

Räddningsväsendets tjänster i Östra Nylands velfärdsområde 2024

Regionförvaltningsverkets
expertbedömning

Pauliina Kopra
Mira Leinonen
Sampsa Lintunen
Piia Manninen
Eero Nyman



Regionförvaltningsverket i Södra Finland

Räddningsväsendet och beredskapen

Räddningsväsendets tjänster i Östra Nylands välfärdsområde 2024

21.10.2025

-

Publikationen sammanställd av

Regionförvaltningsverkens publikationer 302/2025

ISSN-2343-3132

ISBN- 978-952-7481-51-6

Tryckort

2025

INFORMATIONSSIDA
Regionförvaltningsverkens publikationer 302/2025

Sammanställd av Pauliina Kopra, Mira Leinonen, Sampsa Lintunen, Piia Manninen ja Eero Nyman	Utgivningsdatum 21.10.2025		
	Uppdragsgivare -		
	Datum för tillsättandet av organet -		
Publikationens titel Räddningsväsendets tjänster i Östra Nylands välfärdsområde 2024			
Referat Enligt regionförvaltningsverkets bedömning har området uppfyllt kundernas behov gällande förebyggande av olyckor och inga särskilda brister är kända. Säkerhetskommunikationen har verkställts enligt plan och i synnerhet kommunikationen som har riktats till vissa områden har varit effektiv. Räddningsverksamhetens aktionsberedskap är som helhet betraktad på en relativt god nivå i området. Man försöker hitta lösningar på de problem som identifierats i området. De utvecklingsåtgärder som planerats för att upprätthålla och förbättra förmågan att nå olycksplatsen kan anses vara ett steg i rätt riktning. Kapaciteten för byggnadsbränder är på en tillräcklig nivå men avtalsbrandkårernas allt svagare förutsättningar att producera rökdykningsberedskap utgör ett hot mot kapaciteten. Nästan alla objekt som medför särskild risk i området avviker från det normala och kräver av räddningsverket mer förmåga än vanligare objekt för att upprätthålla räddningsverksamhetens kapacitet så att den motsvarar riskerna. Minst de nuvarande resurserna ska reserveras för att hantera processen med externa räddningsplaner. Området har identifierat att de frivilliga innehar en central roll i tjänsteproduktionen. Åtgärderna ska i fortsättningen synas som konkreta mål och åtgärder som antecknats bland annat i räddningsverkens verksamhetsplaner. Resurserna som allokerats för planering av räddningsväsendets beredskap är synnerligen små. Utbildningsverksamheten inom befolkningsskyddet behöver överlag vara mer systematisk. Utveckling jämfört med föregående år kan ses i främjandet av planeringen, i anskaffningen av lokaler och i uppdateringen av reserveringen av personal, materiel och fordon. Östra Nylands välfärdsområde upprätthåller genom de föreslagna investeringarna en tillräcklig servicenivå i området och svarar på det ökade servicebehovet i Söderkulla.			
Ämnesord Räddningsväsendet Expertbedömning Servicenivå Välfärdsområde			
ISSN (tryckt) xxxx-xxxx	ISBN (tryckt) xxxx-xxxx	ISSN (webbpublikation) 2343-3132	ISBN (webbpublikation) 978-952-7481-51-6
Sidantal 65	Språk Text...		Pris Text...
Utgivare Regionförvaltningsverket i Södra Finland		Tryckeri -	

KUVAILULEHTI
Aluehallintovirastojen julkaisuja 302/2025

Tekijät Pauliina Kopra, Mira Leinonen, Sampsa Lintunen, Piia Manninen ja Eero Nyman	Julkaisuaika 21.10.2025		
	Toimeksiantaja(t) -		
	Toimielimen asettamispäivä -		
Julkaisunnimi Pelastustoimen palvelut Itä-Uudenmaan hyvinvointialueella 2024			
Tiivistelmä -			
Asiasanat Pelastustoimi Asiantuntija-arvio Palvelutaso Hyvinvointialue			
ISSN (painettu) xxxx-xxxx	ISBN (painettu) xxxx-xxxx	ISSN (verkkojulkaisu) 2343-3132	ISBN (verkkojulkaisu) 978-952-7481-51-6
Kokonaissivumäärä 65		Kieli -	Hinta -
Julkaisija Etelä-Suomen aluehallintovirasto		Paino -	

Innehållsförteckning

1	Tjänster för förebyggande av olyckor	7
2	Räddningsverksamhetens tjänster	20
3	Planer för räddningsverksamheten	36
4	Frivilligarbete inom räddningsväsendet	40
5	Befolkningsskyddstjänster	45
6	Kvaliteten på räddningsväsendets tjänster och behovet av att utveckla dem	52
7	Räddningsväsendets investeringsbehov och verkningar	59
8	Metoder och kvalitetsrapport	62
9	Källor och bakgrundsmaterial som använts i bedömningen	64

Till läsaren

Regionförvaltningsverket bereder i enlighet med 14 § i lagen om ordnande av räddningsväsendet (613/2021) årligen välfärdsområdesvisa expertbedömningar inom sitt område för att bedöma om servicenivån och finansieringsnivån inom räddningsväsendet är på tillräcklig nivå. I expertbedömningen granskas och bedöms räddningsväsendets servicenivå enligt uppgift, behovet av räddningsväsendets tjänster, hur tillgången till och kvaliteten på tjänsterna utvecklats och den uppskattade framtida utvecklingen när det gäller detta samt behovet och inverkan av investeringar.

Expertbedömningarna lämnas till inrikesministeriet och offentliggörs i det allmänna datanätet. Expertbedömningarna har en väsentlig ställning i inrikesministeriets, finansministeriets och välfärdsområdenas årliga förhandlingar.

Från och med ingången av 2023 ansvarar 21 välfärdsområden och Helsingfors stad för ordnandet av räddningsväsendet. I bedömningarna som utarbetas 2025 granskas räddningsväsendets tjänster och deras nivå enligt innehållet som fastställs i inrikesministeriets förordning om välfärdsområdets tillsyns- och bedömningsskyldighet samt om regionförvaltningsverkets expertbedömning (21.12.2022/1213).

Den huvudsakliga informationskällan för bedömningen är välfärdsområdenas årliga redogörelser. I bedömningen används också annan information som framkommit i tillsynsarbetet, till exempel klagomålsbeslut och förelägganden om att avhjälpa brister. I bedömningen används även information från välfärdsområdets egenkontroll, centrala dokument som styr verksamheten, såsom servicenivåbeslut och Pronto-statistik (räddningsväsendets resurs- och olycksstatistik).

Expertbedömningarna ger strukturerad information om centrala delområden inom ordnandet av räddningsväsendets tjänster till regionala och nationella beslutsfattare, tjänsteinnehavare och experter. Bedömningarna stöder också planeringen av välfärdsområdenas verksamhet.

Ett utkast av expertbedömningen skickades till Östra Nylands välfärdsområde för kommentarer 10-17.6.2025. Välfärdsområdet kommenterade utkastet och kompletterade informationen.

Vi tackar kontaktpersoner och experter vid Östra Nylands välfärdsområde för ett gott samarbete och en fin insats för bedömningshelheten.

1 Tjänster för förebyggande av olyckor

Tjänster för förebyggande av olyckor som hör till räddningsväsendet omfattar

- styrning, rådgivning och säkerhetskommunikation
- brandutredning
- samarbete för att förebygga olyckor
- uppföljning av utvecklingen i fråga om olyckor
- tillsyn över att de uppgifter som hör till förebyggandet och övervakningen av olyckor och som välfärdsområdena sköter i samverkan sköts på ett ändamålsenligt sätt
- tillsynsuppgifter
- beredskapsplaner.

I detta kapitel bedöms behovet av, tillgången till och utvecklingsbehovet av tjänster för förebyggande av olyckor.

Enligt områdets redogörelse har behoven gällande att producera tjänster för förebyggande av olyckor inte väsentligt ändrats. Produktionen av tjänster bygger på områdets servicenivåbeslut.

1.1 Styrning, rådgivning och säkerhetskommunikation

Styrning som hör till räddningsväsendet är bland annat

- styrning av byggande, uppgörande av räddningsplaner och uppgörande av utredningar om utrymningssäkerheten samt myndighetens bedömningsförfarande
- stöd för egen beredskap
- styrning av underhållet av utrustning och anordningar inom räddningsväsendet.

Rådgivning som hör till räddningsväsendet är bland annat rådgivningstjänster per telefon och e-post. Säkerhetskommunikation är bland annat offentliga tillställningar, säkerhetsutbildning, kommunikation i sociala medier och mediekommunikation.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Behovet av styrning och rådgivning är i huvudsak oförändrade i området. Ny energiteknologi, ändringen av räddningslagen gällande brandvarnare och frågor som gäller befolkningsskyddsrum har lett till att behovet av tjänster i någon mån har ökat. Några kvantitativa mål har inte uppställts för styrning och rådgivning utan de bygger på kundorienterade behov.

Styrning och rådgivning ges i samband med övrig verksamhet men i sin mest konkreta form utgörs de av jourhavande brandinspektörens verksamhet samt styrning och rådgivning gällande byggande och markanvändning. Inga avvikelser konstaterades i kvalitet eller tillgänglighet. År 2024 kontaktades jourhavande brandinspektören ungefär 1400 gånger och behovet av denna tjänst har ökat stadigt. Behovet av styrning gällande byggande och markanvändning som helhet har fortsatt legat på samma nivå.

Inga särskilda utvecklingsbehov har identifierats med avseende på tjänsterna. Området följer med kundernas erfarenheter och feedback. På detta sätt strävar man efter att utveckla tjänsterna ur kundperspektiv.

Säkerhetskommunikationen har genomförts i enlighet med servicenivåbeslutet och planerna för förebyggande av olyckor. Området följer upp säkerhetskommunikationens effekt främst genom erfarenheter och iakttagelser i det dagliga arbetet.

För säkerhetsutbildningens del har området ställt upp målet att nå omkring 3 % av områdets befolkning varje år. Området nådde omkring 6 %. Enligt områdets redogörelse nådde säkerhetskommunikationen som helhet 24 % av områdets befolkning, vilket är minde än under föregående år. Under bostadsmässan som ordnades 2023 nådde området ut till en stor andel av befolkningen. Säkerhetskommunikation har riktats i synnerhet mot Gamla Borgå-området.

Under 2025 ämnar man intensifiera samarbetet kring säkerhetskommunikation med avtalsbrandkårerna i området. Man har också som avsikt att utveckla och förtydliga statistikföringen över säkerhetsrådgivningen under det här året.

Området fortsätter att utveckla särskild säkerhetskommunikation till områdena kring Sköldviks industriområde.

En utmaning som området lyfter fram är möjligheterna att genom säkerhetskommunikation nå den äldre befolkningen som bor hemma. Att ordna säkerhetsutbildningar för personalen inom hemtjänsten har föreslagits som en möjlig lösning.

Inga säkerhetsutbildare eller säkerhetsexperter i huvudsyssla finns i området utan säkerhetskommunikationen bildar tillsammans med brandutredningen ett eget uppgiftsområde. Enheten ansvarar också för tillsynen av brandriskboende. En brandingenjör och tre brandinspektörer arbetar vid uppgiftsområdet för säkerhetskommunikation och brandutredning. Enheten planerar säkerhetskommunikationen och genomför bland annat merparten av utbildningarna inom säkerhetskommunikation. Gällande kommunikation och säkerhetskommunikation är uppgiftsfördelningen i stort sett likadan som till exempel vid de andra räddningsverken i Nyland (HIKLU-området).

Organiseringen av säkerhetskommunikationen i området gör det möjligt att genom säkerhetskommunikationen direkt dela vidare information och erfarenheter från fältet.

Övrig information

Enligt regionförvaltningsverkets Pronto-statistik (tabell 1) har området arrangerat fler tillfällen för säkerhetskommunikation än tidigare, men genom dem nått en mindre andel av befolkningen i området. Denna ändring förklaras åtminstone delvis av bostadsmässan som ordnades 2023 och där räddningsverket deltog. Under 2024 var säkerhetsutbildningarnas och säkerhetsrådgivningens andel av alla evenemang som ordnades i området högre än i resten av landet. Som helhet ligger andelen av befolkningen som deltagit i något av evenemangen i området lite under det riksomfattande genomsnittet.

Tabell 1: Säkerhetskommunikationen i Östra Nyland år 2024.¹

Säkerhetskommunikation i Östra Nyland		Föregående år	Riksomfattande medelvärde 2024
Antal evenemang (*st./1000 invånare)	133 st. (*1,3)	86 st. (*0,9)	(*1,5)
Deltagare, andel av befolkningen	10 % (9498 personer)	34 % (33 226 personer)	13 %
Deltagarnas andel enligt typ av evenemang			
Upplysningskampanjer	7 %	< 1 %	13 %
Mässor eller andra offentliga tillställningar	32 %	87 %	56 %
Säkerhetsrådgivning	5 %	< 1 %	6 %
Säkerhetsutbildning	56 %	13 %	25 %

Regionförvaltningsverket har hämtat statistiken 6.2.2025. Räddningsverket har kommenterat att man efter det kompletterat statistiken och enligt informationen i Pronto i juni 2025 ordnades sammanlagt 168 säkerhetskommunikations-evenemang i Östra Nyland 2024. 31 717 personer deltog i evenemangen, vilket motsvarar 24 % av områdets befolkning.²

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Tillgången till styrning och rådgivning var överlag god och de uppställda målen nåddes. Behovet av styrning och rådgivning ökade något. Inga akuta problem gällande resurser eller tillgång har identifierats.

Säkerhetskommunikationen genomfördes i enlighet med de uppställda målen. Att precisera statistikföringen har identifierats som ett centralt utvecklingsmål gällande säkerhetsrådgivningen. Enligt området syns säkerhetskommunikationens verkan i vardagliga iakttagelser även om det är utmanande att systematiskt mäta denna verkan. Det totala antalet personer som nåddes var i år mindre än förra året. Området har fäst särskild vikt vid kommunikation som riktas mot Gamla Borgå-området. Utvecklingsbehov har identifierats bland annat gällande hur avtalsbrandkårer används samt i kommunikationen till områdena kring Sköldviks industriområde och gällande brandsäkerheten hos den äldre befolkningen som bor hemma.

¹ Räddningsväsendets åtgärdsstatistik Pronto. Uppgifterna hämtade 6.2.2025.

² Räddningsverkets kommentarer. 16.6.25.

1.2 Brandutredning

Målet med brandutredningar är att förebygga motsvarande olyckor och begränsa skadorna samt att utveckla räddningsverksamheten och aktionsberedskapen. Vid brandutredningar bedöms orsaken till eldsvådan och utreds de faktorer som påverkat antändningen och spridningen av branden, de skador som branden har orsakat och räddningsverksamhetens förlopp. Brandutredningarna indelas vanligen i nivåerna 1–3³.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Behovet av brandutredningar i området har legat på samma nivå som under tidigare år. Enligt områdets angivelser har man med hjälp av den information som utredningarna ger stärkt personalens yrkeskompetens och producerat information för att stärka säkerhetskommunikationen, tillsynen, styrningen av byggandet och räddningsverksamheten. Genom brandutredningar har man också identifierat riskfunktioner och riskfyllda strukturella lösningar som har kunnat tillämpas i tillsynsverksamheten och styrningen av byggandet. Observationer från brandutredningarna har också kunnat användas vid utbildningar för social- och hälsovårdspersonalen.

Med tanke på områdets storlek utförs här, jämfört med andra områden, relativt aktivt brandutredningar på nivå II. En delförklaring till den aktiva brandutredningsverksamheten torde vara hur brandutredningen ordnas, i och med att det är en arbetsuppgift som varje anställd inom riskhanteringen har fått utbildning i.

Övrig information

Enligt regionförvaltningsverkets Pronto-statistik (tabell 2) genomför området brandutredningar relativt aktivt. Andelen utredningar på nivå II av alla bränder i området är relativt hög. Också antändningsorsaken till alla bränder har ofta kunnat bedömas.

Enligt anteckningar i Pronto (tabell 3) anmäldes 100 % av alla bränder som orsakats uppsåtligt eller av oaktsamhet till polisen år 2024. Polisinrättningen i Östra Nyland, Östra Nylands räddningsverk och Mellersta Nylands räddningsverk har ingått ett avtal där det fastställs hur anmälningarna enligt 41 § i räddningslagen ska göras. Enligt avtalet kan en anmälan om en brand som bedöms vara uppsåtligt eller av oaktsamhet orsakad också göras muntligen till en polispatrull som är på plats. Avtalet undertecknades i december 2023.

Anmälningsskyldigheten i området skiljer sig markant från de övriga områdena där andelen anmälda bränder är 19–70%. Regionförvaltningsverket gjorde år 2023 en utredning om anmälan av bränder som bedöms vara orsakade av oaktsamhet eller uppsåt. Regionförvaltningsverken anser att anmälan ska göras skriftligen utan dröjsmål.⁴

³ Räddningsverkens handbok för brandutredning (2014), s. 11–12.

⁴ Anmälningsskyldighet enligt 41 § 4 momentet i räddningslagen. Regionförvaltningsverkens utredning om hur anmälningsskyldigheten fullgörs i räddningsverken. 2023.

