerats på en tillräcklig nivå.

Avtalsbaserad beredskap i anslutning till befolkningsskyddsverksamheten har inte gjorts, men kapaciteten har utvecklats bland annat genom att bygga ett reservkommunikationsnät och förbättra ruinräddningsförmågan genom utbildning.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Reserveringsförfarandena för välfärdsområdets befolkningsskyddsorganisation har gjorts och uppdaterats. Man har också förberett sig på att grunda en snabbt etablerad befolkningsskyddsorganisation.

5.4 Reservering av personal, materiel och lokaler som behövs för befolkningsskyddsuppgifter

Räddningsväsendets myndigheter i välfärdsområdet ansvarar för principerna för reservering av personal och lokaler för befolkningsskyddsorganisationen och tidsintervallet för uppdateringen. Den innehåller en uppdaterad VAP-reservering för personal i huvudsyssla och bisyssla samt avtalsbrandkårernas personal samt reservering av egna lokaler och eventuella tillfälliga skyddsrum.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

För räddningsverksamheten under undantagsförhållanden har personal reserverats för att bemanna räddningsverkets ledningscentral, staberna för räddningssammanslutningarna, räddningsverksamhetens formationer samt kontaktpersonerna till kommunernas ledningscentraler. I enlighet med servicenivåbeslutet meddelar räddningsverket att det förmår höja befolkningsskyddsorganisationernas beredskap snabbt. Enligt redogörelsen har inga personreserveringar för befolkningsskyddsverksamhet gjorts för personer utanför organisationen.

Reserveringarna för personal, fordon och arbetsmaskiner har gjorts på en tillräcklig nivå och de lokaler som behövs för befolkningsskyddsuppgifter har samordnats med försvarsmakten.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Enligt redogörelsen har de viktigaste åtgärderna för reservering av personal, materiel och lokaler vidtagits på ett tillräckligt sätt.

5.5 Utbildning av befolkningsskyddets lednings- och specialpersonal

Lednings- och specialpersonalen inom befolkningsskyddet ska ha tillräcklig kompetens för att sköta de befolkningsskyddsuppgifter som räddningsväsendets myndigheter ansvarar för. Fastställandet av utbildning, introduktion och upprätthållande av kunskaper som krävs för kompetensen och de åtgärder som planerats på basis av detta bildar utbildningsprogrammet för befolkningsskydd.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Behovet av befolkningsskydd och specialpersonal för dess ledning påverkas särskilt av risken för storolyckor i Kymmenedalen. Dimensioneringen av tjänsten har fastställts i räddningsverkets beredskapsplan. Som utvecklingsbehov uppger räddningsverket i sin redogörelse den årliga personalomsättningen.

Organisationslistorna följs dock upp och uppdateras regelbundet. På grund av personalomsättningen identifierar räddningsverket utbildningen av personer som reserverats för befolkningsskyddsorganisationen som en utvecklingspunkt. Befolkningsskyddsutbildningen har dock beaktats i räddningsverkets

utbildningsplan och det finns också en separat plan för befolkningsskyddsutbildningen.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Det är viktigt att identifiera hot om storolyckor som en del av fastställandet av befolkningsskyddsorganisation, särskilt när man beslutar om dimensioneringsgrunderna.

Behovet av att utveckla utbildningen av personer som reserverats för befolkningsskyddsorganisationen på grund av personalomsättningen bör fås på en tillräcklig nivå.

5.6 Ordnande av ledningslokaler och andra förutsättningar för räddningsverksamheten under undantagsförhållanden

Förutsättningarna för ledningen av räddningsväsendets myndigheter under undantagsförhållanden ska säkerställas. Detta omfattar

- en plan för ledning under undantagsförhållanden, inklusive uppdatering av planen och introduktion i planen
- fastställande av lokaler, tillfälliga lokaler och skyddsrum, som behövs för lednings- och kommunikationsfunktionerna samt avtal om lokalernas underhåll
- fastställande av de datasystem och reservsystem för dem som behövs i lednings- och kommunikationsfunktionerna samt avtal för underhållet av systemen.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Räddningsverket ska ordna ledningslokaler och andra förutsättningar för räddningsverksamheten så att det är möjligt att leda verksamheten även under undantagsförhållanden. Räddningsverket använder flera ledningslokaler som är tillgängliga under störnings- och undantagsförhållanden och som byggts på ett vidsträckt område. Räddningsverket har förberett sig för undantagsförhållanden bland annat genom anskaffning av materiel, olika reservkraftssystem samt delvis genom självförsörjning av bränsle. Man har också förberett sig på reservarrangemang för kommunikationsförbindelserna bland annat genom reservkraftsarrangemang.

