

Luonnonsuojelulain 83 §:n mukainen päätös koskien rauhoitettujen lajien häirintää

1 Hakija

Rauman Satama Oy

2 Asia

Lupahakemus rauhoitettuja lintuja koskevista rauhoitussäännöksistä poikkeamiseksi vuosiksi 2027–2033 nestebulkklaiturin rakentamiseksi Iso Järviluodolla Raumalla, Satakunnassa. Asia on tullut vireille ELY-keskuksessa asianumerolla VARELY/7584/2025.

3 Hakemus

Tausta

Hakija hakee lupaa häiritä rauhoitettuja lintuja Iso Järviluodolle suunnitteilla olevan nestebulkklaiturin rakentamisen ja toiminnan aikana. Nestebulkklaituri (laituri) toimisi nesteiden ja kaasujen lastausta ja purkamista tukevana rakenteena osana Iso Järviluodolle suunniteltua e-metaanilaitoshanketta.

Hakijalle myönnettiin 13.6.2025 poikkeuslupa VARELY/6562/2024 häiritä Iso ja Vähä Järviluodoilla pesiviä rauhoitettuja lintulajeja sekä hävittää pesiä e-metaanilaitoksen rakentamisen ja toimintavaiheen aikana. Hakija ei ollut hakemuksessaan asiassa VARELY/6562/2024 kuvannut tai arvioinut laiturin rakentamisesta aiheutuvia vaikutuksia alueella, minkä vuoksi Lupa- ja valvontavirasto on katsonut, että tämä edellyttää erillisen poikkeusluvan laiturin rakentamisesta ja toiminnasta aiheutuvan melun ja häirinnän vuoksi. Hakija ei ole tämän päätöksen antamiseen mennessä hakenut vesilain mukaista lupaa laiturin rakentamiseksi.

Koska laiturin rakentaminen sijoittuu samalle alueelle mitä vihreän siirtymän hankkeet, hakee hakija lupaa samojen lajien häiritsemiseen kuten poikkeusluvassa VARELY/6562/2024 (taulukko 1).

Taulukko 1. Iso Järviluodon pesimälinnusto. Harmaa- ja jalohaikaran, merimetson sekä merikotkan parimäärät perustuvat v. 2025 laskentoihin, muiden lajien osalta v. 2024 saatuihin tietoihin.

Laji	Tieteellinen nimi	Uhanalaisuusluokitus	Parimäärä
Harmaahaikara	<i>Ardea cinerea</i>	LC	250
Harmaasorsa	<i>Mareca strepera</i>	LC	1
Hemppo	<i>Linaria cannabina</i>	LC	useita
Jalohaikara	<i>Egretta alba</i>	NE	23
Kivitasku	<i>Oenanthe oenanthe</i>	LC	8

Kurki	<i>Grus grus</i>	LC	1
Lapasorsa	<i>Spatula clypeata</i>	LC	1
Laulujoutsen	<i>Cygnus cygnus</i>	LC	1
Liejukana	<i>Gallinula chloropus</i>	VU	1
Luhtakerttunen	<i>Acrocephalus palustris</i>	LC	1
Merikotka	<i>Haliaeetus albicilla</i>	LC	1
Merimetso	<i>Phalacrocorax carbo</i>	LC	6575
Nokikana	<i>Fulica atra</i>	EN	2
Pajusirkku	<i>Schoeniclus schoeniclus</i>	VU	8
Pikkulepinkäinen	<i>Lanius collurio</i>	LC	1
Pikkutylli	<i>Chardarius dubius</i>	NT	4
Punajalkaviklo	<i>Tringa totanus</i>	NT	1
Rantasipi	<i>Actitis hypoleucos</i>	LC	3
Ruokokerttunen	<i>Acrocephalus schoenobaenus</i>	NT	4
Rytikerttunen	<i>Acrocephalus scirpaceus</i>	LC	3
Tavi	<i>Anas crecca</i>	LC	1
Tylli	<i>Chardarius hiaticula</i>	LC	5
Töyhtöhyppä	<i>Vanellus vanellus</i>	LC	useita
Viiksitimali	<i>Panurus biarmicus</i>	VU	3

LC = elinvoimainen, NT = silmälläpidettävä, VU = vaarantuneet, EN = erittäin uhanalainen, NE = Arvioimatta jätetty laji