Tabell 2 Brandutredning på nivå II i Östra Nyland år 2024.⁵

Brandutredning i Östra Nyland år 2024		Hela landet
Totalt antal bränder i området, st.	209 st.	11 876 st.
Antändningsorsaken har kunnat utredas åtminstone på nivå I	89 %	88 %
Nivå II av det totala antalet bränder (*antal)	18 % (37)	3 % (*415)
Nivå II av byggnadsbränder som spridit sig från brandhärden	82 %	20 %
Nivå II av bränder som orsakat allvarliga personskador	100 %	89 %
Nivå II av byggnadsbränder som orsakat egendomsskador på över 200 000	100 %	68 %
Nivå II av bränder som orsakat allvarliga person- eller egendomsskador	100 %	75 %
Jämförelsevärde från föregående år	33 %	67 %
Antal allvarliga person- eller egendomsskador, st.	7 st.	269 st.

Tabell 3 Bränder som orsakats uppsåtligt eller av oaktsamhet som anmälts till polisen i Östra Nyland under 2024.⁶

Bränder som orsakats uppsåtligt eller av oaktsamhet som anmälts i Östra Nyland		Hela landet
Antal anmälningar, st.	71 st.	2509 st.
Antal som inte anmälts, st.	0 st.	2334 st.
Totalt antal, st.	71 st.	4843 st.
Anmälningsprocent (skyldighet enligt lag 100 %)	100 %	52 %
Anmälningsprocent föregående år	100 %	54 %

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Brandutredningen genomfördes som planerat 2024. Alla bränder som översteg tröskeln för utredning utreddes på nivå II. Kompetensen hos tjänsteinnehavare inom riskhanteringen kan anses gynnas av hur brandutredningen organiseras i området. Målet är att utnyttja den information som utredningarna ger i säkerhetskommunikationen, vid tillsynen, styrningen av byggandet, utvecklingen av räddningsverksamheten och i utbildningen av social- och

⁵ Räddningsväsendets åtgärdsstatistik Pronto. Uppgifterna hämtade 14.3.2025.

⁶ Räddningsväsendets åtgärdsstatistik Pronto. Uppgifterna hämtade 5.2.2025.

hälsovårdspersonalen. Fortsatt utveckling behövs framför allt i den övergripande tillämpningen av utredningsdata för operativ ledning och utbildning samt för att systematiskt stärka kompetensen inom brandutredningsutbildningen och på olika undersökningsnivåer inom ramen för det regionala och riksomfattande samarbetet.

1.3 Samarbete för att förebygga olyckor

Räddningsverket ska i syfte att förebygga olyckor och upprätthålla säkerheten samarbeta med andra myndigheter samt med sammanslutningar och invånare i området och delta i det lokala och regionala säkerhetsplaneringsarbetet.

Andra myndigheter är exempelvis byggnadstillsynsmyndigheterna, planläggningsmyndigheterna, miljö- och hälsoskyddsmyndigheterna, polisen och social- och hälsovårdsmyndigheterna. Dessutom samarbetar man med sotare.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Servicenivåbeslutet styr hur samarbetet ska genomföras. I servicenivåbeslutet konstateras att samarbete utgör en central del av tjänsterna för att förebygga olyckor. Samarbetet med myndigheter och intressentgrupper beskrivs i en plan som uppdateras årligen och som bygger på identifierade behov. Mål som poängteras i samarbetet är kvalitet, genomslagskraft och tillgänglighet i stället för kvantitativa faktorer. Under 2024 poängterades särskilt utvecklandet av samarbetet med polisen (brandutredning och uppföljning av olycksutvecklingen) och samarbetet med de största kommunerna. I samarbetet med organisationer och samfund poängteras stöd till dem som har det sämst ställt och samarbete med bland annat församlingar och avtalsbrandkårer. Samarbetet är splittrat men flexibelt, vilket medför både möjligheter och utmaningar för planeringen.

Området konstaterade inga betydande förändringar i behovet av samarbete under 2024, men etablerandet av välfärdsområdets verksamhet har ytterligare förbättrat samarbetet med social- och hälsovårdsväsendet, särskilt vid behandlingen av anmälningar om brandrisk. Den gemensamma organisationen har gjort det lättare att stärka samarbetsrutinerna och gjort det möjligt att involvera intressentgrupperna i större utsträckning.

De mål som uppställts för verksamheten inom samarbetet med myndigheter och intressentgrupper uppnåddes under 2024. Räddningsverket kunde uppfylla samarbetsbehoven genom att behandla alla begäranden om åtgärder och anmälningar.

Området har inte identifierat några särskilda utvecklingsbehov gällande samarbetet.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Samarbetet mellan myndigheter och intressentgrupper gällande förebyggande av olyckor var 2024 på en nivå som motsvarar behovet. Alla begäranden om åtgärder behandlades. Inga betydande utvecklingsbehov upptäcktes gällande samarbetet.

1.4 Uppföljning av utvecklingen i fråga om olyckor

Uppföljningen av utvecklingen i fråga om olyckor omfattar att följa upp hur olycksriskerna, antalet olyckor och orsakerna till dem utvecklas. Till uppföljningen hör också att inleda egna och gemensamma åtgärder.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Uppföljningen av olycksriskerna och utvecklingen av antalet olyckor och orsakerna till dem görs i området främst med resurser inom ansvarsområdet för utveckling och styrning. Då uppföljningen av utvecklingen i fråga om olyckor också ingår i andra tjänster (bl.a. riskanalys, brandutredning, lägescentral) är även resurserna de facto större än så.

Betydelsen av samarbetet med andra säkerhetsmyndigheter, särskilt polisen, har ökat under 2024. År 2024 lyfte räddningsverket i högre grad fram brändernas och därmed också räddningsväsendets genomslagskraft i enlighet med ekonomiska indikatorer. Det här ger medborgare och beslutsfattare en bättre bild av tjänsternas verkan.

Området lyfter fram behovet av att utveckla systemen för uppföljning av olyckor så att de är kompatibla med varandra. De nuvarande systemen (Pronto och Merlot för tillsynen) är inte kompatibla med varandra. Detta gör det svårare att korsanalysera och hantera uppgifterna. Problemet är riksomfattande.

Området samarbetar med de andra räddningsverken i Nyland (HIKLU-området). För ett litet räddningsverk är det en utmaning hur mycket arbetet med uppföljning och analys av olyckor binder resurser.

Genom uppföljningen av olycksutvecklingen har man kunnat identifiera bland annat misstänkta seriebränder, eventuella brister i larmresponsen, utvecklingsbehov gällande ledningssystemen, förändringar i olycksoffrens åldersgrupper och förändringar i orsakerna till olyckor.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Olycksutvecklingen följdes upp inom ramen för Nylands gemensamma riskanalys och som en del av brandutredningen. Uppföljningen av olycksutvecklingen görs främst med resurser från räddningsverkets utvecklings- och styrenhet, men satsningen är de facto mer omfattande än så eftersom samma uppföljning görs som en del av riskanalys-, brandutrednings- och lägescentralfunktionerna.

1.5 Tillsyn över att de uppgifter som hör till förebyggandet och övervakningen av olyckor och som välfärdsområdena sköter i samverkan sköts på ett ändamålsenligt sätt

Välfärdsområdet kan producera de tjänster som det har organiseringsansvar för själv eller i samverkan med andra välfärdsområden. Välfärdsområdet kan också med stöd av avtal upphandla dem hos andra tjänsteproducenter. Även om välfärdsområdet upphandlar tjänsterna hos en annan tjänsteproducent, kvarstår

ansvaret för att ordna tjänsterna och övervaka att de produceras på behörigt sätt hos välfärdsområdet.

Östra Nylands välfärdsområde behöver inte övervaka ändamålsenligheten gällande detta.

1.6 Tillsynsuppgifter

Räddningsverket ska övervaka att de allmänna skyldigheterna enligt räddningslagen fullgörs och att verksamhetsutövarna och byggnadernas ägare och innehavare fullgör sina lagstadgade skyldigheter.

1.6.1 Tillsynsuppgifter enligt räddningslagen

Räddningsverket övervakar att bestämmelserna i 2 och 3 kap. i räddningslagen iakttas. För tillsynen ska räddningsverket förrätta brandsyner och vidta andra åtgärder som tillsynsuppgiften förutsätter.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Området har i sin redogörelse enligt ansvarsområden lyft fram prioriteringar och mål som grundar sig på servicenivåbeslutet och som inverkar på verkställandet av tillsynstjänsterna. Området konstaterar att tillsynsuppgiften under 2024 har uppfyllts helt i enlighet med planen för förebyggande av olyckor. Den periodiska tillsynen fullföljdes till 100 % i förhållande till planen.

För tillfället finns inga pålitliga indikatorer eller uppföljningsmekanismer för att utvärdera tjänsternas verkningar eller samverkan. För vissa uppgifters del är det möjligt att indirekt utvärdera deras verkan. Gällande den periodiska tillsynen konstaterar området att mängden övervakning i efterhand visar att tillsynsprocessen och den tillsyn som genomförs har effekt. Största delen av de brister som upptäckts har kunnat konstateras vara åtgärdade redan vid nästa hörande efter brandsynen, innan något föreläggande om att avhjälpa brister meddelats.

Genom tillsynen har man också under 2024 hittat objekt som tillsynsintervallerna bör ändras för, antingen för att klassificeringen av tillsynsobjektet har ändrats eller för att andra förändringar har skett i verksamheten. Sådana fynd har betydelse för att tjänsterna ska kunna riktas på ett jämlikt sätt och för tillgången till dem.

Utöver de utvecklingsbehov som fastställdes i områdets servicenivåbeslut identifierades i slutet av 2023 också insamling och utvärdering av kundupplevelser och feedback som ett utvecklingsbehov. Ett nytt kundupplevelsesystem togs i bruk i början av 2025. Tillsynsverksamheten i störningssituationer och under undantagsförhållanden är en helhet som kommer att utvecklas i takt med att räddningsverkets beredskapsplanering framskrider.

Det är utmanande att följa upp tillgången till tjänster i jämförelse med andra välfärdsområden utgående från statistik eftersom de resurser som finns tillgängliga används för produktion av tjänster och för att utveckla och följa upp den egna verksamheten. Det finns inte heller lämpliga program eller informationsunderlag som kan användas på ändamålsenligt sätt. Med hänvisning till annan offentlig information, till exempel material från

regionförvaltningsverket och inrikesministeriet, konstaterar området att det sköter sin tillsynsuppgift relativt bra.

Övrig information

Utgående från regionförvaltningsverkets Pronto-statistik (tabell 4) genomför området den periodiska tillsynen på ett bra sätt i förhållande till de uppställda målen. Antalet tillsynsobjekt som omfattas av planerad periodisk tillsyn har sjunkit något från föregående år och antalet genomförda periodiska tillsyner från genomsnittet åren 2021–2023. Antalet brandsyner av bostads- och fritidshus är större än medelvärdet för alla områden. Uppgifterna och siffrorna i Pronto stämmer dock inte överens med uppgifterna i tillsynsplanen.

Tabell 4 Brandsyner i Östra Nyland år 2024.⁷

Brandsyner 2024		Föregående år
Totalt antal A1-A6 objekt som ska övervakas i området	1619 st.	1619 st.
Planerade periodiska syner av A1-A6 objekt (*planerat antal, % i jämförelse från föregående år)	471 st. (*- 8 %)	512 st.
Genomsnittligt planerat mellanrum mellan synerna av A1-A6 objekt	3,4 år	3,2 år
Genomförda periodiska syner av A1-A6 objekt i jämförelse med planerade syner (*antal)	100 % (*471 st.)	100 % (*512 st.)
A1 objekt som används dygnet runt (*antal)	100 % (*91 st.)	100 % (*111 st.)
A2 Undervisningsbyggnader och daghem (*antal)	100 % (*62 st.)	100 % (*82 st.)
A3 Samlings- och affärslokaler (*antal)	100 % (*109 st.)	100 % (*116 st.)
A4 Industri- och lagerbyggnader (*antal)	100 % (*151 st.)	100 % (*137 st.)
A5 Jordbruksbyggnader (*antal)	100 % (*20 st.)	100 % (*27 st.)
A6 Andra byggnader och objekt (*antal)	100 % (*38 st.)	100 % (*39 st.)
Genomförda periodiska syner av A1-A6 objekt i jämförelse med medelvärdet för 2021–2023	- 6 %	-
Brandsyner totalt / 1000 invånare (*riksomfattande medelvärde)	13 st. (*7 st.)	16 st. (*7 st.)
Totalt antal brandsyner av bostads- och fritidshus	148 st.	378 st.
Totalt antal brandsyner av bostads- och fritidshus / 10 000 invånare (*riksomfattande medelvärde)	15 st. (*10,1)	38,2 st. (*13,7)

⁷ Räddningsväsendets åtgärdsstatistik Pronto. Uppgifterna hämtade 25.6.2025.

Regionförvaltningsverkens tematillsyn av räddningsverkens tillsynsuppgifter

Utgående från slutsatserna av tematillsynen 2024 hade Östra Nylands räddningsverk två delområden i skick, ett delområde kräver korrigerande åtgärder och gällande fyra delområden kan ärendet eller hur det verifieras förbättras.

Det delområde som kräver åtgärder gällde bedömning av hur tillsynsplanen har genomförts. I tillsynens slutsatser lyftes fram att regionförvaltningsverket redan tidigare har fäst uppmärksamhet vid att det förekommer betydande avvikelser i Östra Nylands räddningsverks rapportering av hur tillsynen genomförts jämfört med de andra räddningsverken. Genomförandet motsvarar inte målsättningarna i tillsynsplanen. I fortsättningen ska grunden för dessa ändringar lyftas fram tydligare och det ska vara möjligt att kontrollera dem. Det krävs åtgärder för att detta ska bli tydligare. Det är viktigt med enhetliga verksamhetssätt och tydlig dokumentering för att det ska vara möjligt att bedöma tjänsterna på samma grunder i olika områden och på riksnivå.

De ärenden som behöver förbättras gällde bland annat hur styrning i dokument beaktas, hur uppföljning av utvecklingen i fråga om olyckor beaktas, fastställande av tillsynsåtgärder, tillsynsprestationer och tillsynsresurser samt tillsynsarbetet i störningssituationer och under undantagsförhållanden.

Räddningsverkets tillsynsplaner för 2024 och 2025

Enligt tillsynsplanen för 2024 finns omkring 1650 stycken A1-A6 tillsynsobjekt som omfattas av planerad periodisk tillsyn i området. Av dem övervakas omkring 520–570 objekt per år i enlighet med tillsynsintervallerna. För 2024 planerades 520 periodiska brandsyner av A1-A6 tillsynsobjekt.

Antalet objekt som omfattas av periodisk tillsyn är enligt planen fortfarande ungefär 1650 stycken. Antalet objekt i Pronto avviker avsevärt från antalet objekt i både planen och redogörelsen. Enligt tillsynsplanen för 2025 genomfördes 470 brandsyner av A1-A6 tillsynsobjekt i området år 2024.

Räddningsverket har förbättrat tillsynsplanen för 2025 bland annat utgående från slutsatserna i tematillsynen 2024.

Regionförvaltningsverkets bedömning gällande år 2023

I regionförvaltningsverkets bedömning gällande år 2023 konstateras att räddningsverket utgående från statistikuppgifterna har uppnått de kvalitativa målen för tillsynen men att de kvalitativa målen i tillsynsplanen har ändrats under årets gång.

Iakttagelser vid regionförvaltningsverkets tillsynsbesök

I slutsatserna om tillsynsbesöket 2024 konstateras att regionförvaltningsverket även i fortsättningen, för att likvärdigt kunna bedöma och jämföra tjänsterna, kommer att följa upp skillnader i målsättningarna för tillsynen och anmälan av bränder som orsakas uppsåtligt eller av oaksamhet.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Det har under flera års tid förekommit betydande skillnader i antalet planerade tillsyner enligt tillsynsplanen och antalet rapporterade genomförda tillsyner. Antalet genomförda tillsyner har varit flera tiotal färre än de planerade. Motsvarande nedgående tendens kan dock inte iakttas gällande det totala antalet tillsynsobjekt som omfattas av periodisk tillsyn. Det är viktigt med enhetliga verksamhetssätt och tydlig dokumentering för att det ska vara möjligt att bedöma tjänsterna på samma grunder i olika områden och på riksnivå. Ett informationssystem för förebyggande av olyckor kan i framtiden förbättra situationen.

De siffror som området rapporterar (Pronto, tillsynsplanen och den årliga redogörelsen) stämmer inte överens sinsemellan och därför är det inte möjligt att närmare bedöma behovet av och tillgången till tjänsterna.

Utvecklingsbehov som området lyfter fram är bristen på pålitliga indikatorer och jämförbara informationsunderlag samt brister i systemens kompatibilitet. Som ett utvecklingsbehov nämns också systematisk insamling av kundupplevelser (ett nytt system tas i bruk 2025), tillsynsverksamheten i störningssituationer samt bättre verktyg och resurser för uppföljning vilket skulle göra det möjligt att i framtiden noggrannare mäta genomslagskraft och rapportering. De föreslagna utvecklingsåtgärderna kan anses vara ett steg i rätt riktning.

1.6.2 Tillsynsuppgifter enligt kemikalielagstiftningen

Räddningsmyndigheten övervakar industriell hantering och upplagring av kemikalier i liten skala. Verksamhetsutövaren ska till räddningsmyndigheten göra en anmälan om industriell hantering och upplagring av farliga kemikalier som görs i liten skala.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Enligt områdets redogörelse har kemikalietillsyn genomförts i sin helhet som en del av övriga tillsynsuppgifter. Vidare har tillsyn gällande tillstånd för kemikalier genomförts i sin helhet och i förhållande till det bedömda behovet. Under 2024 fattades 43 beslut gällande kemikalier vilket var lite fler än vad som uppskattats i förväg.