Enligt redogörelsen har de nödvändiga förutsättningarna för räddningsverksamheten och dess ledning ombesörjts med ändamålsenliga reservsystem och utbildningar. Förutsättningarna för ledning av undantagsförhållanden beaktas också i räddningsverkets centrala byggnads- och materielprojekt.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Utifrån de uppgifter som området lämnat möjliggör ledningslokalerna verksamhetens kontinuitet decentraliserat även under störningar och undantagsförhållanden. Utifrån den mottagna redogörelsen har man i

beredskapsplaneringen identifierat att ledningsförutsättningarna under undantagsförhållanden i stor utsträckning ska beaktas som en utvecklingspunkt.

5.7 Beredskapssamarbete med kommunerna

I beredskapen för befolkningsskydd samarbetar man med kommunerna. Samarbetet omfattar samarbetsstrukturer, verksamhetsmodeller och det informationsflöde som samarbetet förutsätter. Övrigt samarbete i anslutning till beredskapen är till exempel stöd för kommunernas beredskapsplanering.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Välfärdsområdets räddningsverk beskriver i sin redogörelse att man samarbetar intensivt med kommunerna bland annat i Kymen Turva, beredskapsövningar och befolkningsskyddets samarbetsgrupp. Stödet till kommunerna sköts centraliserat via Kymen Turva. Kommunerna har kommit överens om att stödja beredskapsplaneringen och samarbetsförhandlingar hålls varje fullmäktigeperiod.

Som utvecklingsbehov identifierar välfärdsområdets räddningsverk ett allt intensivare samarbete inom hanteringen av risker i området och beredskapen inför dem till exempel genom övningar eller gemensam planering.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Det aktiva nätverksbaserade samarbetet i Kymen Turva möjliggör en regelbunden behandling av ärenden och informationsutbyte. Dessutom engagerar avtalsbaserat stöd alla aktörer i samarbetet.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet av, tillgången till och utvecklingsbehovet för räddningsväsendets uppgifter som ingår i befolkningsskyddstjänster:

Välfärdsområdet har i sin redogörelse inte lyft fram personalresurser i anslutning till beredskapsarbetet för befolkningsskyddet.

Brister som identifierats i bedömningen av krigstida hot och deras konsekvenser förutsätter åtgärder.

En samarbetsgrupp enligt statsrådets förordning (570/2024) har tillsatts i anslutning till befolkningsskyddsberedskapsarbetet och verksamheten kommer att inledas. Det är skäl att börja utveckla användningen av välfärdsområdets gemensamma strukturer och resurser mer intensivt än tidigare. Behandlingen av befolkningsskyddet mellan välfärdsområdena i Södra Finlands samarbetsområde bör dessutom inledas. Samarbetsområdet bör komma överens om välfärdsområdenas arbetsfördelning, samarbete och samordning. De lagstadgade planerna bör gemensamt fås på en tillräcklig nivå.

Enligt redogörelsen har de viktigaste åtgärderna för reservering av personal, materiel och lokaler vidtagits på ett tillräckligt sätt.

Utifrån de uppgifter som området lämnat möjliggör ledningslokalerna verksamhetens kontinuitet decentraliserat även under störningar och undantagsförhållanden. I en omfattande granskning har man i beredskapsplaneringen identifierat förverkligandet av ledningsförutsättningarna under undantagsförhållanden som en utvecklingspunkt.

Det aktiva nätverksbaserade samarbetet i Kymen Turva möjliggör en regelbunden behandling av ärenden och informationsutbyte.

6 Kvaliteten på räddningsväsendets tjänster och behovet av att utveckla dem

6.1 Uppnåendet av de riksomfattande mål som statsrådet fastställt för organiseringen av ett högklassigt räddningsväsende i välfärdsområdet

6.1.1 Mål 1: En likvärdig och högkvalitativ servicenivå inom räddningsväsendet tillgodoses både regionalt och på riksnivå

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Området har i sin redogörelse på ett allmänt plan framfört vad det innebär att producera en jämlik tjänst. Området samlar in kundrespons och bedömer utifrån responsen hur jämlikheten förverkligas. Dessutom har man sett till att rekryteringsprocesserna är öppna och icke-diskriminerande.