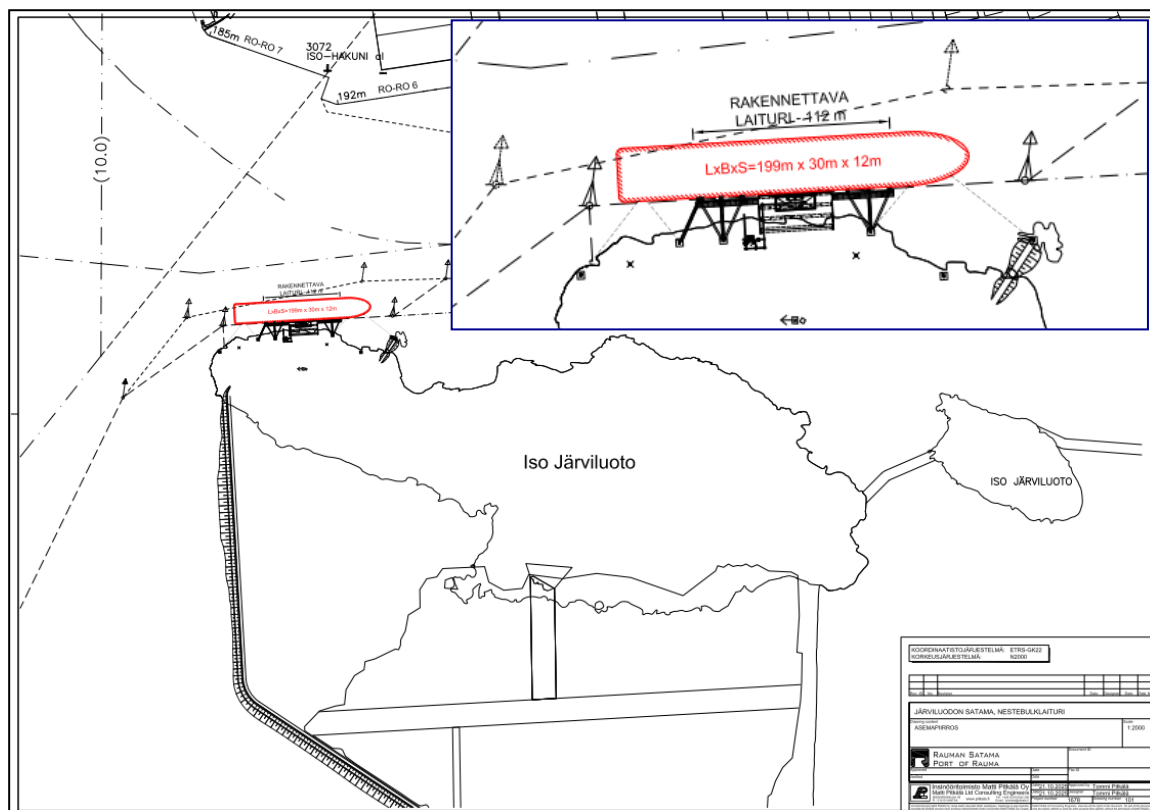
Hankkeen kuvaus

Suunnitteilla oleva laituri sijoittuisi Iso Järviluodon luoteisosaan (kuva 1). Laiturista tulisi arviolta 110–140 m pitkä ja sen rakentaminen kestäisi arviolta vuoden. Lupaa on kuitenkin haettu vuosiksi 2027–2033, koska laiturin tarkka rakentamisajankohta on edelleen avoin. Alue, johon laituri on suunniteltu, on osoitettu satama-, teollisuus- ja varastoalueeksi (LST-kem), jolle saa sijoittaa merkittäviä vaarallisia kemikaaleja valmistavia tai varastoivia laitoksia lainvoimaisen Järviluodon asemakaavan ja asemakaavamuutoksen 04-078 mukaan.

Rakentamisvaiheet ja niistä aiheutuvat häiriöt

Laiturin rakentamisen vaiheet on eritelty alla. Näistä maanpäällinen kallion louhinta ja tähän liittyvät maansiirtotyöt on jo huomioitu päätöksessä VARELY/6562/2024. Yksinomaan laiturin rakentamiseen ja tähän päätökseen liittyvät häiriöt ovat vedenalainen louhinta, porapaalutus, ruoppaus sekä kannen asennus-, täyttö-, valu- ja hitsaustyöt.