Ett utvecklingsbehov som har identifierats för den här tjänstens del är mer ingående kompetens gällande kemikalier och detta behov har man svarat på genom rekrytering under våren 2025. Utvecklingsbehovet bygger på iakttagna risker gällande hantering av kontinuiteten i verksamheten samt ur personalresursperspektiv och med tanke på områdets särdrag på det sätt som har angetts i servicenivåbeslutet.

Tjänsten erbjuds och genomförs i enlighet med bestämmelserna men till exempel gällande genomslagskraften finns varken tillräckliga riksomfattande indikatorer eller tillräckligt med material att jämföra med på nationell nivå.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Området har kunnat uppfylla de kundbehov som fastställs i kemikalielagstiftningen. Ett utvecklingsbehov som lyfts fram är behovet av tilläggsresurser för att fördjupa kompetensen gällande kemikalier. Vidare konstateras att man har fått en sådan tilläggsresurs under våren 2025.

Enligt områdets redogörelse finns inga tillräckliga riksomfattande indikatorer för att utvärdera genomslagskraften. Området har i sin redogörelse inte lyft fram närmare information om tillgången till, verkan av eller utvecklingsbehovet av tillsyn enligt kemikalielagstiftningen. Av denna orsak är det inte möjligt att göra någon noggrannare bedömning.

1.6.3 Inspektioner av beredskapen

Räddningsmyndigheterna kan förrätta inspektioner för att förvissa sig om att beredskapen för storolyckor och undantagsförhållanden uppfyller lagens krav.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Enligt områdets redogörelse har området inte förrättat inspektioner av beredskapen enligt 84 § i räddningslagen 379/2011. Räddningsverket genomför med stöd av 78 § i räddningslagen tillsyn av verksamhetsutövarens samt byggnadens ägares och innehavares skyldigheter (Servicenivåbeslutet 4.1.6. Tillsyn). Vidare genomförs uppföljning av beredskap för storolyckor vid objekt som medför särskild risk (t.ex. objekt med extern räddningsplan) och samordning av funktioner genom tätt samarbete och i form av sådana samverkansövningar som lagen föreskriver.

Utvecklingsbehov har inte identifierats. Enligt områdets redogörelse är inspektioner av beredskapen enligt 84 § i räddningslagen fullständigt fristående från den tillsyn som görs för förebyggande av olyckor.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Områdets syn på inspektioner av beredskapen avviker avsevärt från de andra områdenas. Området har inte identifierat servicebehov gällande den här uppgiften. Området har inga pågående utvecklingsplaner eller utvecklingsåtgärder gällande detta.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet för räddningsväsendets tjänster som ingår i tjänsterna för förebyggande av olyckor:

Enligt regionförvaltningsverkets bedömning har området kunnat uppfylla kundernas behov gällande förebyggande av olyckor och inga särskilda brister är kända. Tillgången till styrnings- och rådgivningstjänster har varit god och de uppställda målen har nåtts utan några betydande problem gällande resurser eller tillgång.

Säkerhetskommunikationen har verkställts enligt plan och i synnerhet kommunikationen som har riktats till vissa områden har varit effektiv. Även om kommunikationens genomslagskraft inte har mätts systematiskt så syns effekterna av den i vardagliga iakttagelser. Utvecklingsbehov har identifierats gällande statistikföringen över säkerhetsrådgivningen, gällande hur avtalsbrandkårer används och gällande hur kommunikationen kan inriktas.

Brandutredningar har genomförts enligt plan och utredningsdata har tillämpats mångsidigt i bland annat säkerhetskommunikationen, vid tillsynen, styrningen av byggandet och för utbildning. Fortsatt utveckling behövs framför allt i den övergripande tillämpningen av utredningsdata för operativ ledning och utbildning samt brandutredningsutbildning och för att systematiskt stärka kompetensen på olika utbildningsnivåer inom det regionala och riksomfattande samarbetet.

Samarbetet mellan myndigheter och intressentgrupper gällande förebyggande av olyckor har motsvarat behovet i området och inga särskilda utvecklingsbehov har identifierats.

Uppföljning av utvecklingen i fråga om olyckor görs på bred front inom ramen för olika funktioner. Tillämpningen av resultat och slutsatser från uppföljning av utvecklingen i fråga om olyckor för att effektivare inrikta tjänsterna för förebyggande av olyckor behöver utvecklas.

Utgående från statistiken har räddningsverket nått de kvantitativa målen för tillsynen. De siffror som området rapporterat stämmer inte överens sinsemellan och därför är det inte möjligt att närmare bedöma behovet av och tillgången till tjänsterna. Kemikalietillsynen har uppfyllt kundernas behov och den tilläggsresurs som tagits i bruk våren 2025 stöder fördjupandet av kompetensen.

Inspektioner av beredskapen har inte gjorts år 2024. Gällande inspektioner av beredskapen avviker områdets syn på saken från de andra områdenas och inga servicebehov eller utvecklingsbehov har identifierats gällande den här uppgiften.

2 Räddningsverksamhetens tjänster

Med räddningsverksamhet avses brådsökande uppgifter som syftar till att

- rädda och skydda människor, egendom och miljön när en olycka är överhängande eller inträffar
- samt till att begränsa de skador som olyckan orsakar och lindra följderna av olyckan.

Åtgärder som behövs i räddningsverksamheten ska kunna vidtas utan dröjsmål och effektivt.

2.1 Förmåga att nå olycksplatsen

Räddningsverksamhetens aktionsberedskap ska vara tillräcklig i förhållande till riskerna i verksamhetsmiljön. Räddningsverksamhetens aktionsberedskap består av räddningsformationernas aktionsberedskapstid och deras kapacitet. Hur väl ett brådsökande räddningsuppdrag lyckas påverkas av hur snabbt en räddningsformation med den kapacitet som behövs för uppdraget kan fås till olycksplatsen.

Krav på aktionsberedskapen

I anvisningen för planering av aktionsberedskapen inom räddningsväsendet⁸ har Finland delats in i 1 x 1 kilometer stora rutor. Rutorna har klassificerats enligt fyra riskklasser (I–IV) på basis av hur sannolika räddningsväsendets brådsökande uppdrag är i rutan. För varje riskklass har en maximitid, som rutorna ska nås inom, fastställts. Minimimålet är att den första enheten i brådsökande räddningsuppdrag uppnår målet för aktionsberedskapstiden för riskrutan i minst 50 procent av uppdragen.

Tabell 2: Mål för aktionsberedskapstiden.

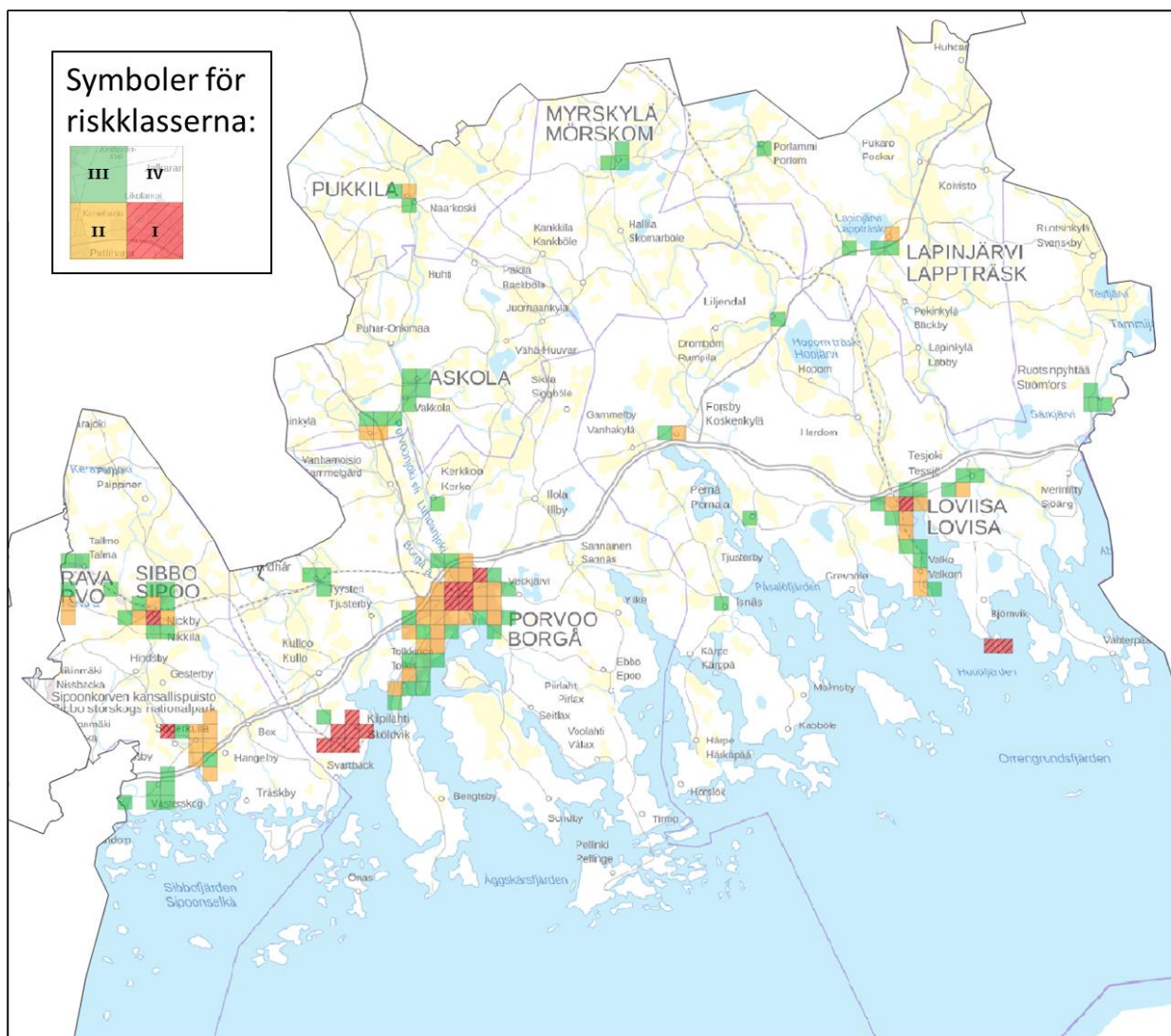
Riskklass	Aktionsberedskapstid för första enheten	Aktionsberedskapstid för räddningsverksamheten	Aktionsberedskapstid för räddningsplutonen
I	6 min	11 min	20 min
II	10 min	14 min	30 min
III	20 min	22 min	40 min
IV	inget krav	inget krav	inget krav

Karta över riskområden

I välfärdsområdets servicenivåbeslut för räddningsväsendet fastställs att räddningsverksamhetens tjänster för grundberedskap produceras enligt kartan över riskområden nedan. Kartan över riskområden i Östra Nyland visas nedan i

⁸ Anvisning för planering av aktionsberedskapen inom räddningsväsendet (IM 20/2012)

figur 1. På bilden symboliserar en röd ruta riskklass I, en orange ruta riskklass II och en gul ruta riskklass III.



Figur 1: Räddningsväsendets riskruter i Östra Nylands välfärdsområde år 2024

2.1.1 Första enheten

Aktionsberedskapstiden för den första enheten är tidsintervallet från det att räddningsväsendets första enhet larmades till det att enheten är på plats. Endast enheter som brådskande förflyttat sig till olycksplatsen beaktas.

Medianen för den förverkligade aktionsberedskapstiden för den första enheten (tabell 6) i området var 8 minuter 22 sekunder år 2024⁹. Medeltalet för medianerna för de tre föregående åren var 8 minuter och 14 sekunder, vilket innebär att första enhetens aktionsberedskapstid har försämrats en aning jämfört med de föregående tre åren.

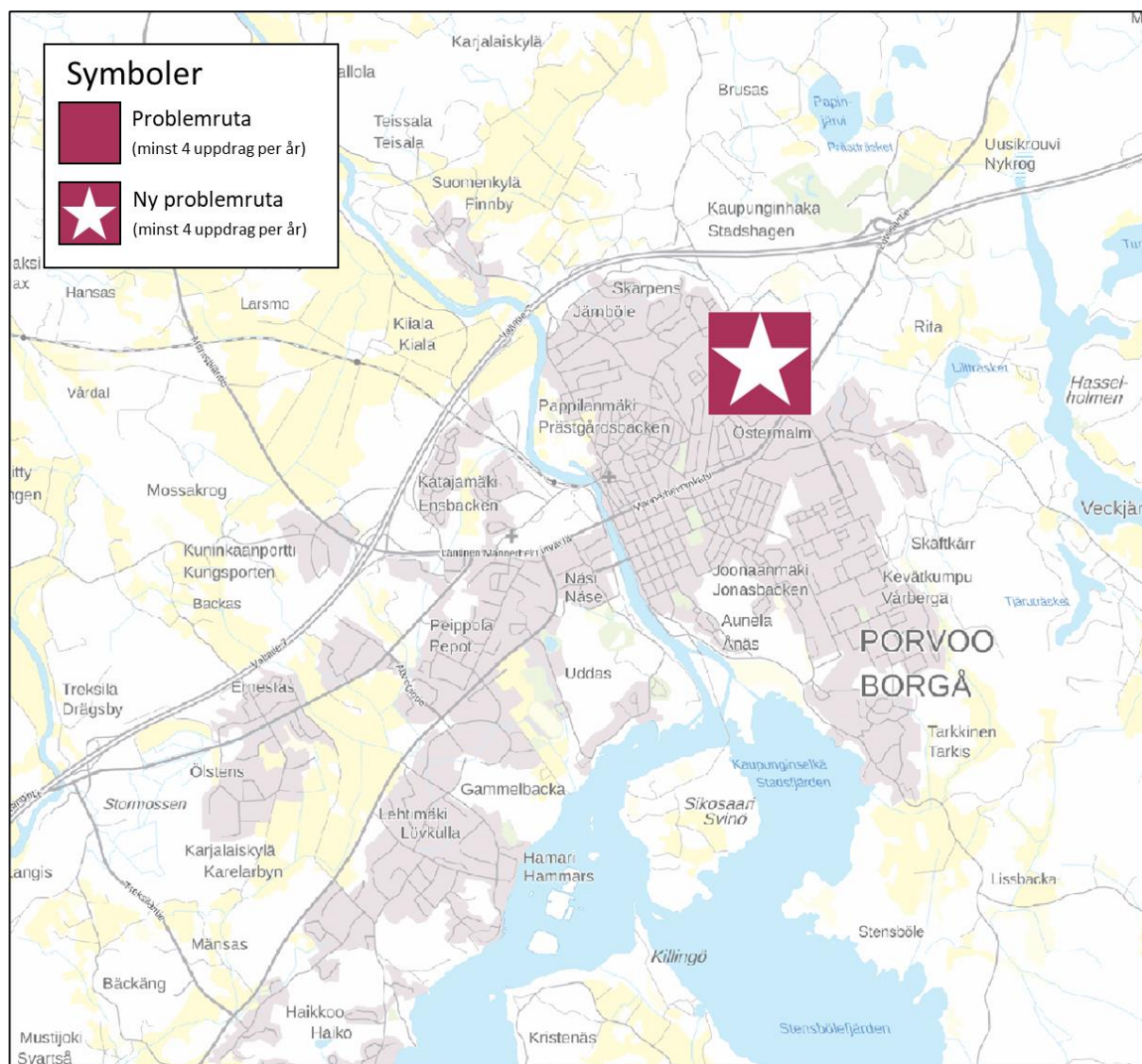
⁹ Räddningsväsendets åtgärdsstatistik Pronto. Uppgifterna hämtade 5.2.2025.

Tabell 6: Räddningsverksamhetens aktionsberedskapstider i Östra Nyland år 2024.

Aktionsberedskapstider i Östra Nyland år 2024		Medeltal 2021–2023	Hela landet 2024
Medianen för första enhetens aktionsberedskapstid	8:22	8:14	7:30
Medianen för räddningsverksamhetens aktionsberedskapstid	13:11	12:28	11:22
Medianen för räddningsplutonens aktionsberedskapstid	17:05	17:58	15:07

Utöver den totala aktionsberedskapstiden i hela området år 2024 har regionförvaltningsverket med hjälp av eget material utrett den första enhetens aktionsberedskapstid per riskruta. Av de så kallade problemrutorna där den förverkligade aktionsberedskapen inte nådde målet under de fyra föregående kalenderåren (2021–2024) hade Östra Nylands välfärdsområde 4 stycken (tabell 7).

I en av dessa problemrutor har det under den granskade perioden funnits minst fyra uppdrag under varje granskat år. Denna ruta ligger i Östermalm i Borgå och den blev en problemruta vid utgången av år 2024. Problemrutorna visas nedan i figur 2 och tabell 7.



Tabell 7: Sammanställning av första enhetens problemrutor.

Riskklass	Problemrutor (st.)	Problemrutor med minst 4 uppdrag
I	1	1
II	3	0
III	0	0
Totalt	4	1

2.1.2 Räddningsverksamheten

Aktionsberedskapstiden för räddningsverksamheten är ett tidsintervall från det att den första räddningsenheten larmas till det att en räddningsenhet på minst fyra personer inleder effektiv räddningsverksamhet. Endast enheter som brådslande förflyttat sig till olycksplatsen beaktas.