6.1.2 Mål 2: Räddningsväsendet förfogar över tillräckliga personresurser samt en kompetent och välmående personal

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Enligt områdets redogörelse är räddningsverkets personal välmående och motiverad. Främjandet av arbetsförmågan och arbetsgivarbilden utvecklas i samarbete med välfärdsområdets personaltjänster. Lönen anses vara rättvis och arbetsgivaren stöder kontinuerligt lärande. Personalupplevelserna följs upp genom enkäter och verksamheten anpassas utifrån dem. Dessutom informerar räddningsverket aktivt om arbets- och praktikplatser.

6.1.3 Mål 3: Räddningsväsendets förebyggande av olyckor är riskbaserat, likvärdigt och effektivt

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Säkerhetskommunikationen i området riktas riskbaserat och jämlikt. Säkerhetskommunikationen genomförs i enlighet med den plan som uppdateras årligen. Olika målgrupper nås jämlikt i Kymmenedalen. Räddningsverket följer processerna för riskhantering och intern kontroll i Kymmenedalens välfärdsområde och genomför sin egen laglighetsövervakning inom räddningsmyndighetens verksamhet.

6.1.4 Mål 4: Räddningsväsendet förmår att omedelbart reagera på ett planenligt sätt i alla säkerhetssituationer, och det är en närservice på säkerhetsområdet även framöver

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Enligt områdets redogörelse är avtalsbrandkårerna integrerade i ordnandet av räddningsverkets tjänster. I övrigt har området inte presenterat närmare uppgifter om beaktandet av detta mål i välfärdsområdet.

6.1.5 Mål 5: Räddningsväsendets regionala och riksomfattande beredskap gör det möjligt att skydda befolkningen under alla omständigheter

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Beredskapen är en del av räddningsverkets verksamhet och räddningsverket skyddar befolkningen både under normala förhållanden och under störnings- och undantagsförhållanden. Kommunerna i Kymmenedalen och välfärdsområdet utnyttjar räddningsverkets kompetens i beredskapen. Räddningsverket utvecklar myndighetssamarbetet, minskar överlappande funktioner och deltar i den regionala riskbedömningen och beredskapsarbetet. I området finns beredskap att snabbt höja befolkningsskyddets beredskap på det sätt som situationen kräver.

6.1.6 Mål 6: Räddningsväsendet har aktiv och planmässig internationell verksamhet som anknyter till dess nationella strukturer

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

I redogörelsen presenteras inga konkreta uppgifter om hur målet har beaktats i välfärdsområdet.

Räddningsverket kompletterade uppgifterna i efterhand. Räddningsverket deltar i internationell räddningsverksamhet i enlighet med gällande lagstiftning och internationella avtal. Räddningsverket har beredskap att ge och ta emot internationellt bistånd. År 2024 deltog räddningsverkets personal i beredskapsöverföringen av terrängbrandsformationen till Portugal.

Räddningsverket deltar i flera nationella och internationella utvecklingsprojekt. Samarbetsprojektet som inleddes 2021 mellan fem räddningsverk i Östra och Sydöstra Finland syftar till att utveckla aktionsberedskapen för skogsbränder. Denna skogsbrandsformation fungerar förutom i Östra och Sydöstra Finland även i hela Finland och i internationella uppdrag, och den är certifierad i nödhjälpsreserven i EU:s räddningstjänstmekanism.

Räddningsverket bidrar med experter, släckningsutrustning och obemannade luftfartyg till formationen. Räddningsverket har utbildat experter som specialiserar sig på internationell räddningsverksamhet och deras kompetens utnyttjas också i den inhemska tjänsteproduktionen. Dessutom deltar experterna i det internationella förebyggandet av olyckor och utvecklingen av det.¹³

6.1.7 Mål 7: Nationell planering, genomförande och utveckling av räddningsväsendets tjänster bygger på informationsledning och samordnad informationshantering

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Räddningsverket har en plan för egenkontroll. Informationsledning och verksamhet som mäter kvaliteten inleds under 2023 och 2024. Målet är att producera information för systematiskt beslutsfattande. Räddningsverket har inlett samordningen av funktioner på koncernnivå till exempel i fråga om