1. Aluksi ruopataan puhtaat lieju- ja savimaat ja massat siirretään sekä läjitetään Järviluodon läjitysalueeseen. Laiturin perustusalueella lieju- ja savimaat leikataan kantavaan kitkamaapohjaan saakka. Laiturialtaassa ja nykyisen väylän sekä perustusalueen välissä leikataan haraustason alapuolelle tai kitkamaiden yläpintaan, missä se on em. tason yläpuolella.



Kuva 1. Suunnitellun nestebulkaliturin sijoittuminen Iso Järviluodon luoteisosaan (lähde: Insinööri-toimisto Matti Pitkälä Oy).

- Laiturin edestä ja takaa ruopataan kitkamaat. Mahdollista kalliota louhitaan kitkamaatason alapuolelle. Ruopatut kitkamaat ja louhe läjitetään sekä varastoidaan Järviluodon alueelle tai käytetään laiturin taustan täyttöihin myöhemmässä vaiheessa.
- Laiturin perustusalueella rannan avokallio tasataan louhimalla. Samalla tasataan kallio paalujen kohdilla louhimalla, jotta voidaan varmistua paalutuksen onnistumisesta.
- Laiturin paalut asennetaan poraamalla tai louhimalla tasattuihin paikkoihin.
- Keskitasanteen kohdalla valetaan paalujen päälle teräsbetoniset paaluanturat ja myöhemmin palkkiosat. Samalla porataan rannan tasatulle kalliolle kallioankkurit ja valetaan rannan puoleinen antura sekä maapollarit.
- Hitsataan laiturin keskitasanteen molemmille puolille porattujen paalujen varaan teräsjohdeputkirakenne tukiputkineen, kävelysiltoineen sekä laiturivarusteineen. Johderakenne yhdistetään rannalle valettuihin maapollariperustuksiin tukiputkin ja keskitasanteen palkkeihin.
- Keskialueen palkkien päälle asennetaan elementtivalmisteiset kuorilaatat. Kansikanne tehdään yhtenäiseksi pintavalulla.
- Laiturin taustakentän yläosat täytetään hienolouheella päällysrakennekerrosten alapintaan ja tiivistetään tavanomaiseen tapaan täryjyryksellä.

9. Lopuksi asennetaan laiturivarusteet sekä palavien nesteiden käsittelyn vaatimat rakenteet ja varusteet. Tehdään taustakentän päällysrakennekerrokset viemärointeineen sekä tehdään valmiiksi muut viimeistelytyöt.

Eniten häiriötä aiheuttavat louhinta- ja porapaalutustyöt sekä ruoppaus (vaiheet 1–5 yllä) toteutettaisiin lintujen (ml. merikotkan) pesimäajan ulkopuolella syys-tammikuussa. Laiturikannen rakentaminen (vaiheet 6–9 yllä) sijoittuisi helmi-elokuun väliselle ajalle, eli lintujen yleiselle pesimäajalle. Asennus-, täyttö-, valu- ja hitsaustöiden lähtömelutaso olisi enimmillään 75–95 dB, pääasiassa alueella tehtävien maansiirtotöiden takia. Rauman Satama huomauttaa kuitenkin, että suunniteltu laituri sijaitsee vähintään 400 m lähimmistä merimetson pesistä ja noin 500 m merikotkan pesästä, jossa melutaso on huomattavasti alhaisempi. Lisäksi laiturin rakentamisen melulähteiden kanssa, sillä laituri rakennettaisiin sen jälkeen, kun läjitysalueen maansiirtotyöt on saatu valmiiksi.

Toiminnanaikaiset häiriöt

Toiminnan aikana alusten satamaan tulo- ja lähtömanööveeraukseen, lastin pumppaus- ja höyrystystoimintoihin liittyy arvioituna 97 dB melutasot aikaisemmin vastaavista aluksista saatujen mittausten perusteella. Hakijan mukaan laivaliikenne suuntautuu lähinnä laiturista kohti länttä, eikä laiturin käyttö aiheuta häiriövaikutusta alueen linnustolle. Laiturin käyttö ei aiheuta vaikutuksia, jotka eroaisivat Rauman sataman nykyisistä meluvaikutuksista.