Medianen för den förverkligade aktionsberedskapstiden för räddningsverksamheten i området var 13 minuter 11 sekunder 2024¹⁰. Medeltalet för medianerna för de tre föregående åren var 12 minuter och 28 sekunder, vilket innebär att aktionsberedskapstiden för räddningsverksamheten har försämrats jämfört med de föregående tre åren.

2.1.3 Räddningspluton

En räddningspluton består av en ledare och minst två och högst fem räddningsgrupper. Eftersom det inte finns några aktionsberedskapstider för den verkliga räddningsplutonen, används som den beräknade aktionsberedskapstiden för räddningsplutonen i resurs- och olycksstatistiken i Pronto från det att räddningsväsendets första enhet har larmats till det att minst nio personer från räddningsväsendet har anlänt till olycksplatsen. Endast enheter som brådslande förflyttat sig till olycksplatsen beaktas.

Medianen för den förverkligade aktionsberedskapstiden för räddningsplutonen i hela området var 17 minuter 05 sekunder 2024¹¹. Medelvärde för medianerna för de tre föregående åren var 17 minuter 58 sekunder, vilket innebär att räddningsplutonens aktionsberedskapstid har förbättrats jämfört med de föregående tre åren.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Inga betydande förändringar har skett i verksamhetsmiljön som påverkar förmågan att nå olycksplatsen jämfört med tidigare år. I november 2024 orsakade stormen Jari en avvikelse i antalet uppdrag.

¹⁰ Räddningsväsendets åtgärdsstatistik Pronto. Uppgifterna hämtade 5.2.2025.

¹¹ Räddningsväsendets åtgärdsstatistik Pronto. Uppgifterna hämtade 5.2.2025.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Problem gällande första enheten och räddningsverksamhetens aktionsberedskap har identifierats i östra delarna av Borgå centrum och i Söderkulla i Sibbo. I fortsättningen kan problem med att uppfylla kraven på aktionsberedskap för första enheten förekomma även i Sibboområdet. Gällande rutan i Östermalm i Borgå behöver vikt fästas vid första enhetens aktionsberedskapstid.

Planerade utvecklingsåtgärder är brandstationsprojekten i Söderkulla och Lovisa samt ibruktagande av systemet för företräde vid trafikljus (HALI).

De utvecklingsåtgärder som planerats för att upprätthålla och förbättra förmågan att nå olycksplatsen kan anses vara ett steg i rätt riktning.

2.2 Kapacitet som krävs för bränder

Med kapaciteten för bränder svarar man på byggnadsbränder, terrängbränder och andra bränder.

Byggnadsbränder kan kräva beredskap för rökdykning. Med rökdykning avses släcknings- och räddningsarbete som utförs med hjälp av tryckluftsandningsapparat och vederbörlig skyddsutrustning och som förutsätter att man tränger in i ett antänt, rökigt och avgränsat utrymme inomhus eller arbetar på taket till en brinnande byggnad.

Rökdykning förutsätter att räddningspersonerna har den utbildning som uppgiften kräver, regelbunden årlig övning som upprätthåller kompetensen samt tillräcklig fysisk kondition och ett tillräckligt gott hälsotillstånd. För släckning av brinnande och avgränsade inomhusutrymmen används också andra metoder än rökdykning.

2.2.1 Kapacitet som krävs som för byggnadsbränder

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Den kapacitet som krävs kunde produceras under 2024. Heltidsbrandkårerna och åtta avtalsbrandkårer har kapacitet för rökdykning. En del av avtalsbrandkårerna har kapacitet att använda alternativa släckningsmetoder, vilket kompenserar bristen på kapacitet för rökdykning. Behovet av fler personer med rökdykarkompetens är konstant.

2.2.2 Kapacitet som krävs för terrängbränder

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Det finns inget separat beslut över hurdan kapacitet som ska upprätthållas men man har lyckats släcka terrängbränderna i området. Vid omfattande terrängbränder bygger kapaciteten delvis på bistånd från närliggande räddningsverk.

Enligt prognosen kommer klimatförändringen att leda till att terrängbränder blir vanligare. Ett utvecklingsbehov är att stärka den egna kapaciteten som krävs för terrängbränder, förmågan att emot internationellt bistånd och kapacitet för brandbekämpning från luften.

2.2.3 Kapacitet som krävs för trafikmedelsbränder

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Kapaciteten har stärkts i enlighet med vad de nya drivmedlen som används i fordon förutsätter. Detta utvecklingsarbete behöver göras kontinuerligt. Kapaciteten för skumsläckning av trafikmedelsbränder utvecklats genom att övergå till att använda fluorfria skumvätskor.

2.2.4 Kapacitet som krävs för andra bränder

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

I vårt område ligger den största ansamlingen av kemisk industri i Norden med stora raffinerings-, upplagrings- och logistikfunktioner för bränslen. Nya bränslen förutsätter kontinuerlig bedömning och utveckling för att upprätthålla kapaciteten för skumsläckning. Kapaciteten bygger på samarbete med verksamhetsutövarna.

Kapaciteten för att släcka brinnande vätskor motsvarar behovet och ligger på en bättre nivå än det riksomfattande genomsnittet.

2.2.5 Kapacitet gällande tillgången till släckvatten

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Kapaciteten för släckvattenförsörjning motsvarar riskerna i området. Användningen av naturvatten har utvecklats genom att för det här ändamålet etablera två enheter till som sköts av avtalsbrandkåren. Också mängden slangutrustning med stor diameter har ökats.

Övrig information

I den redogörelse som räddningsverket i januari 2025 lämnade in till regionförvaltningsverket konstaterar räddningsverket att avtalsbrandkårernas förmåga att producera den kapacitet som behövs för krävande uppgifter (rökdykning, ytbärgning och arbete i områden där fallrisk råder) är dålig. Vid vissa avtalsbrandkårers stationer är kapaciteten för rökdykning på en måttlig nivå.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Kapaciteten för byggnadsbränder är på en tillräcklig nivå men avtalsbrandkårernas allt svagare förutsättningar att producera rökdykningsberedskap utgör ett hot mot den heltäckande kapaciteten i hela området. Ibrukttagandet av alternativa släckningsmetoder behöver främjas avsevärt.

Utgående från redogörelsen är det inte möjligt att bedöma huruvida kapaciteten för terrängbränder och trafikmedelsbränder är tillräcklig. De planerade utvecklingsåtgärderna kan dock anses vara ett steg i rätt riktning.

Kapaciteten för att släcka brinnande vätskor är på tillräcklig nivå men förutsätter kontinuerligt och aktivt samarbete med verksamhetsutövarna.

Kapaciteten gällande tillgången till släckvatten är på en tillräcklig nivå.

Även om det inte är möjligt att utgående från redogörelsen heltäckande bedöma all kapacitet gällande bränder har dock inga särskilda brister gällande kapaciteten uppdagats.

2.3 Kapacitet för räddningsverksamhet vid CBRNE-olyckor

Med CBRNE-olyckor avses olyckor där kemiska ämnen (C), biologiska sjukdomsalstrare (B), radioaktiva ämnen (R), kärnenergi (N) eller explosiva varor (E) är inblandade.

Kemikalieolyckor bekämpas vid behov med kemikaliedykning, med vilken avses spanings-, räddnings-, bekämpnings- och andra motsvarande uppgifter i ett område där omedelbar fara föreligger och som förutsätter användning av tryckluftsandningsapparat och vederbörlig kemikalieskyddsdräkt.

Kemikaliedykning förutsätter att räddningspersonerna har den utbildning som uppgiften kräver, regelbunden årlig övning som upprätthåller kompetensen samt tillräcklig fysisk kondition och ett tillräckligt gott hälsotillstånd.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Betydande riskobjekt för CBRNE-olyckor finns i området. Kapaciteten har stärkts genom utbildning och övningar. Kapaciteten behöver utvecklas vidare åtminstone gällande identifiering av ämnen, saneringsåtgärder samt mätverksamhet och bekämpningsförmåga, både i samarbete mellan räddningsverken och som en del av den egna beredskapen. Det är ändamålsenligt att en del av arbetet med att utveckla kapaciteten görs i samarbete mellan räddningsverken.

Övrig information

I regionförvaltningsverkets tillsyn över externa räddningsplaner har konstaterats att de objekt som medför särskild risk som finns i området är synnerligen utmanande och kräver mer förmåga än normalt av räddningsverket för att upprätthålla räddningsverksamhetens kapacitet så att den motsvarar riskerna.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Kapaciteten som krävs för CBRNE-olyckor motsvarar inte till alla delar riskerna i området. Utvecklingsobjekten har identifierats men någon tydlig plan för att förbättra kapaciteten har inte lagts fram. Ifall det krävs resurser för att förbättra kapaciteten ska de ingå i investeringsplanen.

Att i framtiden utveckla tillräcklig kapacitet genom samarbete inom samarbetsområdet kan anses vara en avancerad utvecklingsåtgärd och ett steg i rätt riktning.

2.4 Kapacitet för vattenräddning

Vattenräddning innebär räddningsverksamhet och ytbärgning samt vattendykning som utförs med båtmaterial. Ytbärgning innebär att en människa, ett djur eller egendom räddas och skada avvärjs vid vattenytan eller strax under den, utan vattendykningsutrustning. Med vattendykning avses räddning av människor eller egendom och bekämpning av miljöskador som kräver vattendykningsanordningar och -utrustning.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Räddningsverket upprätthåller omedelbar vattendykningssberedskap. Det är dock svårt att upprätthålla beredskapen eftersom det bara finns få personer med kompetens för vattendykning.

Övrig information

I den redogörelse som räddningsverket i januari 2025 lämnade in till regionförvaltningsverket konstaterar räddningsverket att avtalsbrandkårernas förmåga att producera den kapacitet som behövs för krävande uppgifter är dålig.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Utgående från redogörelsen är det inte möjligt att bedöma huruvida kapaciteten för vattenräddning är tillräcklig. I redogörelsen beskrivs kapaciteten bara gällande vattendykning. I en separat redogörelse har räddningsverket konstaterat att avtalsbrandkårernas kapacitet för ytbärgning är svag.

Några andra särskilda brister gällande denna kapacitet är inte kända.

2.5 Räddningsverksamhetens kapacitet vid miljöskador

Med räddningsverksamhet vid miljöskador avses räddningsverksamhet vid olje- och kemikalieolyckor.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Olje- och kemikalietransporter i Finska viken utgör det största hotet för miljöolyckor. Kapaciteten omfattar å ena sidan räddningsverkets personal samt båt- och uppsamlingsmateriel och å andra sidan intensivt samarbete med Gränsbevakningsväsendet, WWF, Sköldviks hamn och Sydöstra Finlands yrkeshögskola XAMK.

För att upprätthålla tillräcklig kapacitet krävs att nya fartyg och ny materiel systematiskt anskaffas för att ersätta sådana som har nått slutet av sin livscykel. Utvecklingsbehovet omfattar även uppdatering av uppsamlingsmaterielen så att den motsvarar kraven från nya typer av kemikalier.

Övrig information

Regionförvaltningsverken genomför tematillsyn över bekämpningsberedskapen för miljöskador under 2025. Då detta skrivs pågår tematillsynen fortfarande. Den första tematillsynen gjordes 2022 och räddningsverkens uppgift har varit att utveckla sin verksamhet utgående från utvecklingsplanerna.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Riskerna i området kräver att bekämpningsnivån för miljöskador uppfyller nivå B på regionförvaltningsverkets bedömningsskala. I området finns risk för fartygsolje- och fartygskemikalieolyckor. Området bör sträva efter att nå nivå C för bekämpningsberedskapen. Vid tillsynen 2022 nåddes denna nivå inte.

Utvecklingsobjekt har identifierats i området för att kapaciteten för räddningsverksamheten vid miljöskador ska nå den bekämpningsnivå som krävs. De föreslagna utvecklingsåtgärderna kan anses vara ett steg i rätt riktning.

Utgående från redogörelsen är det inte möjligt att bedöma huruvida kapaciteten för räddningsverksamheten vid miljöskador är tillräcklig.

2.6 Kapacitet för räddning från hög höjd eller lågt belägna platser

I räddning från hög höjd eller lågt belägna platser ingår åtgärder för räddning från hög höjd med fordonsmateriel och repräddning eller åtgärder för räddning från lågt belägna platser och arbete i ett område med fallrisk. Arbete i ett område med fallrisk kan vara psykiskt och fysiskt krävande arbete och ett tryggt utförande ställer särskilda krav på räddarens hälsotillstånd, handlingsförmåga, utbildning och övning.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Kapacitetens dimensionering bygger på riksobjekten i området, varav de mest framträdande är höghusen och Sköldviks industriområde. Kapaciteten utgörs av fordon med skylift och främst personal i huvudsyssla som genomgått utbildning för arbete i områden med fallrisk.

Övrig information

I den redogörelse som räddningsverket i januari 2025 lämnade in till regionförvaltningsverket konstaterar räddningsverket att avtalsbrandkårernas förmåga att producera den kapacitet som behövs för krävande uppgifter är dålig.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Utgående från redogörelsen är det inte möjligt att bedöma huruvida kapaciteten för räddning från hög höjd eller lågt belägna platser är tillräcklig. I en separat redogörelse har räddningsverket konstaterat att avtalsbrandkårernas kapacitet för ytbärgning är svag.

Några andra särskilda brister gällande denna kapacitet är inte kända.

2.7 Räddningsverksamhetens kapacitet för trafikolyckor

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Kapacitetens dimensionering bygger på den risk som de två riksvägar som går genom området innebär. Kapaciteten bygger på räddningsenheternas räddningsutrustning och tunga räddningsfordon. Utvecklingsbehov som nämns är utbildning av personalen som behövs för användningen av ny fordonsteknik samt materielanskaffningar.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Utgående från redogörelsen är det inte möjligt att bedöma huruvida kapaciteten för trafikolyckor är tillräcklig. Några särskilda brister gällande denna kapacitet är dock inte kända i nuläget.

2.8 Kapacitet för att varna befolkningen

Räddningsverket sörjer inom sitt område för att varna befolkningen vid tillbud och olyckor samt för det larmsystem som behövs för detta.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Enligt välfärdsområdets redogörelse har inga betydande ändringar skett under 2024 gällande att varna befolkningen. 70 procent av landskapets befolkning bor inom det teoretiska täckningsområdet för fasta befolkningslarm.

Det existerande larmsystemet upprätthölls och dess tekniska beredskap stärktes. Larmsystemet anses vara bra i förhållande till riskområdena. Som tilläggsbehov anger välfärdsområdet ett riksomfattande mobiltelefonbaserat system som kompletterar systemet med fasta befolkningslarm.

Några egna utvecklingsbehov för välfärdsområdet lyfts inte fram i redogörelsen. I jämförelse med de övriga välfärdsområdena i Nyland anger området att tjänsterna för att varna befolkningen är på en genomsnittlig nivå i Östra Nylands räddningsverks område. Utvecklingsarbete har utförts också gällande styrandet av larmsystemet.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Utgående från områdets redogörelse har systemet för befolkningslarm normal hörbarhetstäckning i området. Inga utvecklingsplaner för välfärdsområdet har presenterats och därför är det inte möjligt att göra någon mer ingående bedömning. Räddningsverket ska säkerställa att det i områden med objekt som medför särskild risk finns tillräcklig kapacitet för att varna befolkningen.

2.9 Kapacitet som krävs för andra lokala risker

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Räddningsverket har identifierat behovet av att stärka kapaciteten för urban sök och räddning. Utvecklingsarbetet pågår inom ramen för ett utvecklingsprojekt där räddningsverken i Nyland deltar. Målet med projektet är att vid Östra Nylands räddningsverk etablera en enhet med kapacitet för urban sök och räddning. Denna enhet ska sedan producera beredskap också för de andra räddningsverken i Nyland.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Utgående från redogörelsen är det inte möjligt att bedöma huruvida räddningsverksamhetens kapacitet för urban sök och räddning är tillräcklig. Några särskilda brister gällande denna kapacitet är dock inte kända för tillfället.

Att utveckla tillräcklig kapacitet inom ramen för samarbetsprojektet som räddningsverken i Nyland deltar i kan anses vara en progressiv utvecklingsåtgärd.

2.10 Räddningsverksamhetens personalresurser

Räddningsverket ska sörja för att räddningsverksamhetens personalresurser är tillräckliga. Då personalresurserna granskas ska personalens antal, kompetensutveckling och upprätthållande av kompetensen samt fysisk funktionsförmåga beaktas.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Räddningsverket har huvudsakligen kunnat producera de tjänster som ålagts det, men ibland har man behövt åtgärda personalbrist genom övertidsarbete. Gällande avtalspersonal är tillgången till tillräckligt med personal under vardagar ett problem.

Upprätthållandet av personalens kompetens genomförs i enlighet med en årlig plan. Övningen genomfördes i enlighet med de uppställda målen. Räddningsverket har en giltig utbildningsplan. Det är meningen att räddningsverket ska ta i bruk ett nytt datasystem för kompetenshantering under 2025 på grund av de problem som uppdagats i det gamla systemet. För tillfället sker dokumenteringen med hjälp av Excel-filer.

Uppföljningen av den fysiska funktionsförmågan genomfördes i huvudsak i enlighet med de uppställda målen och de riksomfattande kraven. Inga särskilda utvecklingsbehov har identifierats.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Östra Nylands räddningsverks personalresurser för räddningsverksamheten motsvarade i det stora hela behovet 2024. Räddningsverket bör utöka personalresurserna för räddningsverksamheten till den nivå som servicebehovet kräver.