¹³ Räddningsverkets kommentarer. 16.6.2025.

kunskapsbaserad ledning, införandet av SHQS-kvalitetssystemet, beskrivningen av verksamhetsprocesserna samt utvecklingen av arbetsgivarbilden. Kvalitetssystemet har tagits i bruk och utvecklingsarbetet fortsätter.¹⁴

6.1.8 Mål 8: Investeringar i räddningsväsendet stärker serviceproduktionens effektivitet

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Räddningsväsendets investeringsplaner utarbetas separat från social- och hälsovårdens planer. De omfattar både välfärdsområdets egna och avtalsbaserade investeringar. Välfärdsområdesfullmäktige godkänner hela välfärdsområdets verksamhet, ekonomi och investeringar, inklusive delplanerna för räddningsväsendet och social- och hälsovårdstjänsterna. Räddningsverket ansvarar för beredningen av investerings- och verksamhetsplaner, som behandlas i säkerhetsnämnden och godkänns av välfärdsområdets fullmäktige och styrelse.

6.1.9 Mål 9: Räddningsväsendet har tydliga mekanismer för administration och styrning

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

I räddningsverkets verksamhet iakttas välfärdsområdets förvaltningsstadga och dessutom har räddningsverket en gällande verksamhetsstadga. Den preciserar förutom räddningsväsendets förvaltnings- och styrsystem även tjänsteinnehavarnas uppgifter och beslutanderätt. Strukturerna och styrsystemen inom räddningsverkets förvaltning stöder beslutsfattandet, resultatområdenas verksamhet samt de klientorienterade tjänsterna och de utvecklas som en del av välfärdsområdet.

6.2 Uppnående av de rekommendationer som man kommit överens om i förhandlingarna mellan inrikesministeriet och välfärdsområdet inom välfärdsområdet

Inrikesministeriet har ställt upp följande mål för 2023–2026:

1. Området ska fortsätta med att reformera verksamheten.
2. Antalet olyckor ska effektivt minskas och antalet bränder ska halveras före utgången av 2030. Välfärdsområdena ska i arbetet med att förebygga olyckor ägna uppmärksamhet åt att stärka kvaliteten och effektiviteten.
3. Välfärdsområdena ska förbättra sin aktionsberedskap i området till en nivå som motsvarar riskerna i verksamhetsmiljön.
4. Välfärdsområdenas räddningsväsenden ska säkerställa att resurserna och kompetensen för befolkningsskyddsberedskap är tillräckliga och används för att uppfylla lagstadgade uppgifter.
5. Välfärdsområdena ska fästa särskild vikt vid arbetshälsan och arbetssäkerheten inom räddningsbranschen.

¹⁴ Räddningsverkets kommentarer. 16.6.2025.

6.2.1 Området ska fortsätta med att reformera verksamheten

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

I områdets redogörelse lyfts inte beaktandet av denna rekommendation fram, utan man har hänvisat till att reformen sker i enlighet med servicenivåbeslutet.

Enligt kompletteringen som lämnades in i efterhand utgör utvecklingen av verksamheten en del av räddningsverkets arbete och den görs tillsammans med andra aktörer i välfärdsområdet samt dessutom i flera olika nätverk, såsom räddningsverkens riksomfattande arbetsgrupper. Utvecklingen omfattar bland annat byggande och renovering av brandstationer, bättre resursfördelning för lagstadgade uppgifter, utveckling av avtalsbrandkårsverksamheten, främjande av personalens funktionsförmåga och processutveckling.¹⁵

6.2.2 Antalet olyckor ska effektivt minskas och antalet bränder ska halveras före utgången av 2030. Välfärdsområdena ska i arbetet med att förebygga olyckor ägna uppmärksamhet åt att stärka kvaliteten och effektiviteten

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

I redogörelsen konstateras att antalet olyckor minskar effektivt. Påståendet har inte förklarats eller motiverats närmare. Påståendet har inte förklarats eller motiverats närmare i redogörelsen. Området kompletterade i efterhand att antalet olyckor 2012 var 3 911, 2023 sammanlagt 3 643 och 2024 sammanlagt 3 220.¹⁶

Enligt PRONTO-statistiken (tabell 6) har antalet bränder i området minskat något sedan 2022. Målet för 2030 uppnås inte med de nuvarande åtgärderna, men med rätt åtgärder kan målet fortfarande uppnås regionalt.