4 Määräykset, joita hakemus koskee

Harmaahaikara, harmaasorsa, hemppo, jalohaikara, kivitasku, kurki, lapasorsa, liejukana, luhtakerttunen, merikotka, merimetso, nokikana, pajusirkku, pikkulepinkäinen, pikkutylli, punajalkaviklo, rantasipi, ruokokerttunen, rytikerttunen, tavi, tylli, työttöhyppä, viiksitimali ja laulujoutsen ovat luonnonsuojelulain (9/2023) 69 §:n nojalla rauhoitettuja. Liejukana, nokikana, pajusirkku ja viiksitimali ovat tämän lisäksi uhanalaisia ja pikkutylli, punajalkaviklo sekä ruokokerttunen silmällä pidettäviä.

Luonnonsuojelulain 70 § kielteää rauhoitettujen eläinlajien tahallisen häirinnän, erityisesti eläinten lisääntymisaikana, tärkeillä muutonaikaisilla levähdysalueilla tai muuten lajien elämänkierron kannalta tärkeillä alueilla. Luonnonsuojelulain 70 §:n mukaan rauhoitettujen eläinlajien pesien sekä munien ja yksilöiden tahallinen vahingoittaminen on kielletty. Pesiä koskeva kielto on voimassa pesimäajan ulkopuolella, kun kyse on toistuvasti käytettävästä pesästä. Merimetso, merikotka, harmaahaikara, jalohaikara, kurki ja laulujoutsen käyttävät samoja pesiä toistuvasti.

Luonnonsuojelulain 73 §:n mukaan maakotkan, merikotkan, kiljukotkan, pikkukiljukotkan tai sääksen pesäpuu, jossa oleva pesä on toistuvasti käytössä ja selvästi nähtävissä, on rauhoitettu.

Luonnonsuojelulain 83 §:n mukaan ELY-keskus voi myöntää luvan poiketa kielloista, jollei muuta tyydyttävää ratkaisua ole, mm. kansanterveyden ja yleisen turvallisuuden turvaamiseksi. Poikkeuksesta ei saa olla haittaa eliölajin suotuisan suojelutason säilyttämiselle tai sen saavuttamiselle.

Luonnonsuojelulain muuttamisesta annetun lain (422/2024) 83 §:n mukaan uusiutuvan energian tuotantolaitosten lupamenettelyistä ja eräistä muista hallinnollisista menettelyistä annetun lain 3 §:n 5 kohdassa tarkoitetun uusiutuvan energian

tuotantolaitoksen, asiaankuuluvan verkon ja energiavaraston suunnittelun, rakentamisen ja käytön sekä uusiutuvan energian tuotantolaitoksen ja energiavaraston verkkoon liittämisen katsotaan olevan hankkeita, jotka ovat erittäin tärkeän yleisen edun mukaisia, ja palvelevan kansanterveyttä ja turvallisuutta.

5 Päätös ja lupaehdot

Lupa- ja valvontavirasto myöntää luvan häiritä Iso- ja Vähäjärviluotojen pesimälajistoa hakemuksen mukaista vihreään siirtymän hankkeen toteuttamiseen tarvittavaa laituria rakennettaessa ja käytettäessä.

- 1 Lupa on voimassa vuosina 2027–2033 Iso Järviluodolla, Raumalla.
- 2 Tällä luvalla saa rakentaa laiturin hakemuksessa esitettyyn kohtaan Iso Järviluotoa hakemuksessa mainittujen rakentamisvaiheiden mukaisesti. Kovaäänisimmät työt (louhinta, poraaminen ja ruoppaus) saa tehdä ainoastaan pesimäajan 1.2.–31.7. ulkopuolella.
- 3 Muut kuin em. pesimäajan ulkopuolelle rajatut työt on ajoitettava yhdelle pesimäkaudelle.
- 4 Hakija vastaa siitä, että lupa-alueella toimivat tahot ja henkilöt ovat tietoisia lupapäätöksestä ja noudattavat tämän ehtoja.
- 5 Tämä lupa tai sen kopio on pyydettyäessä esitettävä.
- 6 Hakija vastaa tarvittaessa yhteydenpidosta muihin viranomaisiin ja maanomistajiin.
- 7 Lupa- ja valvontavirasto valvoo lupaehtojen noudattamista. Luvan valvonnan yhteydessä voidaan tarvittaessa tehdä tarkastuksia.
- 8 Luvan käytöstä tulee raportoida vuosittain luvan voimassaolosta alkaen seuraavan vuoden tammikuun loppuun (31.1.) mennessä. Raportointivelvoite on voimassa 31.1.2034 asti. Raportti toimitetaan Lupa- ja valvontaviraston kirjaamoon (kirjaamo@lvv.fi) päätöksen asianumerolla LVV-U/28800/2026 varustettuna. Raportissa tulee mainita, onko laiturin rakentamiseen liittyviä toimenpiteitä aloitettu ja milloin laituri on valmistunut. Raportti tulee myös toimittaa, vaikka laiturin rakentamista ei olisi aloitettu. Lisäksi raportissa tulee arvioida sitä, millainen vaikutus rakentamis-toimenpiteillä on ollut Iso Järviluodolla pesiviin merimetsoihin, merikotkapariin, harmaa- ja jalohaikaroihin.