Inom kompetenshanteringen har betydande utvecklingsbehov identifierats i form av ett datasystem. Personalens fysiska funktionsförmåga och testningen i anslutning till denna uppfyller kraven.

Räddningsverket bör utveckla kompetenshanteringen gällande dokumenteringen av data. Anskaffningen av ett nytt datasystem kan anses vara en utvecklingsåtgärd i rätt riktning.

2.11 Räddningsverksamhetens materielresurser

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Materielanskaffningarna bygger på välfärdsområdets årliga investeringsplan och på en separat, långsiktig rotationsplan. Fordonens livslängd kommer att förlängas eftersom välfärdsområdet inte har låntagningsbefogenheter.

Gällande utvecklingsbehoven ligger tyngdpunkten på att ersätta enheter som närmar sig slutet av sin livslängd, öka transportkapaciteten för släckvatten och förbättra kapaciteten för tung räddning.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Räddningsverksamhetens materiel har uppfyllt kapacitetskraven men materielen åldras och det är möjligt att detta inverkar på hur serviceproduktionen lyckas.

2.12 Brandstationer och andra fastigheter

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Stationsnätet i området består av heltids- och deltidsbrandkårernas samt avtalsbrandkårernas brandstationer. I området finns också heltidsbrandstationer som upprätthålls av industrin och sjöstationer. Området bedömer och planerar behovet av att bygga brandstationer utgående från funktionella behov, förändringar i verksamhetsförutsättningarna samt kommunernas planläggning och byggplaner. Byggprojekt har inletts i Söderkulla i Sibbo och i Lovisa.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Områdets stationsnätverk utvecklas utgående från identifierade behov och förändringar i verksamhetsförutsättningarna. De pågående byggprojekten är nödvändiga för att trygga aktionsberedskapen och nivån på tjänsterna. Att bygga brandstationer har identifierats som en betydande och viktig investering i området.

2.13 Ledning av räddningsverksamheten

Räddningsverksamheten leds av en representant för räddningsmyndigheten och räddningsväsendets formation har alltid en ledare. I samarbetssituationer där flera myndigheter deltar i räddningsverksamheten fungerar en representant för räddningsmyndigheten som allmän ledare. För ledningen av räddningsverksamheten utarbetas nödvändiga planer där det fastställs vilket ledningssystem som risker och hot kräver vid situationer av olika omfattning och även för långvariga situationer.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Behoven och kapaciteten gällande ledningen av räddningsverksamheten har varit konstanta under 2024. Kapaciteten upprätthölls genom regelbundna utbildningar. Upprätthållandet av lägesbilden i Räddningsväsendets databank har etablerats.

Fastställandet av kompetensen behöver utvecklas och utbildningen planeras på lång sikt. Samarbetet med samarbetsområdets läges- och ledningscentral inleds och det kommer att ingå i övningar och systemutvecklingen.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Utgående från redogörelsen är det inte möjligt att bedöma huruvida kapaciteten för ledningen av räddningsverksamheten är tillräcklig. Några särskilda brister gällande denna kapacitet är dock inte kända.

Ett utvecklingsbehov är att i framtiden organisera kapaciteten för ledning av räddningsverksamheten så att den motsvarar inrikesministeriets riksomfattande anvisningar och beaktar den ledningspraxis som man kommit överens om inom samarbetsområdet samt arrangerandet av nationellt och internationellt bistånd som behövs inom räddningsverksamheten.

2.14 Tillsyn över att de uppgifter inom räddningsverksamheten som välfärdsområdena sköter i samverkan sköts på ett ändamålsenligt sätt

Välfärdsområdet får producera de tjänster som hör till dess organiseringsansvar själv eller i samarbete med andra välfärdsområden eller enligt avtal upphandla dem av andra tjänsteproducenter. Även om välfärdsområdet upphandlar tjänsterna hos en annan tjänsteproducent, kvarstår ansvaret för att ordna tjänsterna och övervaka att de produceras på behörigt sätt hos välfärdsområdet.

Området har inte någon sådan uppgift att övervaka att tjänsterna produceras på behörigt sätt som beskrivs ovan.

2.15 Handräckning av räddningsmyndigheten

Räddningsmyndigheten kan ge handräckning som lämpar sig för myndighetens verksamhetsområde för att utföra en lagstadgad uppgift som ankommer på staten, ett välfärdsområde eller en kommunal myndighet eller inrättning.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

I de samarbetsavtal och -promemorior som området har ingått med centrala samarbetsaktörer fastställs också principerna för handräckning av räddningsverket. Räddningsverket ger på begäran handräckning förutsatt att detta inte äventyrar uppfyllandet av räddningsverkets egna lagstadgade uppgifter.

Antalet handräckningsuppdrag har ökat på grund av bland annat att åldersstrukturen i området har förändrats och på att samarbetsaktörernas resurser minskar. Räddningsverket strävar efter att även i fortsättningen ge, i synnerhet brådslande, handräckning i ärenden som hör till dess verksamhetsområde. Samtidigt ska man sörja för att upprätthålla förmågan att uppfylla de egna lagstadgade uppgifterna. Vidare ska området sörja för att handräckningsuppdragen inte i oskäligt hög grad belastar avtalsbrandkårerna i området. Området fakturerar inte för handräckningsuppdrag.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Den handräckning som ges i området motsvarar behovet. Några särskilda brister eller utvecklingsbehov är inte kända. Praxis gällande fakturering är inte enhetlig på riksnivå.

2.16 Kapacitet att lämna och ta emot internationellt bistånd

Räddningsväsendet deltar i upprätthållandet av den beredskap som krävs av räddningsväsendet för att lämna bistånd till utlandet och ta emot internationellt bistånd.

2.16.1 Kapacitet att lämna internationellt bistånd

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Området har inte utarbetat någon egen plan för att lämna och ta emot internationellt bistånd utan lyfter fram att planen är gemensam med de andra räddningsverken i Nyland (HIKLU-området).

Enligt området kan man stärka kompetensen och kunnandet i fråga om HNS-verksamheten genom att personalen deltar i Räddningsinstitutets grundkurs i internationell räddningsverksamhet. Redogörelsen innehåller inte uppgifter om huruvida personalen har deltagit i ovannämnda utbildningar.

Enligt området finns inget behov av HNS-kompetens i området eftersom verksamheten kommer att flyttas över till Helsingfors räddningsverk.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Enligt regionförvaltningsverkets bedömning är det inte till alla delar klart för välfärdsområdet vilket ansvar och hurdana förpliktelser som är förknippade med att lämna och ta emot internationellt bistånd. Statsrådets förordning om samlande av den särskilda beredskapen för mottagande av internationellt bistånd inom räddningsväsendet trädde i kraft 1.1.2024. Helsingfors räddningsverk ålades organiseringsansvaret för den särskilda beredskap som krävs för att ta emot internationellt bistånd, vilket innebär koordinering av bistånd som ges från utlandet. Därutöver ska varje räddningsverk i samarbete med andra områden planera de funktioner som krävs för att ta emot bistånd. Vidare ska området sörja för den kompetens som krävs för att lämna och ta emot bistånd.

2.16.2 Kapacitet att ta emot internationellt bistånd

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Området har angett samma uppgifter både gällande att lämna och ta emot internationellt bistånd.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Regionförvaltningsverkets bedömning gällande både att lämna och ta emot internationellt bistånd finns i föregående stycke.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet av, tillgången till och utvecklingsbehovet för räddningsväsendets uppgifter som ingår i räddningsverksamhetens tjänster:

Räddningsverksamhetens aktionsberedskap är som helhet betraktad på en relativt god nivå i området. Man försöker hitta lösningar på de problem som identifierats i området. Planerade utvecklingsåtgärder är brandstationsprojekten i Söderkulla och Lovisa samt ibruktagande av systemet för företräde vid trafikljus (HALI). De utvecklingsåtgärder som planerats för att upprätthålla och förbättra förmågan att nå olycksplatsen kan anses vara ett steg i rätt riktning.

Kapaciteten för byggnadsbränder är på en tillräcklig nivå men avtalsbrandkårernas allt svagare förutsättningar att producera rökdykningsberedskap utgör ett hot mot kapaciteten. Ibruktagandet av alternativa släckningsmetoder behöver främjas avsevärt.

Utgående från redogörelsen är det inte möjligt att mer ingående bedöma huruvida kapaciteten för terrängbränder och trafikmedelsbränder är tillräcklig. De planerade utvecklingsåtgärderna kan dock anses vara ett steg i rätt riktning. Kapaciteten för att släcka brinnande vätskor är på en tillräcklig nivå. Även kapaciteten gällande tillgången till släckvatten är på en tillräcklig nivå.

Även om det inte är möjligt att utgående från redogörelsen heltäckande bedöma all kapacitet gällande bränder har dock inga särskilda brister gällande kapaciteten uppdagats. Kapaciteten som krävs för CBRNE-olyckor motsvarar inte till alla delar riskerna i området.

Kapaciteten för vattenräddning motsvarar i huvudsak behovet men avtalsbrandkårernas kapacitet för ytbärgning är svag. Utvecklingsobjekt har identifierats i området för att kapaciteten för räddningsverksamheten vid miljöskador ska nå den bekämpningsnivå som krävs.

Räddningsverket har huvudsakligen kunnat producera de tjänster som ålagts det, men personalbristen har ibland behövt åtgärdas genom övertidsarbete. Gällande avtalspersonal är tillgången till tillräckligt med personal under vardagar ett problem.

Den åldrande materielen i området utgör på lång sikt en risk för produktionen av tjänster av hög kvalitet.

Planerna för att lämna och ta emot internationellt bistånd är bristfälliga. Området ska planera det ansvar och de förpliktelser som gäller för mottagande av internationellt bistånd tillsammans med Helsingfors som har koordineringsansvaret för detta.

3 Planer för räddningsverksamheten

Detta kapitel behandlar planer som räddningsverket ska göra upp enligt räddningslagen. Planerna är handlingar som stöder produktionen av de tjänster inom räddningsväsendet som bedömningen gäller. Regionförvaltningsverket bedömer utarbetandet och genomförandet av planerna utifrån välfärdsområdets redogörelse.

Räddningsverket ska enligt räddningslagen göra upp planer för den räddningsverksamhet och den ledning av räddningsverksamheten som olycksriskerna i välfärdsområdet kräver. Räddningsverken ska i samverkan och under ledning av de räddningsverk som ansvarar för samarbetet inom räddningsverksamheten göra upp planer för den ledning av räddningsverksamheten och det lämnande av bistånd som behövs inom samarbetsområdet för räddningsverksamheten.

Den allmänna organiseringen av räddningsverksamheten beskrivs i ledningsanvisningen, larmanvisningen och anvisningen om meddelandetrafik för räddningsverken i Nyland (HIKLU). Områdets tre externa räddningsplaner inkl. bilagor utgör den centrala hörnstenen för planeringen av krävande verksamhet. Utöver dessa är även planerna och anvisningarna gällande bekämpning av miljöskador viktiga.

Områdets planer är i huvudsak aktuella och de uppdateringar som behövs kommer att göras. Planeringen gällande samverkan förutsätter kontinuerliga uppdateringar.

3.1 Larmanvisningar

Räddningsverket ska i samarbete med de myndigheter som deltar i räddningsverksamheten och som ger handräckning samt Nödcentralsverket göra upp en larmanvisning om tillkallande av resurser som behövs för räddningsverksamheten. Larmanvisningen ska avfattas så att nödcentralen kan larma de närmaste ändamålsenliga enheterna oberoende av vilket välfärdsområde de är från.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Räddningsverket upprätthåller larmanvisningen i nödcentralsdatasystemet och till de delar som inte omfattas av nödcentralsverksamheten i de externa räddningsplanerna och i räddningsverkets övriga informationsresurser.

Den nya anvisningen för planering av aktionsberedskapen inom räddningsväsendet och de riksomfattande anvisningarna gällande ledningen av räddningsverksamheten samt att utvecklingen av datasystem och räddningsväsendets samarbetsstrukturer går framåt gör det nödvändigt att granska även larmanvisningen. I synnerhet räddningsverksamhetens samarbetsområdesstruktur föranleder behov av att göra ändringar i larmanvisningen.

Processen för hantering av personuppgifter behöver fortfarande preciseras och kräver personalresurser för bland annat behandlingen av begäranden om information.

Räddningsverken i Nyland planerar att tillsammans uppdatera den gemensamma larmanvisningsdokumentationen.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Larmanvisningen omfattas inte av något omedelbart och betydande utvecklingsbehov, men den pågående etableringen av samarbetsområden och de nya anvisningarna som fastställer räddningsverksamheten föranleder vissa behov av att uppdatera anvisningen.

3.2 Räddningsverkens planer för ömsesidigt bistånd

Räddningsverket ska vid behov bistå ett annat räddningsverk vid räddningsverksamhet och i samarbete göra upp behövliga samarbetsplaner för räddningsverken om biståndsberedskap och om begäran om och lämnande av bistånd. Räddningsverken ska vara beredda att i räddningsverksamhet bistå varandra inom samarbetsområdet och att vid behov också bistå ett räddningsverk som hör till ett annat samarbetsområde för räddningsverksamheten.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Redogörelsen innehåller inte någon närmare information om planer för ömsesidigt bistånd.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Området ska tillsammans med de andra räddningsverken i samarbetsområdet delta i arbetet med att bereda områdesövergripande planer och avtal och vid behov uppdatera sina egna interna planer.

3.3 Samarbetsplaner

Räddningsverket ska utarbeta de planer för räddningsverksamheten och ledningen av räddningsverksamheten som olycksriskerna i välfärdsområdet förutsätter. Statliga myndigheter, välfärdsområdesmyndigheter och kommunala myndigheter, inrättningar och affärsverk är skyldiga att under räddningsverkets ledning delta i planeringen av räddningsverksamheten och att vid olyckor och tillbud handla så att räddningsverksamheten kan skötas effektivt.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Redogörelsen innehåller inte någon närmare information om samarbetsplaner.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Planerna motsvarar i huvudsak behovet. Några betydande utvecklingsbehov är inte kända.

3.4 Planer för den räddningsverksamhet och den ledning av räddningsverksamheten som olycksriskerna förutsätter

Räddningsverket ansvarar för utarbetandet av de planer för räddningsverksamheten och ledningen av räddningsverksamheten som olycksriskerna i välfärdsområdet förutsätter, inklusive planen för släckningsvatten.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Redogörelsen innehåller inte mer ingående information om räddningsverksamheten, ledningen av räddningsverksamheten eller planer för den.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Planerna motsvarar i huvudsak behovet. Några betydande utvecklingsbehov är inte kända.

3.5 Externa räddningsplaner för objekt som medför särskild risk

Räddningsverket ska för händelse av en eventuell olycka göra upp en extern räddningsplan i samarbete med den berörda verksamhetsidkaren för områden där det enligt räddningslagen finns en kärnanläggning, en produktionsanläggning, en deponi för utvinningsavfall, en bangård eller ett hamnområde som används för transport av farliga ämnen. Räddningsverket och verksamhetsidkaren ska tillsammans se till att informera om planen och ordna övningar för att säkerställa att räddningsplanen fungerar. Antalet objekt som förutsätter en extern räddningsplan varierar i de olika välfärdsområdena.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Enligt områdets redogörelse framhävs de särskilda objekten enligt inrikesministeriets förordning i området, d.v.s. de tre externa räddningsplanerna inklusive bilagor utgör den centrala hörnstenen i planeringen av krävande verksamhet.

Enligt redogörelsen var de externa räddningsplanerna uppdaterade då redogörelsen utarbetades och inga utvecklingsbehov har identifierats i dem. Även övningarna i enlighet med de externa räddningsplanerna har genomförts regelbundet i enlighet med de uppställda tidsfristerna.

Övrig information

Enligt regionförvaltningsverkets tillsynsuppgift gällande externa räddningsplaner finns sex stycken objekt som medför särskild risk i området. Objekten i området avviker till sina särdrag och till sin omfattning från det normala.

De externa räddningsplanerna i området är inte gjorda enligt den mall för räddningsplaner som finns i inrikesministeriets anvisning 2021:2, men planerna har uppdaterats regelbundet. I samband med övningen 2024 identifierades behovet av att utveckla och uppdatera en extern räddningsplan. En tidsfrist har fastställts för när planen ska vara uppdaterad. Planen har ännu inte uppdaterats.

Området har ordnat övningar regelbundet. Säkerhetsmeddelandena för objekten är uppdaterade.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Nästan alla objekt som medför särskild risk i området avviker från det normala och kräver av räddningsverket mer förmåga än vanligare objekt för att upprätthålla räddningsverksamhetens kapacitet så att den motsvarar riskerna. Minst de nuvarande resurserna ska reserveras för att hantera processen med externa räddningsplaner och den kompetens som finns behöver upprätthållas.

Ett utvecklingsbehov är att uppdatera de externa räddningsplanerna i området genom att använda den mall som finns i inrikesministeriets anvisning.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet av, tillgången till och utvecklingsbehovet för räddningsväsendets planer:

Utgående från områdets redogörelse omfattas larmanvisningen inte av något betydande utvecklingsbehov, men den pågående etableringen av samarbetsområden och de nya anvisningarna som fastställer räddningsverksamheten föranleder vissa behov av att uppdatera anvisningen.

Området behöver även tillsammans med de andra räddningsverken i samarbetsområdet delta i arbetet med att bereda områdesövergripande planer och avtal och vid behov uppdatera sina egna interna planer.