¹⁵ Räddningsverkets kommentarer. 16.6.2025.

¹⁶ Räddningsverkets kommentarer. 16.6.2025.

Tabell 6 Förändring i antalet bränder i förhållande till det uppställda målet. Omfattar alla bränder enligt välfärdsområde.

Område	Kontrollvärde (=2022)	Målnivå 2030	2023 (st.)	2023, % från målet vid jämn utveckling	2024 (st.)	2024, % från målet vid jämn utveckling
Södra Karelen	320	160	307	102 %	295	105 %
Södra Österbotten	563	282	512	97 %	592	120 %
Södra Savolax	334	167	336	107 %	358	122 %
Helsingfors	890	445	910	109 %	793	102 %
Östra Nyland	283	142	316	119 %	209	84 %
Kajanaland	197	99	167	90 %	199	115 %
Egentliga Tavastland	374	187	422	120 %	417	127 %
Mellersta Österbotten*	171	86	152	95 %	189	126 %
Mellersta Finland	523	262	559	114 %	592	129 %
Mellersta Nyland	844	422	854	108 %	805	109 %
Kymmenedalen	477	239	464	104 %	429	103 %
Lappland	617	309	636	110 %	640	119 %
Västra Nyland	824	412	883	114 %	809	112 %
Birkaland	1036	518	1009	104 %	976	108 %
Österbotten*	424	212	347	87 %	329	89 %
Norra Karelen	369	185	392	113 %	460	142 %
Norra Österbotten	853	427	862	108 %	902	121 %
Norra Savolax	570	285	525	98 %	662	133 %
Päijänne-Tavastland	496	248	515	111 %	529	122 %
Satakunta	691	346	584	90 %	603	100 %
Egentliga Finland	1083	542	1209	119 %	1088	115 %
Totalt	11939	5970	11961	107 %	11876	114 %
*Kronoby, Larsmo och Jakobstad har räknats in i Österbottens kontrollvärde						

6.2.3 Velfärdsområdena ska förbättra sin aktionsberedskap i området till en nivå som motsvarar riskerna i verksamhetsmiljön

Informationen i velfärdsområdets redogörelse

Utvecklingen av aktionsberedskapen vid brandkårerna i Kymmenedalen inleddes efter utredningarna 2016. Genom den nya decentraliseringen av brandstationerna i Kotka stad till Kotkansaari och Karhula kunde aktionsberedskapstiderna för problemrutorna (klass I–II) korrigeras till en kravenlig nivå. I Fredrikshamn åtgärdade byggandet av en ny brandstation i närheten av hamnen problemen med fördröjningar med att nå olycksplatser i Fredrikshamn. Dessutom har aktionsberedskapen förbättrats i Kouvola med hjälp av ett trafikstyrningssystem.

6.2.4 Velfärdsområdenas räddningsväsenden ska säkerställa att resurserna och kompetensen för befolkningsskyddsberedskap är tillräckliga och används för att uppfylla lagstadgade uppgifter

Informationen i velfärdsområdets redogörelse

Enligt områdets redogörelse säkerställer räddningsverket med hjälp av beredskapsplanering och förberedelser sin funktionsförmåga att skydda människor och egendom samt att sköta räddningsuppdrag även under störningar och undantagsförhållanden. Räddningsverket deltar aktivt i Kymen Turva, upprätthåller en regional riskbedömning och ett beredskapsregister samt reserverar nödvändiga resurser för befolkningsskyddet.

6.2.5 Velfärdsområdena ska fästa särskild vikt vid arbetshälsan och arbetssäkerheten inom räddningsbranschen

Informationen i velfärdsområdets redogörelse

Man sörjer för personalens arbetshälsa vid räddningsverket och avtalsbrandkårerna i området och utvecklar arbetssäkerheten kontinuerligt. Genom utbildning i räddningsverksamhet som upprätthåller och utvecklar kompetensen strävar man efter att säkerställa tillräcklig funktionsförmåga och arbetssäkerhet i olika räddningsuppdrag.

Regionförvaltningsverkets bedömning av kvaliteten på räddningsväsendets tjänster och utvecklingsbehovet som fastställts i välfärdsområdets redogörelse:

Uppgifterna i områdets redogörelse var på många ställen otillräckliga eller på en så allmän nivå att det utifrån informationen inte går att bedöma hur de beaktades.