6 Perustelut

Hakemus täyttää luonnonsuojelulain 83 §:n ehdot ja poikkeuslupa voidaan myöntää kansanterveyden ja yleisen turvallisuuden turvaamiseksi.

Ilmastopäästöjen vähentämisen kriittinen tarve ja kiireellisyys on kansainvälisesti tunnistettu yleisen edun ja yleisen turvallisuuden ja kansanterveyden kannalta välttämättömäksi. Suomi on valtiona sitoutunut vähentämään ilmastopäästöjä. Laituri tukee uusiutuvan energian hankkeiden toteutumista ja toimintaa, jotka mahdollistavat ilmastopäästöjen vähentämisen, minkä vuoksi hakemuksen katsotaan täyttävän lupaehtojen kansanterveyden ja yleisen turvallisuuden turvaamisesta.

Aikaisemmin myönnettyssä poikkeusluvassa (VARELY/6562/2024) on arvioitu, että läjitysalueen linnusto tulee todennäköisesti karkotetuksi toimenpiteiden seurauksena. Ainakin merimetsojen, harmaahaikaroiden, jalohaikaroiden ja merikotkan on arvioitu olevan mahdollista jatkaa pesintää alueella. Laiturin rakentaminen ja sen käyttö ei muuta olennaisesti olosuhteita ja tilannetta, joka on arvioitu em. luvan käsittelyn yhteydessä.

Laiturin rakentaminen kestää arviolta vuoden. Laiturin rakentamisesta aiheutuvan häirinnän minimoimiseksi rakennustoimenpiteitä saa lupaehtojen mukaisesti toteuttaa ainoastaan yhtenä pesimä kautena. Laiturin rakentamisvaiheita on suunniteltu niin, että pesimälinnustolle melusta aiheutuva häirintä on mahdollisimman lievää. Eniten melua aiheuttava rakentaminen tehdään pesimäajan ulkopuolella. Iso ja Vähä Järviluodolla pesivät linnut ovat jo nykytilanteessa asettuneet meluympäristöön, joka ei olennaisesti poikkea laiturin rakentamisesta tai sen käytön yhteydessä aiheuttamasta melusta. Rauman satamassa sijaitsevat rahtilaivojen kiinnityspaikat sijaitsevat samalla etäisyydellä esim. merimetsojen pesistä mitä rakennettava laituri Iso Järviluodolla. Tästä syystä voi arvioida, että päätöksen ehtojen mukaisesti laiturin rakentamisesta tai käytöstä ei aiheudu sellaisia vaikutuksia, mihin lintuihin eivät olisi jo tottuneita. Laiturin rakentaminen alkaa pesimäajan ulkopuolella. Eli lintujen saapuessa rakentaminen on jo käynnissä, joten tästä ei aiheudu linnuille ennakoimattomia häiriövaikutuksia keskellä pesintää. Lisäksi laiturin ja e-metaanilaitoksen rakentaminen alkaa vasta läjitysalueen täyttämisen jälkeen, jolla vältetään melun ja muiden häiriötekijöiden kerrannaisvaikutuksia rakentamisen keskittyessä saaren luoteisosaan. Muiden häiriöiden, kuten ihmisten liikkuminen, laivaliikenne ja muu toiminta alueella, ei arvioida nousevan merkittävästi siitä tasosta, mitä on jo huomioitu päätöksessä VARELY/6562/2024. Lisäksi Varsinais-Suomen ELY-keskus edellytti päätöksessään VARELY/6562/2024, että häiriöherkimmille lajeille, eli merikotkalle, harmaa- ja jalohaikaralle rakennetaan keinopesiä viereiselle Ruuhiluodon saarelle, joka rauhoitetaan liikkumiselta 1.3.–31.7. välisenä aikana. E-metaanilaitoksen rakentamisesta ja toiminnasta mahdollisesti aiheutuvaa karkotusvaikutusta on siis jo huomioitu ja lievennetty em. lajien osalta päätöksen VARELY/6562/2024 nojalla. Luvan mukaisten toimenpiteiden ei katsota siten vaarantavan merimetson, merikotkan, harmaahaikaran tai jalohaikaran suotuisaa suojelutasoa alueellisesti tai valtakunnallisesti.