Nästan alla objekt som medför särskild risk i området avviker från det normala och kräver av räddningsverket mer förmåga och resurser än vanligare objekt för att upprätthålla räddningsverksamhetens kapacitet så att den motsvarar riskerna. Minst de nuvarande resurserna ska reserveras för att hantera processen med externa räddningsplaner och den kompetens som finns behöver upprätthållas. Ett utvecklingsbehov är att uppdatera de externa räddningsplanerna i området genom att använda den mall som finns i inrikesministeriets anvisning.

4 Frivilligarbete inom räddningsväsendet

Avtalsbrandkårer och andra organisationer och personer kan anlitas för att bistå räddningsväsendet i utbildnings-, rådgivnings- och upplysningsuppgifter och räddningsverksamhet. Velfärdsområdet beslutar i vilken omfattning det anlitar frivilliga för att producera räddningsverksamhetens tjänster.

Utöver avtalsbrandkårerna kan även andra aktörer, såsom enheter från sjöräddningsföreningar, frivilliga räddningstjänsten, räddningsbranschens förbund, räddningshundar samt radioamatörer och andra organisationer och föreningar som grundar sig på frivilligverksamhet, anlitas för att bistå i räddningsväsendets uppgifter.

I detta kapitel utvärderas skötseln av uppgifter i anslutning till frivilligarbete inom räddningsväsendet, det uppgiftsspecifika behovet av och tillgången till tjänster samt behovet av att utveckla dem.

4.1 Anlitande av avtalspersonal, personal i bisyssla och frivilligarbete i produktionen av räddningsväsendets tjänster

I Östra Nyland var antalet uppgifter inom räddningsverksamheten som sköttes av personalresurser i huvudsyssla och bisyssla samt av avtalspersonal 2013 stycken år 2024. Antalet uppdrag inom räddningsverksamheten som sköttes enbart av personal i bisyssla och avtalspersonal var 601.

Informationen i velfärdsområdets redogörelse

Enligt velfärdsområdet har inga förändringar skett i avtalsbrandkårernas verksamhet under det gångna året. Avtalsbrandkårerna kallas till uppdrag antingen i enlighet med larmanvisningen eller enligt beslut av räddningsledaren. Avtalsbrandkårerna deltar i alla uppdrag förutom i småskaliga uppgifter som sköts av den personal som finns på plats under arbetsskiftet.

Övrig information

Enligt servicenivåbeslutet är det räddningsverkets målsättning att upprätthålla det nuvarande antalet avtalsbrandkårer och att trygga förutsättningarna för att deras verksamhet ska fortgå. Detta förutsätter att avtalsbrandkårerna uppfyller de krav som fastställs i brandkårsavtalen, t.ex. gällande utryckningstider och bemanning. Nya brandkårsavtal ska ingås under 2025. I dem fästs uppmärksamhet vid att avtalen motsvarar de verkliga, statistikförda utryckningstiderna och bemanningen. Gällande personal i bisyssla pågår kontinuerlig rekrytering.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Området har identifierat att de frivilliga innehar en central roll i tjänsteproduktionen. Det har inte skett några betydande förändringar i användningen av frivilliga inom räddningsverksamheten och man strävar efter att i fortsättningen hålla verksamheten på minst nuvarande nivå.

4.2 Främjande av personal i bisyssla, avtalsbrandkårernas personal och frivilligarbete inom räddningsväsendet

Räddningsväsendets myndigheter ska i mån av möjlighet främja verksamhetsförutsättningarna för frivilliga organisationer som anlitas för räddningsväsendets uppgifter. Främjandet av de frivilliga organisationernas verksamhetsförutsättningar omfattar ekonomiskt stöd, utbildningsstöd eller annat samarbete med de frivilliga organisationerna. Åtgärderna ska synas som mål och åtgärder som antecknats bland annat i räddningsverkens verksamhetsplaner.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Brandkårsavtalen i Östra Nyland kommer att uppdateras under 2025. I Östra Nyland saknas en handling gällande främjandet av avtalsbrandkårernas verksamhet vilket området har identifierat som ett utvecklingsobjekt. Vidare bör området tillsammans med avtalsbrandkårerna försöka ta fram metoder och verksamhetsmodeller för att rekrytera nya medlemmar.

Avtalsbrandkårernas vitalitet ska stödas genom att beakta deras beredskap och göra det möjligt för dem att specialisera sig i enlighet med räddningsverkets behovsprövning. Samarbete mellan brandkårer uppmuntras och gemensamma övningar uppmuntrar till att dela med sig av sitt kunnande och motiverar medlemmarna att stanna kvar.

Räddningsverket stöder avtalsbrandkårerna i enlighet med brandkårsavtalen genom att erbjuda styrning, utbildning, rådgivning och aktiv kommunikation. Ersättningarnas storlek bygger på avtalen och utvecklingsarbete sker i samarbete mellan bägge parter. Verksamheten görs mer tilltalande genom att erbjuda utbildning som håller hög nivå och mångsidiga räddningsuppgifter.

Övrig information

Räddningsverket och avtalsbrandkårerna ska tillsammans försöka hitta lösningar och verksamhetsmodeller för att effektivisera rekryteringen av nya medlemmar. Detta eftersom det finns ett kontinuerligt behov av att rekrytera nya personer för att kunna upprätthålla beredskapen som bygger på avtalsbrandkårer. Att trygga beredskapen under vardagar är en riksomfattande utmaning och för att kunna lösa den krävs långsiktigt utvecklingsarbete.

Enligt servicenivåbeslutet upprätthåller räddningsverket en dialog med brandkårerna genom årliga diskussioner och stöder rekryteringen av nya medlemmar i enlighet med de principer som man kommit överens om. Under servicenivåperioden 2024–2026 läggs tyngdpunkten främst på att effektivisera rekryteringen av nya medlemmar och på att tillsammans främja utvecklingen av avtalsbrandkårernas verksamhet.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Området vidtar aktivt åtgärder för att trygga de nuvarande avtalsbrandkårernas verksamhet och området har som ett utvecklingsbehov identifierat att öka målmedvetenheten i främjandet av frivilligverksamheten.

4.3 Hälsoundersökningar för dem som hör till avtalsbrandkårer och andra motsvarande sammanslutningar

För rökdykare och andra personer som utför motsvarande tungt arbete ska det, när de hör till avtalsbrandkårer och andra sammanslutningar som ingått avtal, om dessa personer inte har rätt till företagshälsovård på grund av anställningsförhållande, ordnas sådana hälsoundersökningar som motsvarar de undersökningar som föreskrivs i lagen om företagshälsovård och andra förebyggande tjänster. Med förebyggande tjänster och hälsoundersökningar avses att förebygga och bekämpa hälsorisker och sanitära olägenheter som följer av arbete som hör till räddningsverksamheten och av arbetsförhållandena samt att skydda och främja personernas säkerhet, arbetsförmåga och hälsa.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Välfärdsområdet har identifierat att alla personer som deltar i räddningsverksamheten borde delta i hälsoundersökningarna. För tillfället omfattas bara avtalsbrandkårernas rökdykare av välfärdsområdets hälsoundersökningar. Välfärdsområdet anser att den nuvarande finansieringen är otillräcklig för att det skulle vara möjligt för alla avtalsbrandkårister som deltar i räddningsverksamheten att omfattas av hälsoundersökningarna.

Övrig information

I nuläget omfattas avtalsbrandkårernas rökdykare av regelbundna hälsoundersökningar och tjänsten produceras av Mehiläinen Oys enheter för företagshälsovård i Borgå, Sibbo och Lovisa. Målsättningen är att hälsoundersökningarna i framtiden ska omfatta alla larmavdelningens medlemmar. Utmaningar gällande detta är huruvida tjänsteproducentens personalresurser är tillräckliga och stigande kostnader. Enligt servicenivåbeslutet omfattas avtalspersonal och personal i bisyssla av hälsoundersökningarna. Under servicenivåperioden 2024–2026 utvecklar räddningsverket tjänsten genom att stöda uppföljningen av rökdykarnas fysiska prestationsförmåga och genom att inleda förberedelser för att utöka hälsoundersökningarna till att göras för hela personalen. Detta förutsätter ett fungerande samarbete med avtalsbrandkårerna, koordinatören för prestationsförmåga och företagshälsovården.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Alla rökdykare och andra personer som utför motsvarande tungt arbete ska omfattas av hälsoundersökningar på det sätt som fastställs i lagen.

4.4 Utbildning av personal i bisyssla och avtalspersonal

Av personer i bisyssla och de personer som hör till avtalsbrandkårer eller till andra sammanslutningar som ingått avtal krävs utbildning i enlighet med Räddningsinstitutets läroplan för deltagande i räddningsverksamheten.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Enligt redogörelsen ordnas grundutbildningen för räddningspersonal i bisyssla och frivillig räddningspersonal genom köp av tjänster från det regionala räddningsförbundet i enlighet med servicebeslutet. Räddningsverket fastställer antalet utbildningar utgående från det årliga utbildningsbehovet och erbjuder ett heltäckande utbud av utbildningssystemets kurser. Vid behov ordnas extra kurser för att säkerställa tillgången till de kurser som behövs. Ett utvecklingsbehov är att sprida ut utbildningarna mer över hela området, ty i nuläget ordnas de flesta av dem vid Borgå räddningsstation. En särskild utmaning är att personalen med kompetens för räddningsdykning minskar och därmed även förmågan att upprätthålla denna kapacitet som möjliggörs genom specialutbildning.

Övrig information

Enligt servicenivåbeslutet ordnas grundutbildningen för räddningspersonal i bisyssla och frivillig räddningspersonal genom köp av tjänster från det regionala räddningsförbundet i enlighet med servicebeslutet. Räddningsverket fastställer årligen antalet utbildningar som ordnas utgående från utbildningsbehovet och erbjuder ett heltäckande utbud av utbildningssystemets kurser. Vid behov ordnas extra kurser för att säkerställa tillgången till de kurser som behövs. Målsättningen är att upprätthålla och utveckla brandkårsavtalen och deltidsbrandstationernas aktionsberedskap samt att lyfta utbildningsnivån, i synnerhet gällande personalen som har kompetens för rökdykning eftersom tillgången till dessa är utmanande. Enligt servicenivåbeslutet beställer räddningsverket kurser enligt behov, informerar om att de ordnas och följer upp att kraven som ställs på utbildningarna uppfylls. Under servicenivåperioden 2024–2026 strävar man efter att tillsammans med utbildningsproducenten och brandkårerna utarbeta en långsiktig utbildningsplan. Samtidigt utvecklas åtgärder som stöder resursallokeringen och funktionsförmågan för att utbilda och motivera personalen.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Välfärdsområdet erbjuder avtalsbrandkåristerna utbildning främst i form av köpta tjänster och strävar efter att utbudet av utbildningar ska vara tillräckligt omfattande. Området har också identifierat utvecklingsbehov.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet av, tillgången till och utvecklingsbehovet för frivilligverksamhet inom räddningsväsendet:

Området har identifierat att de frivilliga innehar en central roll i tjänsteproduktionen. Åtgärderna ska i fortsättningen synas som konkreta mål och åtgärder som antecknats bland annat i räddningsverkens verksamhetsplaner.

Det har inte skett några betydande förändringar i användningen av frivilliga inom räddningsverksamheten och man strävar efter att i fortsättningen hålla verksamheten på minst nuvarande nivå.

Området vidtar aktivt åtgärder för att trygga frivilligverksamheten och har identifierat målmedvetenhet i handlingarna för att främja verksamheten som ett utvecklingsbehov.

Alla rökdykare och andra personer som utför motsvarande tungt arbete ska omfattas av hälsoundersökningar på det sätt som fastställs i lagen.

Välfärdsområdet erbjuder avtalsbrandkåristerna utbildning främst i form av köpta tjänster och strävar efter att utbudet av utbildningar ska vara tillräckligt omfattande. Området har också identifierat utvecklingsbehov.

5 Befolkningsskyddstjänster

Räddningsväsendets myndigheter ska enligt räddningslagen med tillräckliga planer och förberedelser förbereda sig på att sköta befolkningsskyddsuppgifter som hör till deras verksamhetsområde. Befolkningsskyddstjänster är bland annat

- planering av befolkningsskyddsberedskapen
- samordning av planerna för befolkningsskyddsuppgifter som räddningsväsendets myndigheter ansvarar för
- fastställande av välfärdsområdets befolkningsskyddsorganisation
- reservering av personal som behövs för befolkningsskyddsuppgifter
- utbildning av befolkningsskyddets lednings- och specialpersonal
- ordnande av ledningslokaler och andra förutsättningar för räddningsverksamheten under undantagsförhållanden
- samarbete med kommunerna.

Syftet med detta kapitel är att bedöma det uppgiftsspecifika behovet av och tillgången till befolkningsskyddstjänster samt behovet av att utveckla tjänsterna.

5.1 Planering av kapaciteten för befolkningsskyddsberedskap

Räddningsväsendets myndighet i välfärdsområdet sörjer för utarbetandet och uppdateringen av de planer som befolkningsskyddsberedskapen förutsätter och för de resurser som behövs för skötseln av uppgifterna.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Statsrådets förordning om samarbete vid befolkningsskyddsberedskap (570/2024) som trädde i kraft 1.11.2024 gav myndigheten inom välfärdsområdets räddningsväsende i uppgift att inom sitt område tillsätta en samarbetsgrupp för befolkningsskydd. Samarbetsgruppens uppgift är att samordna den beredskap och de planer för befolkningsskyddsuppgifter som myndigheterna inom välfärdsområdets räddningsväsende och andra myndigheter som är verksamma inom välfärdsområdets område ansvarar för.

I enlighet med förordningen uppkom ett behov av att i området bygga upp en ny samarbetsstruktur för frågor som gäller befolkningsskyddet. Även det säkerhetspolitiska läget i allmänhet anses understryka behovet av att utveckla befolkningsskyddsberedskapen.

Enligt välfärdsområdets redogörelse görs räddningsväsendets planering av befolkningsskyddet som en del av de tre personerna i beredskaps- och säkerhetsenhetens arbete. Enheten ansvarar för hela välfärdsområdets beredskap, säkerhet och även delar av riskhanteringen. Enligt välfärdsområdets bedömning är resurserna för planeringen av räddningsväsendets beredskap begränsade. Välfärdsområdet jämför i sin redogörelse sina personalresurser med planeringsresurserna i de andra räddningsverken i Södra Finlands samarbetsområde och konstaterar att dess resurser är knappa i jämförelse med de andra organisationernas. Till skillnad från på andra håll hör även social- och hälsovårdsberedskapen till räddningsverkets uppgifter inom Östra Nylands välfärdsområde.

Räddningsverket konstaterar i sin redogörelse att en regional evakueringsplan har uppgjorts men att den på grund av Statsrådets nya förordning om att etablera en samarbetsgrupp för befolkningsskyddsberedskapen ännu inte har stadfästs. Gruppen kommer att behandla evakueringsplanen då den inleder sin verksamhet. Räddningsverket bedömer att samarbetet med de militära myndigheterna har förbättrats sedan föregående år och att det nu är på en tillräcklig nivå. En utvärdering av krigstida hot och dessas verkningar har också gjorts i sin helhet. Brister i ledningen av räddningsverksamheten under krigstid har identifierats och till denna del fortsätter utvecklingsarbetet. Räddningsverket beskriver i sitt servicenivåbeslut för 2023 beredskapen för befolkningsskyddsuppgifter i sin helhet som nöjaktig.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Jämfört med de andra räddningsverken i Nyland har Östra Nylands räddningsverk små resurser för planeringen av befolkningsskyddet. Bland annat välfärdsområdets beredskapsplanering, som hör till räddningsverkets uppgifter, belastar de totala resurserna.

5.2 Samordning av planerna för befolkningsskyddsuppgifter som räddningsväsendets myndigheter ansvarar för

Räddningsväsendets myndighet i välfärdsområdet sörjer för samordningen av verksamheten och planerna med beaktande av samarbetsbehoven och samarbetsavtalen.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Välfärdsområdet konstaterar i sin redogörelse att samordningen av verksamheten har framskridit under 2024. I samarbete med kommunerna i området har de lokaler som kommunerna har till sitt förfogande och som skulle kunna fungera som evakueringscenter kartlagts. Även användningen av utrymmena har planerats tillsammans.

Som en del av övningen för att testa Sköldviks externa räddningsplan har man övat samverkan tillsammans med Sibbo, Borgå, välfärdsområdets ledningsgrupp för social- och hälsovården samt social- och krisjouren. I redogörelsen konstateras att tillgången till tjänsterna och utvecklingsarbetet har förbättrats i enlighet med planerna under 2024.

Välfärdsområdet anser att det regionala befolkningsskyddet och beredskapen i Östra Nyland i fortsättningen ska utvecklas enligt vad som fastställs i Statsrådets förordning (570/2024). En regional samarbetsgrupp ska bildas och det planeringsarbete som har gjorts hittills ska behandlas av samarbetsgruppen. Samarbetsgruppen har dock inte inlett sin verksamhet under 2024. Begärandena om utnämning verkställs under våren 2025 och säkerhetsutredningar kommer att göras för de utnämnda personerna innan gruppen inleder sin verksamhet.