När det gäller personalens välbefinnande verkar uppgifterna vara enhetliga. I fortsättningen kan området behöva granska också eventuella delområden som kräver utveckling beträffande målet. Området uppgav inga närmare uppgifter om personalens kompetens.

Enligt områdets redogörelse genomförs förebyggandet av olyckor riskbaserat och enhetligt. Området har dock inte närmare presenterat hur man har kommit fram till sådana slutsatser och hur man i praktiken har sett till att målet uppnås.

Nivån på beredskapen för befolkningsskyddet i området är god och verksamheten utvecklas.

I området finns enstaka brister i den första enhetens aktionsberedskapstider, men de är inte omfattande i den riksomfattande jämförelsen. De planerade utvecklingsåtgärderna bör täcka de största bristerna. Räddningsverksamhetens och räddningsplutonens aktionsberedskap är på en tillräcklig nivå.

Området är en aktiv aktör inom internationell räddningsverksamhet och personalen har deltagit i räddningsuppdrag utomlands. Området upprätthåller tillsammans med andra räddningsverk en terrängbrandformation som kan utnyttjas även utomlands.

Vad gäller arbetshälsa och arbetssäkerhet kan man inte bedöma hur frågan har beaktats i välfärdsområdet.

7 Räddningsväsendets investeringsbehov och verkningar

7.1 Investeringsbehov

Välfärdsområdet ska i delplanen för räddningsväsendet välja de viktigaste investeringarna samt motsvarande avtal med tanke på ordnandet av räddningsväsendet. Det är regionförvaltningsverkets uppgift att bedöma behovet av investeringar inom räddningsväsendet. I bedömningen ska uppmärksamhet ägnas åt att investeringarna motsvarar de risker som servicenivån förutsätter.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Välfärdsområdet meddelar i sin årliga redogörelse att investeringsbehoven ännu inte är klara. När det gäller oljebekämpningsmateriel uppger välfärdsområdet ett betydande investeringsbehov, men det har inte specificerats eller motiverats. Investeringarna 2027 omfattar förnyande av två släckningsbilar, förnyande av en liten bil, räddningsväsendets andel av förnyandet av multifunktionsenheten samt investeringar i oljebekämpningsmateriel (till ett belopp av 410 000 euro). Välfärdsområdet uppger att dessa är nödvändiga ersättningsinvesteringar.

I välfärdsområdets redogörelse anges som ett utvecklingsbehov att det för övningar som upprätthåller rökdykningsförmågan skulle behövas ett lämpligt övningshus och en lägenhetsbrandsimulator. Behovet av ett övningshus och en lägenhetsbrandsimulator har dock inte antecknats i utvecklingsplanen för det gällande servicenivåbeslutet eller i delinvesteringsplanen.

Enligt välfärdsområdets redogörelse utgör skyliftar, lastkranar samt räddningspersonal på nivåerna PVAT2 och PVAT1 de centrala kapaciteterna för räddning från hög höjd och verksamheten i områden med fallrisk. Välfärdsområdet har i sin redogörelse konstaterat att upprätthållandet av kapaciteten för räddning från hög höjd förutsätter att övningssimulatorerna förnyas. Behovet har inte antecknats i den gällande utvecklingsplanen för servicenivåbeslutet eller i räddningsväsendets delinvesteringsplan 2026–2029.

Som ett investeringsbehov för 2025 har välfärdsområdet lyft fram en lösning för att släcka elbränder med hjälp av flyttflak. Som ett gemensamt behov för samarbetsområdet har man lyft fram sam användningen av samarbetsområdets vattenöverföringsmateriel och anskaffning av tank- och tanksläckningsbilar i stället för materiel som passerat livslängden.

Området har i sin utredning föreslagit investeringar i räddningsväsendets beredskap och kapacitet som inte har specificerats i räddningsväsendets delinvesteringsplan eller i utvecklingsplanen för räddningsväsendets gällande beslut om servicenivån.

Området har i sin redogörelse motiverat investeringarna så att de upprätthåller nivån på räddningsväsendets tjänster och säkerställer kapaciteten.