Asiaan ei ole osoitettavissa muuta tyydyttävää ratkaisua, sillä alueelle jo luvitetun e-metaanilaitoksen toiminta edellyttää laiturin, jota ei ole mahdollista siirtää muualle niin, että tästä aiheutuisi vähemmän häiriötä.

7 Sovelletut oikeusohjeet

Luonnonsuojelulain (9/2023) 1 §, 69 §, 70 §, 73 §, 83 §, 121 §

Laki sähköisestä asioinnista viranomaistoiminnassa (13/2003) 19 §

Laki oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019) 122 §

Valtioneuvoston asetus (794/2024) elinkeino-, liikenne- ja ympäristökeskusten, työ- ja elinkeinotoimistojen sekä kehittämis- ja hallintokeskuksen maksullisista suoritteista vuonna 2025

Valtioneuvoston asetus Lupa- ja valvontaviraston maksuista vuonna 2026

8 Päätöksen voimaantulo

Varsinais-Suomen ELY-keskus on lain oikeudenkäynnistä hallintoasioissa (808/2019) 122 §:n nojalla päättänyt, että tämä päätös pannaan täytäntöön lainvoimaa vailla olevana. Luvan mukaisiin toimenpiteisiin tulee voida ryhtyä ennen kuin päätös on saavuttanut lain-voiman. Kansanterveyden ja yleisen turvallisuuden turvaamiseksi laituria on pystyttävä rakentamaan luvan mukaisesti v. 2027 lähtien. Laituri on osa vihreän siirtymän hanketta, jolle myönnetty poikkeuslupa on saanut lainvoiman. Hanke on tarpeen toteuttaa kokonaisuudessaan eikä tämän päätöksen täytäntöönpanoa voida päätöksen luonteen ja kansanterveyden ja yleisen turvallisuuden vuoksi lykätä.

9 Muutoksenhaku

Tähän päätökseen saa hakea muutosta valittamalla Turun hallinto-oikeuteen. Valitusosoitus on liitteenä, päätös on annettu tiedoksi tavallisella sähköisellä tiedoksiannolla.

10 Asiakirjan hyväksyntä

Tämä asiakirja on hyväksytty/allekirjoitettu viraston sähköisessä asianhallintajärjestelmässä. Asian on esitellyt ylitarkastaja Robin Ramstedt ja ratkaissut ryhmäpäällikkö Ilpo Huolman.

Liitteet

Valitusosoitus

Tiedoksi

ympäristöministeriö kirjaamo.ym@gov.fi

Suomen ympäristökeskus kirjaamo@syke.fi

Lounais-Suomen poliisilaitos kirjaamo.lounais-suomi@poliisi.fi

Rauman kaupunki kirjaamo@rauma.fi

Porin lintutieteellinen yhdistys ply@satakunnanlinnut.fi

Rauman Seudun Lintuharrastajat ry (RSLH) rslh@birdlife.fi

Satakunnan luonnonsuojelupiiri satakunta@sl.fi

Tapiola Varsinais-Suomi—Satakunnan ry info@tapiolary.com

Suoritemaksu 316 €

Päätös
5.2.2026
LVV-U/28800/2026
Julkinen

Lupa- ja valvontavirasto

Postiosoite: PL 20, 13035 LVV

Puhelinvaihde: 0295 254 000

kirjaamo@lvv.fi | lvv.fi

Tämä asiakirja LVV-U/28800/2026 on hyväksytty sähköisesti / Detta dokument LVV-U/28800/2026 har godkänts elektroniskt

Ratkaisija Huolman Ilpo 05.02.2026 11:53

Esittelijä Ramstedt Robin 05.02.2026 11:53