Man har identifierat att brister förekommer i verksamheten som rör befolkningsskyddet och arbetet med att samordna verksamheten. Planer bör uppgöras för att använda räddningsverkets riskhanteringspersonal under undantagsförhållanden, i synnerhet vid ibruktagandet av befolkningsskyddsrum

och som stöd i räddningsverksamheten. Mer arbete behövs tillsammans med kommunerna gällande användningen av deras lokaler som evakueringscenter. Även i samarbetsavtalen och -promemoriorna identifieras utvecklingsbehov. Övningsverksamheten anses vara på tillräcklig nivå.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Samarbetsgruppen för befolkningsskydd intensifierar samarbetet med centrala aktörer och förenhetligar granskningen av befolkningsskyddet på riksnivå. Samarbetsgruppen ska inleda sin verksamhet. En samarbetsgrupp för beredskapsarbete gällande befolkningsskyddet enligt Statsrådets förordning (570/2024) ska tillsättas.

Planen för användningen av räddningsverkets personal ska utvecklas så att den omfattar användningen av riskhanteringsresurser vid ibruktagandet av befolkningsskyddsrum och som stöd i räddningsverksamheten.

Befolkningsskyddet ska börja behandlas av välfärdsområdena i Södra Finlands samarbetsområde. Samarbetsområdet ska i samarbete komma överens om arbetsfördelningen och samarbetet mellan välfärdsområdena samt i den mån det är nödvändigt om samordningen av det. Lagstadgade planer ska gemensamt bearbetas så att de når en tillräcklig nivå.

5.3 Fastställande av välfärdsområdets befolkningsskyddsorganisation

Räddningsväsendets myndighet i välfärdsområdet sörjer för att utarbeta och uppdatera planerna för att slå fast och reservera befolkningsskyddsorganisationens personal (personal i huvud- och bisyssla samt avtalsbrandkårernas personal), material och lokaler.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Välfärdsområdets räddningsverk beskriver i sin redogörelse att arbetet med att slå fast befolkningsskyddets organisation har färdigställts. Under 2024 inleddes en uppdatering av organisationen. Formationerna har i sin helhet förblivit desamma och därför har inga ändringar gjorts i tillgången till tjänsterna. Ett utvecklingsobjekt som välfärdsområdets räddningsverk har identifierat är att personalen vid avtalsbrandkårer och andra organisationer minskar. Detta inverkar på planeringen och användningen av personalresurser även inom befolkningsskyddets organisation.

Personal, materiel och material som har slagits fast för befolkningsskyddets organisationer är på en tillräcklig nivå. Räddningsverket konstaterar att det nuvarande finansiella läget begränsar tilläggsinvesteringar i materiel och material. Utvecklingsbehov finns i att slå fast lokaler för organisationerna i räddningsverkets befolkningsskydd. Vidare identifieras utvecklingsbehov gällande organisation och ledning av räddningsverkets verksamhet under krigstid.

Räddningsverken i Nyland har bedrivit utvecklingsarbete inom ramen för USAR-projektet. Projektet inleddes 2024 och strävar efter att bygga upp USAR-kapacitet för hela Nyland.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Arbetet med att slå fast lokaler för räddningsverkets organisationer för befolkningsskydd ska slutföras tillsammans med kommunerna och utvecklingsarbetet gällande organisering av räddningsverkets verksamhet och ledning under krigstid ska fortsätta.

5.4 Reservering av personal, materiel och lokaler som behövs för befolkningsskyddsuppgifter

Räddningsväsendets myndigheter i välfärdsområdet ansvarar för principerna för reservering av personal och lokaler för befolkningsskyddsorganisationen och tidsintervallet för uppdateringen. Den innehåller uppdaterade VAP-reserveringar för personal i huvudsyssla och bisyssla samt avtalsbrandkårernas personal samt reservering av egna lokaler och eventuella tillfälliga skyddsrum.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Välfärdsområdet berättar i sin redogörelse att det säkerhetspolitiska läget har gett upphov till ett behov av att effektivisera granskningen gällande såväl personal som materiel och lokaler. Reserveringar har gjorts på tillräcklig nivå, med undantag av granskningen av fastigheter som fortfarande pågår. Räddningsverket har även gjort personreserveringar för kritisk personal inom välfärdsområdet.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Välfärdsområdet har gjort reserveringar gällande såväl personal som materiel och lokaler men arbetet med att reservera fastigheter pågår fortfarande tillsammans med kommunerna. Arbetet med reserveringarna ska fortsätta tills de är på tillräcklig nivå så att serviceproduktionen kan genomföras på ett ändamålsenligt sätt.

5.5 Utbildning av befolkningsskyddets lednings- och specialpersonal

Lednings- och specialpersonalen inom befolkningsskyddet ska ha tillräcklig kompetens för att sköta de befolkningsskyddsuppgifter som räddningsväsendets myndigheter ansvarar för. Fastställandet av utbildning, introduktion och upprätthållande av det kunnande som krävs för kompetensen och de åtgärder som planerats på basis av detta bildar utbildningsprogrammet för befolkningsskydd.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Välfärdsområdet berättar i sin redogörelse att ett behov av utbildning för lednings- och specialpersonalen inom befolkningsskyddet har identifierats och att man har vidtagit åtgärder för att erbjuda utbildning. Tjänsterna har inte varit tillgängliga under 2024 så det går inte att bedöma hur de verkställts. Ett utvecklingsbehov som räddningsverket nämner är tillgången till personal. Det skulle behövas mer personal (avtalsbrandkårer, övriga organisationer) men det

finns inte någon snabb lösning på detta. Som befolkningsskyddspersonal används den personal som är tillgänglig och som har fastställts i servicenivåbeslutet, både fast anställd personal och avtalspersonal.

Räddningsverket identifierar brister i utbildningen för den personal som reserverats för befolkningsskyddsuppgifter liksom även i utbildningsplaneringen gällande utbildningen i befolkningsskydd för räddningsverkets personal i anslutning till befolkningsskydd.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Välfärdsområdets räddningsverks utbildning i befolkningsskydd, utbildningsplaneringen och utbildningen för personal som reserverats för befolkningsskyddsuppgifter anses vara på en bristfällig nivå och insatser behöver sättas in här för att lyfta dem till en tillräcklig nivå.

5.6 Ordnande av ledningslokaler och andra förutsättningar för räddningsverksamheten under undantagsförhållanden

Förutsättningarna för ledningen av räddningsväsendets myndigheter under undantagsförhållanden ska tryggas. Detta omfattar

- en plan för ledning under undantagsförhållanden, inklusive uppdatering av planen och introduktion i planen
- fastställande av lokaler, tillfälliga lokaler och skyddsrum, som behövs för lednings- och kommunikationsfunktionerna samt avtal om lokalernas underhåll
- fastställande av de datasystem och reservsystem för dem som behövs i lednings- och kommunikationsfunktionerna samt avtal för underhållet av systemen.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Välfärdsområdet berättar i sin redogörelse att man 2023 identifierat behovet av en skyddad ledningslokal. En lokal anskaffades och inreddes under 2024. Under 2024 började man också planera utlokaliseringen av materiel. Räddningsverket beskriver att servicen har förbättrats i och med anskaffningen av lokalerna. Som helhet bedömer räddningsverket att servicen är på en genomsnittlig nivå i jämförelse med andra välfärdsområden.

Ett utvecklingsbehov som välfärdsområdets räddningsverk har identifierat är behovet av att göra upp en plan för utlokalisering av räddningsverkets resurser under undantagsförhållanden.

Tillsammans med brandkårerna har man börjat göra upp en brandkårsspecifik planeringsmall för undantagsförhållanden för avtalsbrandkårerna.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Gällande ledningslokaler har ledningsförmågan under undantagsförhållanden förbättrats. Nivån på underhållet av lokaler och system samt upprätthållandet av planer framgår inte av redogörelsen och kan därmed inte bedömas.

Planen för utlokalisering av räddningsverkets resurser under undantagsförhållanden ska färdigställas.

5.7 Beredskapssamarbete med kommunerna

I beredskapen för befolkningsskydd samarbetar man med kommunerna. Samarbetet omfattar samarbetsstrukturer, verksamhetsmodeller och det informationsflöde som samarbetet förutsätter. Övrigt samarbete i anslutning till beredskapen är till exempel stöd för kommunernas beredskapsplanering.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Välfärdsområdet berättar i sin redogörelse att inrikesministeriets och regionförvaltningsverkets tolkningar gällande avgifter för stöd för kommunernas beredskap har skapat förvirring gällande serviceproduktionen. Kommunerna har dock erbjudits service på samma sätt som under tidigare år. Några särskilda utvecklingsobjekt har inte identifierats men man anser att det är nödvändigt och viktigt att erbjuda servicen och man vill fortsätta med det.

Något avtal har inte ingåtts mellan kommunerna och välfärdsområdet gällande stödet till kommunerna och inte heller har man hållit några regelbundna samarbetsförhandlingar med en mandatperiods mellanrum.

I samband med en beredskapsövning har man övat evakuering tillsammans med Borgå och Sibbo, och Sibbo kommun stöddes med en personalresurs under fem dagars tid. Borgå stad har stötts nästan varje vecka med en tjänstepersonsresurs. Enligt redogörelsen besökte man alla kommuner i området under kommunrundan.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet, tillgången och utvecklingsbehovet

Man fortsätter stöda kommunernas beredskap även om inga avtal har ingåtts och inga samarbetsförhandlingar har hållits. Ett aktivt nätverksbaserat samarbete gör det möjligt att regelbundet behandla ärenden och utbyta information. Stöd som bygger på avtal skulle kunna förankra och förtydliga samarbetet för alla samarbetsparter.

Regionförvaltningsverkets bedömning av behovet av, tillgången till och utvecklingsbehovet för räddningsväsendets uppgifter som ingår i befolkningsskyddstjänster:

Resurserna som allokerats för planering av räddningsväsendets beredskap är synnerligen små. Resursbristen har identifierats även i befolkningsskyddsorganisationerna där avtalsbrandkårernas och övriga organisationers personal minskar och man inte får nödvändig mängd personal i stället. Planeringen av användningen av räddningsverkets egen personal ska effektivieras så att även riskhanteringspersonalen tilldelas uppgifter, att de får utbildning och får öva sina uppgifter.

Utbildningsverksamheten inom befolkningsskyddet behöver överlag vara mer systematisk och även en större andel av utbildningarna behöver genomföras.

Utveckling jämfört med föregående år kan ses i främjandet av planeringen, i anskaffningen av lokaler och i uppdateringen av reserveringen av personal, materiel och fordon.

En samarbetsgrupp för beredskapsarbete gällande befolkningsskyddet enligt Statsrådets förordning (570/2024) behöver tillsättas. Befolkningsskyddet ska börja behandlas av välfärdsområdena i Södra Finlands samarbetsområde. Samarbetsområdet ska i samarbete komma överens om arbetsfördelningen och samarbetet mellan välfärdsområdena samt i den mån det är nödvändigt om samordningen av det.

Gällande ledningslokaler har ledningsförmågan under undantagsförhållanden förbättrats. Planen för utlokalisering av räddningsverkets resurser under undantagsförhållanden ska färdigställas.

Man fortsätter stöda kommunernas beredskap även om inga avtal har ingåtts och inga samarbetsförhandlingar har hållits. Ett aktivt nätverksbaserat samarbete gör det möjligt att regelbundet behandla ärenden och utbyta information. Stöd som bygger på avtal skulle kunna förankra och förtydliga samarbetet för alla samarbetsparter.

6 Kvaliteten på räddningsväsendets tjänster och behovet av att utveckla dem

6.1 Uppnåendet av de riksomfattande mål som statsrådet fastställt för organiseringen av ett högklassigt räddningsväsende i välfärdsområdet

6.1.1 Mål 1: En likvärdig och högkvalitativ servicenivå inom räddningsväsendet tillgodoses både regionalt och på riksnivå

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Välfärdsområdet konstaterar i sin redogörelse att man in den gällande strategin inte har tagit ställning till målet. Man kommer att fästa uppmärksamhet vid denna fråga då strategin uppdateras (2026–2029).

Området konstaterar att de riksomfattande strategiska målen har beaktats i räddningsväsendets servicenivåbeslut.

I områdets redogörelse beskrivs och bedöms inte mer ingående hur välfärdsområdet beaktat de riksomfattande målen för räddningsväsendet.

6.1.2 Mål 2: Räddningsväsendet förfogar över tillräckliga personresurser samt en kompetent och välmående personal

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Välfärdsområdet konstaterar i sin redogörelse att man in den gällande strategin inte har tagit ställning till målet. Man kommer att fästa uppmärksamhet vid denna fråga då strategin uppdateras (2026–2029).

Området konstaterar att de riksomfattande strategiska målen har beaktats i räddningsväsendets servicenivåbeslut.

I områdets redogörelse beskrivs och bedöms inte mer ingående hur välfärdsområdet beaktat de riksomfattande målen för räddningsväsendet.

6.1.3 Mål 3: Räddningsväsendets förebyggande av olyckor är riskbaserat, likvärdigt och effektivt

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Enligt områdets redogörelse beaktas de riksomfattande strategiska målen och riskanalysen över verksamhetsmiljön i servicenivåbeslutet. Utgångspunkten för produktionen av tjänster för förebyggande av olyckor är de mål som fastställs i servicenivåbeslutet. Enligt redogörelsen har området nått sina kvantitativa mål för förebyggande av olyckor.

Serviceproduktionen styrs enligt behov genom interna anvisningar. Vidare utvecklas det interna utbildningssystemet. Serviceproduktionen följs upp mycket genom förmansarbetet. Även kvalitetssystemet och programmet för egenkontroll utvecklas. Genom ovannämnda åtgärder strävar området efter att säkerställa att servicen är enhetlig och håller hög kvalitet. Enligt området finns det i nuläget

inga tillförlitliga indikatorer eller metoder för att utvärdera samverkan av de olika tjänsterna.

6.1.4 Mål 4: Räddningsväsendet förmår att omedelbart reagera på ett planenligt sätt i alla säkerhetssituationer, och det är en närservice på säkerhetsområdet även framöver

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Välfärdsområdet konstaterar i sin redogörelse att man in den gällande strategin inte har tagit ställning till målet. Man kommer att fästa uppmärksamhet vid denna fråga då strategin uppdateras (2026–2029).

Området konstaterar att de riksomfattande strategiska målen har beaktats i räddningsväsendets servicenivåbeslut.

Området konstaterar i sin redogörelse att beredskapslagen förpliktar även välfärdsområdena och räddningsverken att upprätthålla beredskap för att fortsätta med verksamheten i alla säkerhetslägen. Beredskapsplaner har utarbetats för välfärdsområdet och räddningsverket och planeringsarbetet fortsätter.

6.1.5 Mål 5: Räddningsväsendets regionala och riksomfattande beredskap gör det möjligt att skydda befolkningen under alla omständigheter

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Välfärdsområdet konstaterar i sin redogörelse att man in den gällande strategin inte har tagit ställning till målet. Man kommer att fästa uppmärksamhet vid denna fråga då strategin uppdateras (2026–2029).

Området konstaterar att de riksomfattande strategiska målen har beaktats i räddningsväsendets servicenivåbeslut.

Områdets beredskap har stärkts under 2024 och man har bland annat övat evakuering i samband med övningen gällande den externa räddningsplanen i Sköldvik tillsammans med myndigheter, kommuner och välfärdsområdet.

6.1.6 Mål 6: Räddningsväsendet har aktiv och planmässig internationell verksamhet som anknyter till dess nationella strukturer

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Välfärdsområdet konstaterar i sin redogörelse att man in den gällande strategin inte har tagit ställning till målet. Man kommer att fästa uppmärksamhet vid denna fråga då strategin uppdateras (2026–2029).

Området konstaterar att de riksomfattande strategiska målen har beaktats i räddningsväsendets servicenivåbeslut.

Det finns inte mer information om detta i redogörelsen.

6.1.7 Mål 7: Nationell planering, genomförande och utveckling av räddningsväsendets tjänster bygger på informationsbaserad ledning och samordnad informationshantering

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Välfärdsområdet konstaterar i sin redogörelse att man in den gällande strategin inte har tagit ställning till målet. Man kommer att fästa uppmärksamhet vid denna fråga då strategin uppdateras (2026–2029).

Området konstaterar att de riksomfattande strategiska målen har beaktats i räddningsväsendets servicenivåbeslut.

Det finns inte mer information om detta i redogörelsen.

6.1.8 Mål 8: Investeringar i räddningsväsendet stärker serviceproduktionens effektivitet

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Välfärdsområdet konstaterar i sin redogörelse att man in den gällande strategin inte har tagit ställning till målet. Man kommer att fästa uppmärksamhet vid denna fråga då strategin uppdateras (2026–2029).

Området konstaterar att de riksomfattande strategiska målen har beaktats i räddningsväsendets servicenivåbeslut.

Det finns inte mer information om detta i redogörelsen.

6.1.9 Mål 9: Räddningsväsendet har tydliga mekanismer för administration och styrning

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Välfärdsområdet konstaterar i sin redogörelse att man in den gällande strategin inte har tagit ställning till målet. Man kommer att fästa uppmärksamhet vid denna fråga då strategin uppdateras (2026–2029).

Området konstaterar att de riksomfattande strategiska målen har beaktats i räddningsväsendets servicenivåbeslut.

Det finns inte mer information om detta i redogörelsen.

6.2 Uppnående av de rekommendationer inom välfärdsområdet som man kommit överens om i förhandlingarna mellan inrikesministeriet och välfärdsområdet

Inrikesministeriet har ställt upp följande mål för åren 2023–2026:

1. Området ska fortsätta med att reformera verksamheten.
2. Antalet olyckor ska effektivt minskas och antalet bränder ska halveras före utgången av 2030. Välfärdsområdena ska i arbetet med att förebygga olyckor ägna uppmärksamhet åt att stärka kvaliteten och effektiviteten.
3. Välfärdsområdena ska förbättra sin aktionsberedskap i området till en nivå som motsvarar riskerna i verksamhetsmiljön.