Regionförvaltningsverkets bedömning av investeringsbehovet

Välfärdsområdets information om investeringarna är splittrad och inga ändringar i den tidigare presenterade investeringsplanen har lyfts fram. De uppgifter som välfärdsområdet presenterar i redogörelsen och utvecklingsplanen för servicenivåbeslutet utgör inte en enhetlig och logisk helhet utifrån vilken investeringshelheten kan bedömas. Välfärdsområdet ska ha information om investeringsbehoven.

7.2 Investeringarnas verkningar

Välfärdsområdet ska i delplanen bedöma investeringarnas inverkan på en jämlik tillgång till räddningsväsendets tjänster, deras kvalitet och kostnadseffektivitet. Det är regionförvaltningsverkets uppgift att bedöma investeringarnas verkningar.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Enligt välfärdsområdets redogörelse har man i planeringen av investeringarna beaktat områdets servicebehov, brandkårernas färdigheter och utrustnings- och fordonsspecifika livscykel. Faktorer som påverkar anskaffningen och investeringen är servicenivån, riskerna, räddningsformationerna samt antalet uppgifter och materielens nyttjandegrad. Fordonsmaterielen cirkulerar på basis av ovan nämnda kriterier från en brandstation till en annan och slutligen avskrivs de sämsta eller äldsta fordonen. Investeringarna för räddningsväsendet i Kymmenedalens välfärdsområde 2026–2029 är i huvudsak ersättningsinvesteringar. Vid anskaffning av tanksläckningsbilar är målet kostnadseffektivitet, två fordon (släckningsbil och tankbrandbil) ersätts med ett fordon.

Upprätthållandet av räddningsväsendets servicenivå och beredskapen inför föränderliga förhållanden förutsätter att räddningsmaterielen hålls i överensstämmelse med kraven, med beaktande av utvecklingen. För att förhindra att materielen åldras för mycket, för att bevara och förbättra den tekniska nivån på materielen, ska en nödvändig indexhöjning inkluderas i investeringsanslagen årligen.

Räddningsverket strävar efter att genom rätt planering och utveckling av materielen minska mängden tunga fordon under servicenivåbeslutsperioden (2024–2026) och eventuellt även under följande servicenivåperiod.

Regionförvaltningsverkets bedömning av investeringarnas verkningar

Enligt regionförvaltningsverkets bedömning har de föreslagna investeringarna en viktig roll med tanke på en jämlik tillgång till räddningsväsendets tjänster, tjänsternas kvalitet och kostnadseffektivitet. Genom investeringar i materiel och deras placering påverkar man tillgången till räddningsväsendets tjänster i hela Kymmenedalens område. Genom investeringar i materiel är det möjligt att påverka kvaliteten på räddningsväsendets tjänster då den materiel som räddningsväsendet använder är sådan som förutsätts enligt en servicenivå som motsvarar riskerna.

Regionförvaltningsverkets bedömning av investeringsbehovet och investeringarnas verkningar:

Välfärdsområdets information om investeringarna är splittrad och inga ändringar i den tidigare presenterade investeringsplanen har lyfts fram. De uppgifter som välfärdsområdet presenterar i redogörelsen och utvecklingsplanen för servicenivåbeslutet utgör inte en enhetlig och logisk helhet utifrån vilken investeringshelheten kan bedömas. Välfärdsområdet ska ha information om investeringsbehoven.

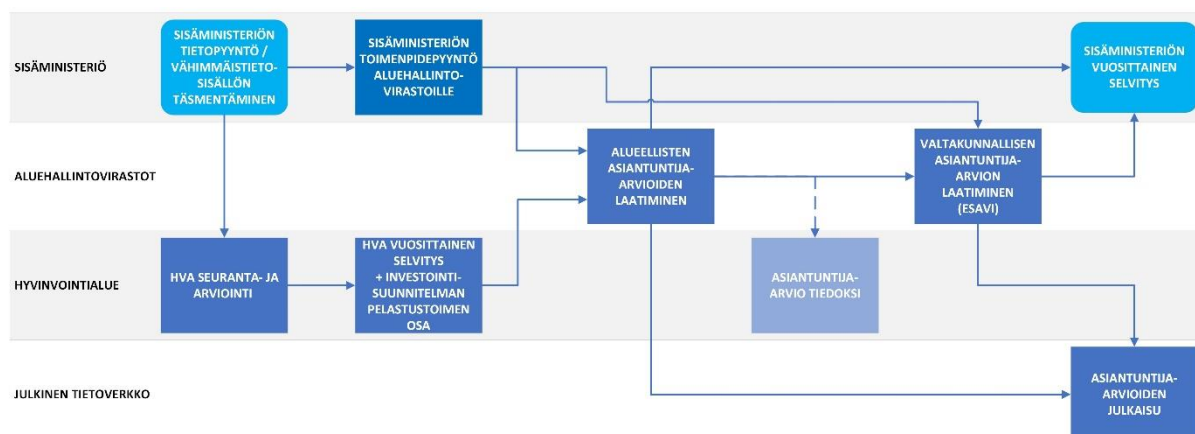
Enligt regionförvaltningsverkets bedömning har de föreslagna investeringarna en viktig roll med tanke på en jämlik tillgång till räddningsväsendets tjänster, tjänsternas kvalitet och kostnadseffektivitet. Genom investeringar i materiel och deras placering påverkar man tillgången till räddningsväsendets tjänster i hela Kymmenedalens område. Genom investeringar i materiel är det möjligt att påverka kvaliteten på räddningsväsendets tjänster då den materiel som räddningsväsendet använder är sådan som förutsätts enligt en servicenivå som motsvarar riskerna.

8 Metoder och kvalitetsrapport

Informationsunderlag för bedömningen

Expertbedömningen som Regionförvaltningsverket utarbetat grundar sig på både kvantitativ information och kvalitativt material. Det centrala informationsunderlaget för bedömningen utgörs av välfärdsområdets årliga redogörelse. Lägesbilden som ligger till grund för expertbedömningen har breddats genom att utnyttja uppgifter som hämtats från räddningsväsendets statistiksystem PRONTO samt dokumentmaterial om anordnarnas förvaltning, verksamhetssätt, planer och beslut. I bedömningen har man dessutom utnyttjat observationer från regionförvaltningsverkens tillsyn och andra nationella myndigheters beräkningar och utredningar.

Informationsunderlaget för bedömningen har sammanställts i nära samarbete med välfärdsområdets räddningsväsende. Processen för expertbedömningen anges i figur 3.



Figur 3: Processen för expertbedömning

Informationsunderlagets öppenhet, tillgänglighet och kvalitet

Den statistiska informationen härstammar förutom från välfärdsområdets årliga redogörelse även från räddningsväsendets resurs- och olycksstatistiksystem (PRONTO), vars material består av åtgärds- och resursregister som upprätthålls av de regionala räddningsorganisationerna som var verksamma före 2023 och av räddningsväsendet i de nya välfärdsområdena. Övriga informationskällor är i huvudsak offentliga och öppet tillgängliga. Uppgifterna i det kvalitativa dokumentmaterial som använts har källhänvisningar. Statistikuppgifterna har hämtats direkt ur registret utan riksomfattande kontroll. Regionförvaltningsverkens rapporter om tillsynsobservationerna är öppet tillgängliga på regionförvaltningsverkets webbplats.

Till skillnad från det övriga informationsunderlaget är diskussionerna med områdena och deras material inte offentliga. Områdenas representanter tog del i

bedömningarna genom gemensamma samtal och de hade dessutom möjlighet att kommentera bedömningstexterna.

Fördelningen av personalens årsverken i olika tjänsteklasser grundar sig på en bedömning. Det finns inga enhetliga och riksomfattande anvisningar för hur indelningen ska göras och därför kan olika räddningsverk ha använt olika metoder.

9 Källor och bakgrundsmaterial som använts i bedömningen

Den årliga redogörelsen för Kymmenedalens välfärdsområde 2024.

Servicenivåbeslutet 2024–2026 för Kymmenedalens välfärdsområdes räddningsväsende.

Tillsynsplan för Kymmenedalens räddningsverk 2024 och 2025.

Delplan för räddningsväsendet 2026–2029 i investeringsplanen för Kymmenedalens välfärdsområde.

[Räddningsverkens handbok för brandutredning \(2014\), Finlands Kommunförbund \(på finska\).](#)

Räddningsväsendets resurs- och olycksstatistik PRONTO.

[Anvisning för planering av aktionsberedskapen inom räddningsväsendet publikation 20/2012.](#)



Regionförvaltningsverket i Södra Finland

Huvudkontoret

2025