4. Velfärdsområdenas räddningsväsenden ska säkerställa att resurserna och kompetensen för befolkningsskyddsberedskap är tillräckliga och används för att uppfylla lagstadgade uppgifter.
5. Velfärdsområdena ska fästa särskild vikt vid arbetshälsan och arbetssäkerheten inom räddningsbranschen.

6.2.1 Området ska fortsätta med att reformera verksamheten

Informationen i velfärdsområdets redogörelse

Området fortsätter att utveckla verksamheten i samarbete mellan velfärdsområdet och räddningsverket. Det finns inte mer information om detta i redogörelsen.

6.2.2 Antalet olyckor ska effektivt minskas och antalet bränder ska halveras före utgången av 2030. Velfärdsområdena ska i arbetet med att förebygga olyckor ägna uppmärksamhet åt att stärka kvaliteten och effektiviteten

Informationen i velfärdsområdets redogörelse

I sin redogörelse lyfter området fram att målet att halvera antalet bränder har uppställts på riksnivå. Enligt området går det inte att nå målet enbart genom regionala åtgärder utan det krävs konkreta och målinriktade åtgärder av ministeriet för att nå målet.

I sin redogörelse lyfter området fram flera åtgärder som har vidtagits för att förbättra brandsäkerheten för personer som befinner sig i utsatt läge.

Området lyfter också fram självslocknande cigaretter som ett exempel på förebyggande av olyckor som har haft önskad effekt och önskar att man på samma sätt genom samarbete mellan olika förvaltningsnivåer ska sträva efter att minska antalet bränder.

Enligt statistiken i Pronto (tabell 8) har det förekommit variation i antalet bränder under de föregående två åren men 2024 är antalet märkbart mindre än två år tidigare. Siffrorna anger inte någon orsak till att antalet bränder har minskat.

Tabell 3 Ändring i antalet bränder i förhållande till målet. Omfattar alla bränder enligt välfärdsområde.

Område	Kontrollvärde (=2022)	Målnivå 2030	2023 (st.)	2023, % från målet vid jämn utveckling	2024 (st.)	2024, % från målet vid jämn utveckling
Södra Karelen	320	160	307	102 %	295	105 %
Södra Österbotten	563	282	512	97 %	592	120 %
Södra Savolax	334	167	336	107 %	358	122 %
Helsingfors	890	445	910	109 %	793	102 %
Östra Nyland	283	142	316	119 %	209	84 %
Kajanaland	197	99	167	90 %	199	115 %
Egentliga Tavastland	374	187	422	120 %	417	127 %
Mellersta Österbotten*	171	86	152	95 %	189	126 %
Mellersta Finland	523	262	559	114 %	592	129 %
Mellersta Nyland	844	422	854	108 %	805	109 %
Kymmenedalen	477	239	464	104 %	429	103 %
Lappland	617	309	636	110 %	640	119 %
Västra Nyland	824	412	883	114 %	809	112 %
Birkaland	1036	518	1009	104 %	976	108 %
Österbotten*	424	212	347	87 %	329	89 %
Norra Karelen	369	185	392	113 %	460	142 %
Norra Österbotten	853	427	862	108 %	902	121 %
Norra Savolax	570	285	525	98 %	662	133 %
Päijänne-Tavastland	496	248	515	111 %	529	122 %
Satakunta	691	346	584	90 %	603	100 %
Egentliga Finland	1083	542	1209	119 %	1088	115 %
Totalt	11939	5970	11961	107 %	11876	114 %
*Kronoby, Larsmo och Jakobstad har räknats in i Österbottens kontrollvärde						

6.2.3 Velfärdsområdena ska förbättra sin aktionsberedskap i området till en nivå som motsvarar riskerna i verksamhetsmiljön

Informationen i velfärdsområdets redogörelse

I sin redogörelse lyfter området fram att aktionsberedskapen i huvudsak är på den nivå som krävs och att man som bäst försöker åtgärda de brister som har upptäckts, till exempel genom att bygga en ny brandstation i Söderkulla. Området stärker också kapaciteten för urban sök och räddning och lyfter fram att bland annat bristerna gällande materiel för bekämpning av miljöskador ställer till problem med att förbättra aktionsberedskapen så att den motsvarar risknivån.

6.2.4 Velfärdsområdenas räddningsväsenden ska säkerställa att resurserna och kompetensen för befolkningsskyddsberedskap är tillräckliga och används för att uppfylla lagstadgade uppgifter.

Informationen i velfärdsområdets redogörelse

Velfärdsområdet har en gemensam beredskaps- och säkerhetsenhet som ansvarar för planeringen av beredskapen och säkerheten i området. Även beredskapschefen och brandchefen använder sin arbetstid till att planera kontinuitetshanteringen och befolkningsskyddet. Räddningsverket kan under undantagsförhållanden kalkylmässigt bilda tre räddningskompanier samt ett reservkompani och ledningsorgan som stöder dessa.

6.2.5 Velfärdsområdena ska fästa särskild vikt vid arbetshälsan och arbetssäkerheten inom räddningsbranschen

Informationen i velfärdsområdets redogörelse

Som en åtgärd för att förbättra arbetshälsan besöker räddningsverkets ledning regelbundet arbetsskiften. Dessutom har den interna kommunikationen förbättrats utgående från enkäten. Enligt velfärdsområdets arbetshälsoenkät är räddningsverkets personal nöjdare än velfärdsområdets övriga personal.

Regionförvaltningsverkets bedömning av kvaliteten på räddningsväsendets tjänster och utvecklingsbehovet som fastställts i välfärdsområdets redogörelse:

Enstaka brister i första enhetens och räddningsverksamhetens aktionsberedskapstider förekommer i området, men i en riksomfattande jämförelse är dessa brister inte omfattande. Området stärker sin aktionsberedskap i de områden där brister har identifierats och följer aktivt med läget i de övriga områdena. Räddningsplutonens aktionsberedskap är på en tillräcklig nivå i området.

Brister gällande materielen medför utmaningar bland annat gällande bekämpningen av miljöskador. Med tanke på områdets läge ska detta anses vara en betydande omständighet och i framtiden ska man säkerställa att aktionsberedskapen till den delen utvecklas och förblir på en tillräcklig nivå.

Utgående från statistiken har området avsevärt minskat antalet bränder jämfört med året innan. Året därförinnan ökade däremot antalet bränder. Siffrorna innehåller inte information om typen av bränder och det går därför inte att bedöma orsakerna till varför antalet bränder har minskat.

I sin redogörelse presenterar området sina resurser för planeringsarbetet och den egentliga operativa verksamheten gällande befolkningsskyddsberedskapen. Vid räddningsverket görs planeringsarbetet i stor utsträckning vid sidan av det egna arbetet.

I redogörelsen lyfter man fram åtgärder som vidtagits för att främja arbetshälsan. Området ska ytterligare förbättra arbetshälsan och se till att utvecklingsarbetet riktas till alla räddningsverkets personalgrupper.

7 Räddningsväsendets investeringsbehov och verkningar

7.1 Investeringsbehov

Välfärdsområdet ska i delplanen för räddningsväsendet välja in de viktigaste investeringarna med tanke på ordnandet av välfärdsområdets räddningsväsende och de avtal som motsvarar investeringarna. Regionförvaltningsverkets uppgift är att bedöma behovet av investeringar inom räddningsväsendet. Vid bedömningen ska man fästa uppmärksamhet vid att investeringarna motsvarar de risker som servicenivån kräver.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

Enligt välfärdsområdets årliga redogörelse har räddningsverket utarbetat en delinvesteringsplan för räddningsväsendet där investeringsbehoven har beskrivits. Inga behov av att göra ändringar i den inlämnade investeringsplanen för 2027–2030 har identifierats. Behovet av materielinvesteringar planeras på lång sikt för att kunna sörja för att materielinvesteringarna är ändamålsenliga och stöder kapaciteten. Därigenom tryggas räddningsverksamhetens kapacitet i området för alla typer av olyckor.

Välfärdsområdets viktigaste utvecklingsåtgärder är brandstationsprojekten i Söderkulla och Lovisa. Välfärdsområdet anser att brandstationsprojektet i Söderkulla är synnerligen viktigt för att stärka aktionsberedskapen. Ett tungt räddningsfordon med personal kommer att stationeras i Söderkulla vilket kommer att öka kapaciteten för urban sök och räddning i området. Kapaciteten kan användas i hela Nyland.

Dessutom håller man på att bygga en ny brandstation i Lovisa som en ersättningsinvestering. Inom en nära framtid kommer räddningsverket att lösa in Borgå räddningsstation och bygga en branddepå i Hindhår.

Oljebekämpningen förutsätter kontinuerlig utveckling, utbildning och övning för att trygga en hög aktionsberedskap och för att minimera miljöskador och sanitära olägenheter. Förändringarna i Östra Nylands räddningsverks verksamhetsmiljö kräver modern materiel, men fartygsmaterielen vid verksamhetsstället i Borgå är föråldrad. Ett fartyg av klass E är från år 1987. I investeringsplanen föreslås en satsning på 400 000 euro på ett nytt oljebekämpningsfartyg av klass D för att ersätta det gamla fartyget. Gällande bekämpningen av miljöskador har välfärdsområdet identifierat ett behov att precisera investeringsplanen: Ett självuppsamlade fartyg av klass F är nödvändigt för oljebekämpningen i Östra Nyland och det bör inte ersättas med ett fartyg av klass E. Alternativa lösningar, såsom flytande behållare, fungerar inte vid olyckor. Dessutom är områdets skärmlänsor föråldrade och behöver förnyas. I och med att nya biobränslen blir vanligare krävs också ny insamlingsutrustning som lämpar sig för dem.

Välfärdsområdet lyfter i sin redogörelse fram att kapaciteten för CBRNE-olyckor inte till alla delar motsvarar riskerna i området. De objekt som behöver utvecklas har identifierats.

Gällande behovet att förnya fordonen föreslår välfärdsområdet att de tunga fordonen ska förnyas i en takt om två fordon per år. Området har en plan för hur materielen ska återvinnas.

Regionförvaltningsverkets bedömning av investeringsbehovet

Regionförvaltningsverket anser att Östra Nylands välfärdsområde med de föreslagna investeringarna upprätthåller en tillräcklig servicenivå i området och svarar på det ökade servicebehovet i Söderkulla. Genom de beskrivna investeringarna tryggs en tillräcklig servicenivå i området.

För att stärka CBRNE-beredskapen ska området presentera mer detaljerade planer och behov i investeringsplanen.

7.2 Investeringarnas verkningar

Välfärdsområdet ska i delplanen bedöma investeringarnas inverkan på en jämlik tillgång till räddningsväsendets tjänster, deras kvalitet och kostnadseffektivitet. Det är regionförvaltningsverkets uppgift att bedöma investeringarnas verkningar.

Informationen i välfärdsområdets redogörelse

I välfärdsområdets redogörelse konstateras att den befintliga materielen i huvudsak ersätts genom investeringar. För Lovisa brandstations del är det också fråga om en ersättningsinvestering och brandstationsprojektet i Söderkulla svarar på det ökade servicebehovet för aktionsberedskapen i området.

Regionförvaltningsverkets bedömning av investeringarnas verkningar

Verkningarna av räddningsväsendets investeringar har identifierats i servicenivåbeslutet och i den årliga redogörelsen. Enligt regionförvaltningsverkets bedömning spelar investeringarna en viktig roll med tanke på en jämlik tillgång till räddningsväsendets tjänster, deras kvalitet och kostnadseffektivitet. Genom att investera i brandstationer tryggs att räddningsväsendets servicenät är tillräckligt och materielinvesteringarna håller räddningsverksamheten på en tillräcklig nivå. Området har en god uppfattning om utvecklingsbehovet gällande bekämpning av miljöskador.

Regionförvaltningsverkets bedömning av investeringsbehovet och investeringarnas verkningar:

Verkningarna av räddningsväsendets investeringar har identifierats i servicenivåbeslutet och i den årliga redogörelsen. Enligt regionförvaltningsverkets bedömning spelar investeringarna en viktig roll med tanke på en jämlik tillgång till räddningsväsendets tjänster, deras kvalitet och kostnadseffektivitet. Genom att investera i brandstationer tryggar man att räddningsväsendets servicenät är tillräckligt och materielinvesteringarna håller räddningsverksamheten på en tillräcklig nivå. Området har en god uppfattning om utvecklingsbehovet gällande bekämpning av miljöskador.

Regionförvaltningsverket anser att Östra Nylands välfärdsområde med de föreslagna investeringarna upprätthåller en tillräcklig servicenivå i området och svarar på det ökade servicebehovet i Söderkulla. Genom de beskrivna investeringarna tryggas en tillräcklig servicenivå i området.

För att stärka CBRNE-beredskapen ska området presentera mer detaljerade planer och behov i investeringsplanen.

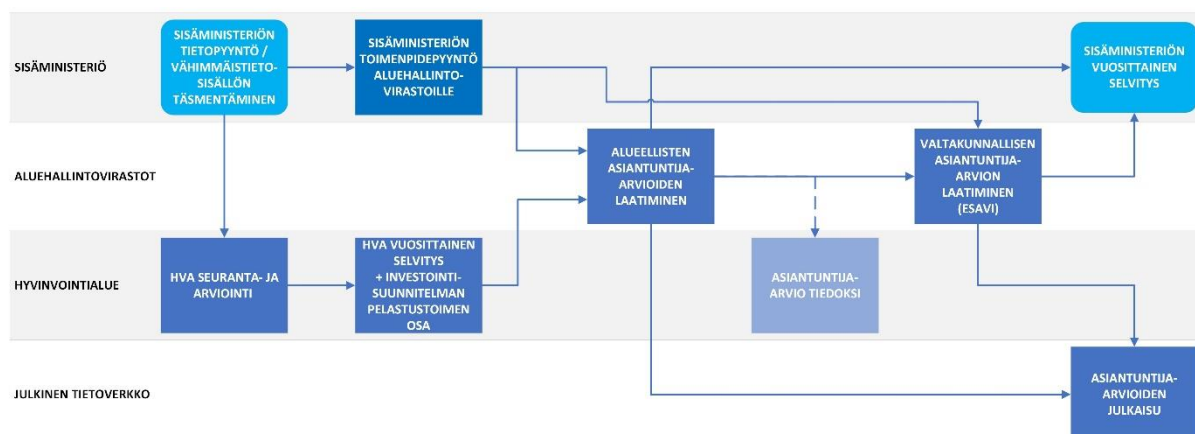
8 Metoder och kvalitetsrapport

Informationsunderlag för bedömningen

Den här expertbedömningen som regionförvaltningsverket utarbetat grundar sig på både kvantitativ information och kvalitativt material. Velfärdsområdets årliga redogörelse utgör det centrala informationsunderlaget för bedömningen.

Lägesbilden som ligger till grund för expertbedömningen har breddats genom att använda uppgifter som hämtats från räddningsväsendets statistiksystem Pronto samt dokumentmaterial om anordnarnas förvaltning, verksamhetssätt, planer och beslut. I bedömningen har man dessutom använt observationer från regionförvaltningsverkens tillsyn och andra nationella myndigheters beräkningar och utredningar.

Informationsunderlaget för bedömningen har sammanställts i nära samarbete med velfärdsområdets räddningsväsende. Processen för expertbedömningen visas i figur 3.



Figur 3: Processen för expertbedömning

Informationsunderlagets öppenhet, tillgänglighet och kvalitet

Den statistiska informationen härstammar förutom från velfärdsområdets årliga redogörelse även från räddningsväsendets resurs- och olycksstatistiksystem (Pronto), vars material består av åtgärds- och resursregister som upprätthålls av de regionala räddningsorganisationerna som var verksamma före 2023 och av räddningsväsendet i de nya velfärdsområdena. Övriga informationskällor är i huvudsak offentliga och öppet tillgängliga. Uppgifterna i det kvalitativa dokumentmaterial som använts har källhänvisningar. Statistikuppgifterna har hämtats direkt ur registret utan riksomfattande granskning.

Regionförvaltningsverkens rapporter om tillsynsobservationerna är öppet tillgängliga på regionförvaltningsverkets webbplats.

Till skillnad från det övriga informationsunderlaget är diskussionerna med områdena och deras material inte offentliga. Genom gemensamma diskussioner

har områdenas representanter deltagit i bedömningen och de har också haft möjlighet att kommentera texten i bedömningarna medan de sammanställs.

Fördelningen av personalens årsverken i olika tjänsteklasser grundar sig på en bedömning. Det finns inga enhetliga och riksomfattande anvisningar för hur indelningen ska göras och därför kan olika räddningsverk ha använt olika metoder.

9 Källor och bakgrundsmaterial som använts i bedömningen

Östra Nylands välfärdsområdes årliga redogörelse 2024.

Delplan för räddningsväsendet 2026–2029 i investeringsplanen för Östra Nylands välfärdsområde.

Beslut om servicenivå för

Räddningsverket i Östra Nyland 2024–2026.

Östra Nylands räddningsverks tillsynsplaner 2024 och 2025.

[Räddningsverkens handbok för brandutredning \(2014\), Finlands Kommunförbund \(på finska\).](#)

Räddningsväsendets resurs- och olycksstatistik PRONTO.

[Anvisning för planering av aktionsberedskapen inom räddningsväsendet, Inrikesministeriets publikation 20/2012.](#)



Regionförvaltningsverket i Södra Finland

Huvudkontoret

2025